

УДК 343.976

**ЭВОЛЮЦИЯ АНТИАЛКОГОЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СССР
(послевоенный период)****Т. А. ГРЕЦКАЯ****(Представлено: О. В. КАТУШОНОК)**

В статье проводится анализ антиалкогольного законодательства как правового средства борьбы с пьянством населения в СССР. Хронологически рамки исследования охватывают третий этап антиалкогольной политики СССР – с послевоенных лет и до «сухого закона» 1985 года.

Послевоенный период развития Союза Советских Социалистических Республик (далее – СССР) в деле борьбы с алкоголизмом характеризуется новым витком ужесточения репрессивных мер. Так, Указ Президиума Верховного Совета СССР от 7 апреля 1948 года «Об уголовной ответственности за изготовление и продажу самогона» вводил суровые наказания. За изготовление и хранение самогона с целью сбыта, сбыт самогона, а равно изготовление и сбыт в виде промысла аппаратов, специально служащих для изготовления самогона, устанавливалось наказание в виде заключения в исправительно-трудовом лагере на срок от шести до семи лет с конфискацией всего имущества или части имущества. За изготовление же самогона без цели сбыта было предусмотрено лишение свободы на срок от одного до двух лет с конфискацией самогона и орудий его изготовления [1].

Однако, указ не дал значимых результатов и быстро забылся. Причина была всё в той же социально-экономической реальности: алкоголь, как и в довоенный период, сохранял функцию платежного средства. Возможности алкоголя как платёжного средства Л. А. Крушанова связывает со следующими факторами:

- 1) распространенность сырья (например, его можно было гнать из того, что выращивалось в колхозе: из свеклы, зерна, подмороженного картофеля, перебродивших фруктов);
- 2) ценовая доступность (например, себестоимость производства самогона была значительно ниже розничной цены на водку);
- 3) культурно-ментальные причины [2].

В декабре 1958 года было принято Постановление ЦК КПСС «Об усилении борьбы с пьянством и о наведении порядка в торговле крепкими спиртными напитками» [3] (далее – Постановление от 15 декабря 1958 года). В Постановлении от 15 декабря 1958 года пьянство объявлялось не следствием социально-экономических проблем в СССР, а «вредным пережитком помещичье-буржуазного строя, старого быта».

Как отмечалось в Постановлении, «пьянство – большое зло, которое мешает успешному решению исторических задач, стоящих перед советским народом. Пьянство подрывает здоровье людей, расшатывает семейные устои, отнимает у человека силы и волю, порождает халатное отношение к порученному делу, ведёт к понижению производительности труда, к браку, прогулам и авариям в промышленности и на транспорте. Оно порождает панибратство, круговую поруку, кумовство и семейственность, плодит беспринципность, толкает на преступления. Своим недостойным поведением в общественных местах и на улицах пьяницы нарушают нормы социалистической морали, правила социалистического общежития, а подчас угрожают и личной безопасности граждан».

Главная задача – не просто запретить, а сформировать общественное презрение к пьяницам. Для этого предписывалось использовать «суд общественности» и подвергать лиц суровому осуждению, также чаще практиковать публичные объяснения проступков перед товарищами в бригадах, цехах и сменах.

Для членов КПСС устанавливались более строгие правила. В качестве наказания предусматривалась не только строгая критика, но и обсуждение их поведения на партийных собраниях, чтобы они поняли свои проступки и исправились. Если же всё это не оказывало должного воздействия, то в отношении закоренелых пьяниц, наносящих ущерб обществу, принимали более строгие меры вплоть до исключения из партии (статья 1).

Статьей 4 был введён институт принудительного лечения алкоголизма по заключению врачебных комиссий. Это показывало, что государство признавало алкоголизм не только социальной, но и медицинской проблемой. Впервые предлагалось узаконить лишение родительских прав хронических алкоголиков. Это серьёзная мера, которая была направлена на защиту детей, она демонстрировала глубину вмешательства государства в семейную жизнь.

Запрещалась продажа водки в продовольственных магазинах, столовых, на вокзалах, рядом с заводами, учебными и лечебными учреждениями. Вводился запрет на продажу алкоголя до 10 часов утра. Привлекались работники торговли и предприятий общественного питания к строгой ответственности за нарушение установленного порядка продажи крепких спиртных напитков (статья 5).

Предлагалось повысить цены и торговые наценки на крепкий алкоголь (в ресторанах – до 50%), чтобы сделать его менее доступным. Этиловый спирт использовался только для производственных нужд, чтобы сократить действующие нормы расхода спирта и обеспечить выделение его в необходимом количестве только по строго обоснованным расчётам (статья 8).

Пьянство советских граждан негативно отражалось на экономических показателях, снижало продуктивность труда и увеличивало количество травм и смертей на производстве. В деревнях в праздники пили бригадами и целыми колхозами и на несколько дней бросали поля и фермы. С 1955 г. по 1960 г. потребление водки и ликеро-водочных изделий в расчете на члена семьи возросло, по архивным данным, с 16,0 до 19,5 л в год. С учетом же потребления вина потребление винно-водочных изделий возросло в указанный период до 28,6 л в год [4, с. 110].

1960-е годы стали временем постепенного осознания на государственном уровне простой истины: репрессиями проблему не решить. Пьянство приобрело характер национального бедствия. Это привело к кардинальному изменению подхода. Ключевым документом стало Постановление ЦК КПСС «О мерах по усилению борьбы с пьянством» 1972 года. Постановление предусматривало сокращение в 1972–1975 гг. производства водки и крепких водочных изделий, значительное расширение производства безалкогольных напитков, сокращение числа магазинов по продаже алкогольных напитков, запрет торговли ими в мелкой розничной торговой сети, во всех столовых и буфетах [5, с. 50]. Социальные последствия – рост преступности, распад семей, детская безнадзорность – также стали слишком очевидными, чтобы их игнорировать.

Это привело к кардинальному изменению официального подхода. Власть впервые стала публично признавать алкоголизм не просто бытовым пороком или пережитком прошлого, а болезнью, требующей лечения, а не только наказания. Это был значительный шаг вперёд в понимании проблемы.

Пределом этого нового курса стало масштабное Постановление Совета Министров СССР от 16 мая 1972 года «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма» (далее – Постановление от 16 мая 1972 года) [6] и соответствующий Указ Президиума ВС РСФСР от 19 июня 1972 года «О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма» (далее – Указ от 19 июня 1972 года) [7]. Главная цель Постановления от 16 мая 1972 года – снизить уровень потребления алкоголя через плановые меры, регулирование производства и торговли. Указ от 19 июня 1972 года фокусируется на административной и уголовной ответственности, а также на мерах общественного воздействия.

Постановление от 16 мая 1972 года предписывало сократить производство водки и крепких водочных изделий и одновременно нарастить выпуск виноградных вин, пива и безалкогольных напитков (статья 1). Вводились ограничительные меры: продажа водки и других алкогольных напитков крепостью 30 процентов и выше может производиться в розничной торговой сети не ранее 11 часов утра и не позднее 19 часов вечера; запрет продажи водки и других алкогольных напитков крепостью 30 процентов и выше в торговых предприятиях, находящихся в районе расположения производственных предприятий и строок, учебных заведений, детских учреждений, больниц, санаториев и домов отдыха, вокзалов, пристаней и аэропортов, культурных и зрелищных предприятий, а также в местах массовых гуляний и отдыха трудящихся, запретить повсеместно продажу всех алкогольных напитков лицам, находящимся в состоянии опьянения, и несовершеннолетним. Однако параллельно ставилась задача расширения предприятий торговли и общественного питания по продаже в розлив пива, соков и других безалкогольных напитков, что свидетельствовало о понимании необходимости предложить людям альтернативу.

Указ же от 19 июня 1972 года вводил прямые штрафы (от 3 до 10 рублей) за распитие спиртных напитков на улицах, во дворах и подъездах, на стадионах, в скверах, парках и других общественных местах, кроме предприятий торговли и общественного питания, в которых продажа спиртных напитков в розлив разрешена, а равно появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность (статья 1). Штрафы сравнительно невысоки, что указывало на скорее воспитательный, чем карательный характер этой меры на начальном этапе.

Для борьбы с пьянством на производстве Указ от 19 июня 1972 года вводил не только наказание для лиц, к которым в течение года неоднократно применялись меры административного или общественного воздействия за пьянство, но и дисциплинарную ответственность бригадиров, мастеров, начальников участков, цехов, смен и других хозяйственных руководителей, которые допускали распитие подчинёнными им работниками спиртных напитков на производстве, а также не принимающие меры к отстранению от работы лиц, находящихся в состоянии опьянения (статья 3).

Статьи 4, 5 и 7 Постановления от 16 мая 1972 года делали акцент на развитии медицинской инфраструктуры: расширение отделений в больницах и наркологических кабинетов в поликлиниках и психоневрологических диспансерах и расширение сети лечебно-трудовых профилакториев (далее ЛТП). Основной задачей ЛТП является лечение и трудовое перевоспитание лиц, уклоняющихся от добровольного лечения или продолжающих пьянствовать после лечения. В этих целях в профилакториях проводится специальное лечение, устанавливается режим изоляции [8].

Также статья 7 устанавливала, что при заболеваниях вследствие опьянения или действий, связанных с опьянением, а также вследствие злоупотребления алкоголем (травмы, алкогольный психоз, белая горячка, хронический алкоголизм) больничные листки при амбулаторном и стационарном лечении не выдаются и пособия по временной нетрудоспособности не выплачиваются.

Указ от 19 июня 1972 года (статьи 16–17) развивал эту тему, вводя правовые механизмы принудительного лечения. Так, статья 16 позволяла ограничивать лиц, которые вследствие злоупотребления спиртными напитками ставили свои семьи в тяжелое материальное положение, могло быть ограничено судом в дееспособности, и над ними устанавливалось попечительство. Эти лица могли совершать сделки по распоряжению имуществом, а также получать заработную плату, пенсию или иные виды доходов и распоряжаться ими лишь с согласия попечителя, за исключением мелких бытовых сделок, а статья 17 говорит о том, что хронические алкоголики, уклоняющиеся от добровольного лечения или продолжающие пьянствовать после лечения, нарушающие трудовую дисциплину, общественный порядок и правила социалистического общежития, несмотря на принятые к ним меры общественного или административного воздействия, подлежат направлению в ЛТП для принудительного лечения и трудового перевоспитания на срок от одного года до двух лет. Это показывало, что государство было готово применять крайние меры к хроническим алкоголикам.

Указ от 19 июня 1972 года содержал несколько важных положений, отсутствующих в Постановлении от 16 мая 1972 года, которые расширяли сферу борьбы с пьянством: административная ответственность за вовлечение несовершеннолетних в пьянство, появление в общественных местах в пьяном виде подростков в возрасте до 16 лет, а равно распитие ими спиртных напитков влекло штраф в размере от трех до десяти рублей, налагаемый на родителей или лиц, их заменяющих, комиссиями по делам несовершеннолетних при исполнительных комитетах городских, районных Советов депутатов трудящихся (статья 5). Это одна из первых попыток на законодательном уровне защитить молодёжь. Причём наказание ужесточается (лишение свободы на срок до одного года или исправительные работы на тот же срок, или штраф в размере до пятидесяти рублей), если совершившее лицо действия находилось в служебной зависимости, от которого находился несовершеннолетний.

Устанавливалась административная ответственность за управление транспортными средствами в состоянии опьянения (водители за управление в состоянии опьянения подвергались штрафу в размере от десяти до тридцати рублей и лишались прав на управление транспортными средствами на срок до двух лет). Это отражает растущую актуальность проблем с ДТП.

Значимыми были положения Указа от 19 июня 1972 года о создании комиссий по борьбе с пьянством (статья 18). Это попытка создать на местах постоянно действующий орган, координирующий усилия государства и общественности, что свидетельствует о желании придать кампании непрерывный характер.

По мнению А. В. Дорошенко, «представление о причинах алкоголизации в 1970-х – первой половине 1980-х годов было неверным, декларировалось, исходя из идеологических догматов, отсутствие у неё объективных факторов. Она понималась исключительно как феномен, сохраняющийся лишь вследствие инерции общественного сознания, унаследовавшего отдельные тёмные стороны предшествующей исторической эпохи» [9, с. 19]. При этом он отмечает, что «негативное развитие ситуации с пьянством способствовало переходу от единичных разрозненных мер к системной политике в данной области».

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, уровень потребления алкоголя в СССР в рассматриваемый период был высок. Предпринятые меры не позволили снизить рост потребления алкоголя, а в отдалённых регионах уровень потребления превышал общероссийские показатели. В качестве примера Л. А. Крушанова приводит Дальний Восток, где в 1980 г. потребление алкогольных напитков в расчете на душу населения даже по официальным данным было выше, чем в среднем по РСФСР. Так, если средние российские показатели потребления находились на уровне 10,5 л в год, то на Сахалине доходили до 17,4 л в год [2].

При этом исследователи отмечают, что, независимо от роста объемов производства слабоалкогольных напитков в СССР, к 1980 году структура потребления алкоголя выглядела следующим образом: для средней полосы России 62,9 % – водка, 15,1 % – крепкое вино, 8,2 % – плодоягодные вина, 32,7 % – сухие, 0,9 % – домашние напитки, 3,4 процента – пиво. В южных районах был заметно выше удельный вес сухих вин, в сторону Сибири – водки [10].

Как отмечает каждый новый алкогольный цикл не возвращает ситуацию в исходную точку, но сопровождается сдвигами в структуре потребляемых напитков. В 1960–1980-е годы сформировалась советская модель потребления алкоголя, которая идеально укладывалась в «северный» стиль потребления. В структурном отношении для нее были характерны следующие черты: безусловное доминирование водки и ликеро-водочных изделий, заметное количество отечественного и импортного вина разного (но в основном невысокого) качества и умеренное потребление дешевого отечественного пива откровенно низкого качества [11].

Таким образом, несмотря на ужесточение мер, эволюция антиалкогольной политики СССР послевоенных лет не достигла своей главной цели – снижения уровня потребления алкоголя. Власть боролась с массовым пьянством, игнорируя системные причины явления, которые были в самой структуре советского быта и дефиците качественного досуга.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об уголовной ответственности за изготовление и продажу самогона : Указ Президиума Верховного Совета СССР, 7 апр. 1948 года. – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=16010#Rq0HlyUQJjBssUyL> (дата обращения: 05.10.2025).
2. Крушанова, Л. А. Историко-правовой аспект становления антиалкогольного регулирования в СССР: от идеи до законодательства / Л. А. Крушанова // Lex russica. – 2022. – Т. 75. – № 8. – С. 108–118. – DOI: 10.17803/1729-5920.2022.189.8.108-118.
3. Об усилении борьбы с пьянством и о наведении порядка в торговле крепкими спиртными напитками : Постановление ЦК КПСС и Совет Министров СССР, 15 декабря 1958 года. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/765714336> (дата обращения: 11.10.2025).
4. Фокин, А. А. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об усилении борьбы с пьянством и о наведении порядка в торговле крепкими спиртными напитками» и антиалкогольная кампания 1960-х годов / А. А. Фокин // Вестник Челябинского государственного университета. – 2014. – № 12 (341). – История. Вып. 60. – С. 109–115.
5. Садыкова, Р. Б. Борьба против пьянства и алкоголизма в Татарской АССР в 1970-е гг. / Р. Б. Садыкова // Эхо веков. – 2022. – № 4. – С. 47–61.
6. О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма : Постановление Совета Министров СССР, 16 мая 1972 года. – URL: https://e-ecolog.ru/docs/kMwvo1hyEWiXtbtK-3Zq?utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.by%2F (дата обращения: 07.10.2025).
7. О мерах по усилению борьбы против пьянства и алкоголизма : Указ Президиума Верховного Совета СССР, 19 июня 1972 года. – URL: https://e-ecolog.ru/docs/Rmt0WelhDZFad_ql6RPte/full (дата обращения: 07.10.2025).
8. О принудительном лечении и трудовом перевоспитании хронических алкоголиков : Указ Президиума Верховного Совета, 1 марта 1974 года. – URL: https://e-ecolog.ru/docs/8MAAt8FSgOXq0v7qjm0F4v?ysclid=mgdt9x2fzl553569180&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.by%2F (дата обращения: 07.10.2025).
9. Дорошенко, А. В. Борьба с пьянством в СССР в 1970-х – первой половине 1980-х гг. (на материалах Западной Сибири) : автореферат дисс... канд. истор. наук: 07.00.02 / Дорошенко Андрей Викторович; Тюмен. Гос. ун-т. – Омск, 2016. – 27 с.
10. Клинова, М. А. Современная отечественная историография потребления алкоголя жителями СССР (1940-е конец 1980-х гг.) / М. А. Клинова // Омский научный вестник. – 2009. – № 2. (76). – С. 60–63. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennaya-otechestvennaya-istoriografiya-potrebleniya-alkogolya-zhiteljami-sssr-1940-e-konets-1980-h-gg?ysclid=mgmem9pp8j148855030> (дата обращения: 07.10.2025).
11. Радаев, В. В. Алкогольные циклы: динамика потребления алкоголя в советской и постсоветской России, 1980–2010-е годы / В. В. Радаев // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. – 2022. – № 3. – С. 327–351. – doi.org/10.14515/monitoring.2022.3.2180.