

УДК 341.3

DOI 10.52928/2070-1632-2025-72-3-81-86

**МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН ЕС:
ПРАВОВЫЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ****канд. юрид. наук, доц. Е.В. ПЕЧИНСКАЯ***(Гродненский государственный университет имени Янки Купалы)*ORCID: <https://orcid.org/0009-0004-3074-0744>

В статье рассматриваются правовые и социальные механизмы, связанные с адаптацией и интеграцией мигрантов в странах Европейского Союза. Автор отмечает, что сама проблема международной миграции стала приобретать глобальный характер, затрагивая многие государства. Наиболее опасными последствиями международной миграции являются рост преступности, международный терроризм, угроза национальной безопасности. В связи с обозначенными проблемами автором обоснована необходимость миграционной политики, направленной на ужесточение правил предоставления убежища в странах ЕС. В статье показаны особенности миграционной политики в отдельных странах ЕС и её применение на практике. Для анализа были взяты страны Евросоюза, являющиеся лидерами по числу лиц, подающих заявления о предоставлении убежища – Германия, Испания, Италия, Франция, Греция. В заключении автор предлагает комплекс мер, позволяющих оптимизировать миграционную политику в странах ЕС.

Ключевые слова: миграция, беженцы, население, жертва, социальные гарантии, пособия, льготы.

Введение. В XXI веке международная миграция в развитые страны стала приобретать глобальный характер, затрагивая многие государства. Данное явление напрямую зависит от различных процессов глобализации: война, экономический и демографический кризисы, политические репрессии и т.д. Рассматривая перспективы международной миграции населения, следует отметить, что, согласно оценкам экспертов ООН, к 2050 г. численность населения мира составит 9,6 млрд человек (за последние 10 лет прирост составил 33%). За это же время численность классических мигрантов в мире удвоится, превысив 450 млн. человек. Если же говорить обо всех категориях мигрантов, то их численность, по оценкам экспертов, утроится, превысив 3 млрд человек¹.

В связи с многократным увеличением потока мигрантов за последние 10 лет в Европу из стран Северной Африки, Ближнего Востока и Южной Азии, Евросоюзом были разработаны и утверждены институциональные, финансовые и социальные механизмы для осуществления мер по адаптации и интеграции мигрантов. Общая миграционная политика была принята в ЕС еще в 1999 г. Согласно данной политике страны ЕС обязуются следовать единым миграционным и визовым правилам, которые действительны во всех странах Европейского Союза. Вместе с тем государства Еврозоны различаются по уровню экономического, социального, политического и демографического развития. Безусловно, крупные миграционные потоки преобладают в странах с высоким уровнем экономики, здравоохранения, науки, а также существенными социальными гарантиями, пособиями и льготами для безработных, беженцев и мигрантов. Однако за последнее время отрицательные последствия миграции (изменение ситуации на рынке труда, конфликты в местах компактного расселения мигрантов, воздействие миграции на этническую и социальную структуры населения и т.д.) привели к резко отрицательной позиции местного населения в их отношении. Нелегальная миграция постоянно вызывает беспокойство коренного населения. В связи с этим каждое государство стремится управлять миграционными процессами не только с учетом обеспечения своей экономической, демографической, социально-политической стабильности, но и национальной безопасности.

Все это определяет актуальность изучения основных проблем регулирования миграции и необходимость её дальнейшего исследования. Цель статьи – показать эффективность миграционной политики тех стран ЕС, через которые проходят основные потоки беженцев, определить социальные механизмы защиты (в виде социальных программ, льгот и пособий), позволяющие решить базовые проблемы мигрантов на сегодняшний день и в долгосрочной перспективе.

Основная часть. В качестве основных нормативно-правовых актов ЕС, регулирующих процесс миграции, следует назвать следующие:

1. Международные акты – Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (определяет основные права и свободы, которые должны быть гарантированы каждому человеку, в том числе право на труд, свободу выбора работы, защиту от безработицы и право на справедливые и благоприятные условия труда); Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. (утверждает право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, безопасность и гигиену труда, равную возможность для всех в продвижении по службе, отдых и разумное ограничение рабочего времени, оплачиваемый периодический отпуск); Конвенции МОТ (регулируют трудовые отношения, защищают, в том числе, и права мигрантов).

2. Европейские акты – Договор о ЕС 1992 г. (гарантирует права мигрантов, т.к. предусматривает уважение человеческого достоинства, свободы, демократии, равенства, правового государства и соблюдение прав человека,

¹ URL : <https://www.un.org/ru/desa/un-report-world-population-projected-to-reach-9-6-billion-by-2050>.

включая права лиц, которые принадлежат к меньшинствам); Хартия ЕС об основных правах 2000 г., (гарантирует право на убежище, защищает политических мигрантов, не допускает дискриминацию мигрантов на территории стран ЕС, признает право мигрантов на культурное, религиозное и языковое разнообразие); Договор о функционировании ЕС (прописывает механизм миграции на территорию Союза с территории третьих стран); Дополнительный протокол к Договору о ЕС о праве на убежище для граждан государств – членов ЕС (в редакции Лиссабонского договора от 13 декабря 2007 г.); Европейский Пакт о миграции и предоставлении убежища 2024 г., а также другие директивы, регламенты, решения и рекомендации, регулирующие миграционные процессы в странах ЕС [1, с. 41].

Несколько подробнее, на наш взгляд, следует остановиться на принятом относительно недавно Европейском пакте о миграции и предоставлении убежища, т.к. с помощью данного документа ЕС стремится найти выход из нынешнего миграционного тупика через усовершенствование миграционной системы. Данный пакт состоит из 10 документов, обязательных для выполнения всеми странами ЕС, и содержит следующие положения:

- Положение о скрининге;
- Изменение регламента о Европейской дактилоскопии;
- Изменение регламента о процедурах предоставления международной защиты;
- Положение о предоставлении убежища и управлении миграцией;
- Положение о кризисе и форс-мажоре².

Все вышеназванные документы ужесточили условия принятия лиц, ищущих убежище. В различных СМИ Европейский пакт о мигрантах неоднократно критиковали в силу разных причин: проблематично осуществить проверку беженцев в короткие сроки; процедуры предоставления международной защиты стали сложными, неоперативными и негуманными по отношению к лицам, ищущим убежище, что нарушает их права на человеческое достоинство; ряд пограничных процедур отождествляют с лишением свободы т.к. лица, прибывающие на границу могут быть задержаны в общей сложности на шесть месяцев и одну неделю и т.д. Однако у европейских стран еще есть два-три года, чтобы отрегулировать все сложности, связанные с процедурой предоставления международной защиты, и только время покажет, насколько будет эффективен данный документ и способен ли он справиться с поставленными миграционными задачами.

В документах ООН выделяются пять основных категорий международных мигрантов:

- иностранцы, пребывающие в стране с целью получения образования или профессионального обучения;
- иностранцы, пребывающие для воссоединения или создания семьи;
- трудящиеся-мигранты (работающие как по контракту на длительный срок, так и временно) и их родственники;
- мигранты, прибывшие по семейным связям, этнические мигранты, мигранты с правом свободного устройства, мигранты-пенсионеры;
- беженцы, ищущие убежища, иностранцы, которым предоставлен статус временной защиты и лица, которым разрешено пребывание по гуманитарным соображениям [2, с. 101].

На сегодняшний день в современных условиях глобализации активно проявляется следующая тенденция: миграционные потоки формируются в основном за счёт населения слаборазвитых стран и цель их перемещения – стремление обеспечить себе и своим близким более высокий уровень жизни, который в отдельных странах ЕС в десятки раз выше, чем в их родной стране. Таким образом, речь идет о трудящихся мигрантах и их родственниках. Согласно статистике число лиц, подающих заявления о предоставлении убежища, продолжает оставаться высоким. Лидирующие позиции в 2024 г. занимала Германия (237 000 заявлений), за ней следуют Испания (165 767 запросов), Италия (158 867), Франция (158 730), Греция (73 688), Бельгия (39 206) и Нидерланды (33 437), Австрия (24 941)³.

Рассмотрим некоторые миграционные меры стран, относящихся к разным направлениям миграционного потока и лидирующих по статистике в отношении лиц, подающих заявления о предоставлении убежища. Среди основных направлений миграционного потока лидируют следующие маршруты: восточно-средиземноморский (Греция), западно-средиземноморский (Франция, Испания), маршруты через Апулию и Калабрию (Италия) и центрально-средиземноморский (Мальта).

Одной из основных целей восточно-средиземноморского маршрута беженцев является Греция. В Греции лица, имеющие статус беженца, прибывают, в основном, из Афганистана, Сирии, Ирака и Палестины морем и ищут убежища на Лесбосе, Самосе, Хиосе, Косе и Леросе. Сирийские и афганские мигранты из Турции направляются в Грецию, а затем в Венгрию. Этот маршрут чаще всего используют мигранты с детьми. Кроме того, Сербия, опасаясь концентрации мигрантов на своей территории в результате закрытия европейских границ, преградила границу с Македонией. Беженцы, в том числе нелегальные мигранты, скапливаются на территории Греции из-за ужесточения пограничного контроля Македонией. Так, Греция стала одной из лидирующих стран, где уровень мигрантов продолжает оставаться на высоком уровне. Беженцам выплачивается Доход социальной солидарности (К.Е.А.) – это социальное пособие, выплачиваемое правительством Греции людям, живущим в условиях крайней нищеты. Сумма, которую они получают, зависит от размера семьи и финансового положения

² Новый Европейский пакт о миграции и убежище. – URL : <https://www.abogacia.es/ru/actualidad/noticias/nuevo-pacto-europeo-sobre-migraciones-y-asilo/> (дата обращения 26.03.2025).

³ URL: <https://ru.euronews.com/my-europe/2025/03/03/2024-asylum-stats>.

и доступна только для лиц, признанных беженцами (предоставление финансовой помощи в размере около 200 евро)⁴. Программа денежной помощи от Министерства миграции и убежища рассчитана только на заявителей, подающих на международную защиту, лиц, ищущих убежища. Центры интеграции мигрантов предлагают также бесплатные курсы греческого языка, истории и культуры, участие детей и молодых людей в межкультурных мероприятиях, помощь в трудоустройстве. Базовый государственный пакет для беженцев состоит из государственного жилья, продуктовой помощи и медицинской страховки, которая покрывает стандартные процедуры. За дополнительные обследования или стоматологические услуги придется платить отдельно.

Таким образом, социальные пособия и льготы в Греции незначительны и большая часть мигрантов выбирает эту страну не для постоянного проживания, а как стартовую позицию для своего продвижения в более экономически развитые страны Европы. У государства, в свою очередь, нет потребности в таком количестве внутренних ресурсов трудового потенциала. В связи с этим перечисленные гарантии направлены лишь на соблюдение прав лиц, имеющих статус беженца, и обеспечение необходимых элементарных условий для их проживания.

Во Франции проживают иммигранты из 127 стран мира. В основном это граждане Алжира (более 1 млн. человек), марокканцы (около 1 млн. человек), тунисцы (не менее 600 тыс. человек), турки, сирийцы, иракцы, ливанцы и т.д. [3, с. 88]. Для своего пребывания они выбирают крупные экономически развитые города: Париж, Марсель, Лион, Ницца, что неизбежно вызывает рост безработицы, преступности, социальной напряженности в этих городах, межнациональной и религиозной неприязни. Отдельные районы перечисленных городов превратились в арабские и африканские анклавы на территории Франции, а местное население стало покидать районы и населенные пункты с преобладанием мигрантов.

Беженцам во Франции предоставляется жилье в приемном центре, оказывается материальная и медицинская помощь. Центры приема просителей убежища и центры временного предоставления приюта предоставляют беженцам жилье (6 месяцев в убежище с момента получения статуса беженца и 9–12 месяцев в центре). К каждой семье прикрепляют социального ассистента, который помогает решать такие проблемы, как получение бесплатных продуктов, запись на курсы французского языка, определение детей в школу и пр. Также беженец может получить пособие на временное жилье или место в Центре приюта и социальной адаптации или семейном пансионе. Общественные организации “Welcome” и “Singa” предоставляют беженцам временный приют в семьях [3, с. 89]. В соответствии с законодательством Франции беженцам полагается пособие от государства – RSA (базовая ставка 635,70 евро), размер которого зависит от состава семьи, территории на которой он проживает и т.д. Если человек при этом получает надбавку на жилье, то сумма пособия на одного человека будет составлять 559,42 евро. Для получения пособия необходимо легально и постоянно проживать во Франции, иметь низкий уровень дохода, быть не моложе 25 лет, посещать не менее 15 часов в неделю интеграционные мероприятия (активно искать работу, профессионально обучаться, регулярно встречаться с референтами Центра занятости)⁵. Имеется также социальное пособие для семей, ежемесячный доход которых ниже установленного минимума (от 513 до 1079 евро в месяц). Выдается пособие только семьям с детьми, где родители старше 25 лет или родителям-одиночкам в возрасте от 18 до 24 лет. Продолжительность выплаты пособия зависит от стажа работы соискателя. Чем дольше вы проработали, тем дольше вы будете получать пособие по безработице (срок выплаты пособия не меньше 6 месяцев). По факту многие мигранты часто устраиваются на работу формально, отработывают положенный срок, а затем несколько лет живут на эти пособия. В связи с этим во Франции планируют снизить сроки выплаты пособия до 1,3 года с целью вовлечения большего числа людей в рынок рабочей силы⁶. Пособия по безработице выплачиваются в стране в том случае, если работник доказал, что за последние 24 месяца он отработал не менее 6 месяцев, т.е. 130 рабочих дней или 910 часов. Размер пособия зависит от зарплаты, которую получал безработный, а также от стажа, возраста и других параметров (в среднем сумма составляет от 1110 до 1500 евро в месяц, максимальный размер пособия 6 161 евро в месяц) [3, с. 91].

Несмотря на имеющуюся поддержку, мигранты из стран Африки и Ближнего Востока в основном не работают, не стараются получить необходимое образование и профессиональную квалификацию т.к. во Франции созданы такие социальные условия, при которых можно жить на одни пособия: сначала на пособия для беженцев, затем – на пособия по безработице.

В Испании помощь предоставляется лицам, ищущим убежища, или беженцам и делится на три шестимесячных этапа. На первом этапе люди живут в государственном учреждении (центре приема беженцев), который предоставляет им жилье, питание, необходимую медицинскую помощь. На каждого человека выдают 50 евро (карманные деньги) и по 19 евро на каждого ребенка. Государство оплачивает расходы на общественный транспорт, курсы языков, переводы документов⁷. На втором этапе людям предоставляют частные дома, при этом государство оплачивает их аренду (от 300 до 500 евро в месяц). Наконец, на третьем этапе беженцы получают право работать и лишь в исключительных случаях могут получить дополнительную социальную помощь.

⁴ Минимальный гарантированный доход. Кому адресовано пособие – критерии получения. – URL: <https://rua.gr/law/posobiya-dotatsii-pomoshch/59032-minimalnyj-garantirovannyj-dokhod-komu-adresovano-posobie-kriterii-polucheniya.html> (дата обращения 16.06.2025).

⁵ RSA. Базовое пособие во Франции в 2025 году. – URL: <https://infrancer.com/france-rsa.html> (дата доступа 18.03.2025).

⁶ См. сноску № 5.

⁷ Социальная защита беженцев в ЕС. Кто, где и сколько получает? – URL: <https://www.dw.com/pl/socjal-dla-uchod%C5%B4C%C3%B3w-ue-kto-gdzie-i-ile-dostaje/a-44319154> (дата доступа 14.01.2025)

В Италии до момента принятия решения об отказе или удовлетворении в прошении на предоставление убежища, страна предоставляет беженцам бесплатное жилье, питание, одежду, необходимые предметы личной гигиены. Через два месяца после подачи заявления данные лица могут приступить к оплачиваемой работе. Та часть мигрантов, которая не трудоустроилась, имеет право на дальнейшее проживание в центре приема беженцев и пособие в размере 75 евро на человека⁸. С учетом большого количества таких прошений, правительство Италии решило выделить около пяти миллионов евро из фонда убежища, миграции и интеграции на то, чтобы в течение трех лет вернуть на родину не менее 2500 иммигрантов. Правительство считает, что мигранты из Бангладеш, Пакистана, Нигерии, Египта, Кот-д'Ивуара, Туниса и Марокко могут извлечь из этого выгоду. Так, по данным МВД, до отъезда или сразу после прибытия на родину каждый мигрант получит 615 евро наличными на первые потребности в жилье. Еще 2 тысячи евро должны быть предоставлены в виде товаров и услуг для социально-экономической реинтеграции в стране происхождения (помочь с арендой жилья, открыть небольшой бизнес, профинансировать образование детей)⁹. Однако беженцы не спешат возвращаться на родину т.к. в Италии доступны разные варианты государственной помощи как для коренного населения, так и для иностранцев. Рассмотрим некоторые из них.

Единое универсальное пособие стало ключевым в программе финансовой поддержки семей с детьми. Выплаты начинаются с 7-месячного срока беременности и длятся до достижения ребенком 21 года. Суммы зависят от финансового положения семьи и рассчитываются по прогрессивным ставкам. Надбавки предусмотрены для детей в возрасте до года, инвалидов, многодетных семей и тех, кто утратили кормильца. Сейчас суммы выплат варьируются в диапазоне от 57 до 200 евро на ребенка ежемесячно (зависит от количества детей, их возраста, наличия инвалидности и т.д.). Претендовать на единое универсальное пособие могут некоторые категории иностранцев, например, лица без гражданства или владельцы определенных типов ВНЖ.

В 2024 году Италия начала предлагать так называемое интеграционное пособие – финансовую помощь и помощь в аренде жилья некоторым гражданам третьих стран со статусом долгосрочного проживания в размере до 7560 евро в год. Граждане третьих стран могут воспользоваться данным пособием при наличии долгосрочного вида на жительство или международной защиты в Италии либо будучи членом семьи гражданина ЕС, имеющего постоянный вид на жительство. Кроме того, необходимо проживать в Италии не менее пяти лет (непрерывно в течение двух) и доказать, что к заявителю не применялась «мера пресечения», а за последние десять лет не предъявлялись какие-либо обвинения в нарушении закона¹⁰.

Единовременный бонус за новое рождение в размере 1000 евро за каждого ребенка (родившегося или усыновленного) был установлен в Италии с 1 января 2025 года. Данная сумма выплачивается в том числе гражданам государства, не входящего в ЕС, имеющим европейский вид на жительство на срок не менее 6 месяцев. Основным условием является тот факт, что семья имеет доход менее 40 000 евро в год.

Пособие по безработице в Италии предусматривает несколько типов выплат в зависимости от сферы деятельности и особенностей предыдущих трудовых отношений работника. Первые 6 месяцев после потери работы лицо получает 60% от средней брутто-зарплаты, следующие 2 месяца – 50%, а далее – на уровне 40%. Максимальный период выплат составляет 2 года.

Льготы по налогообложению доступны для иностранцев, которые открыли ИП в государстве. Первые 5 лет деятельности иностранцы имеют право уплачивать налоги по ставке 5% (а не 15%, как все остальные граждане), что является чрезвычайно выгодным вариантом при развитии нового дела¹¹.

После объявления в Италии информации о принятии закона, поощряющего переселение жителей в маленькие города, за несколько дней поступило тысячи заявок с намерением получить очень щедрые муниципальные льготы в малых населенных пунктах. Так, в Эмилии-Романье, Тоскане, Абруццо и других районах, страдающих от депопуляции (с населением менее 2000 человек), приняты региональные законы, по которым предлагают до 700 евро в месяц при условии переезда, а также предоставляются другие социальные льготы: низкие или отмененные налоги (например, муниципальный налог на дом), бесплатная школьная столовая, школьный автобус и парковка и т.д.¹²

Существуют и другие пособия и льготы в Италии, но в основном они касаются иностранцев, получивших ПМЖ.

На наш взгляд, нельзя не рассмотреть миграционную политику Германии, которая с 2016 г. стала лидером среди стран Евросоюза по количеству беженцев. Германия намерена ежегодно привлекать в страну 400 000 квалифицированных специалистов, чтобы решить проблему нехватки работников на рынке труда. Отсутствие мест в детских садах, очереди на несколько недель вперед к врачу, стоматологу, в автомастерскую, к мастеру по мебели – это далеко не весь список необходимых вакансий на рынке труда. По данным министерства труда, к 2035 г. Германия столкнется с нехваткой 7 млн. специалистов¹³.

⁸ См. сноску № 5.

⁹ Италия выплатит мигрантам пособие возвращения на родину. – URL: <https://rg.ru/2024/03/05/italiia-vyplatit-migrantam-posobie-dlia-vozvrashcheniia-na-rodinu.html> (дата доступа 18.03.2025).

¹⁰ Италия начинает предлагать финансовую поддержку и помощь некоторым гражданам третьих стран // [Электронный ресурс]. – URL : https://permesso.ru/blog/2024/01/24/support_immigration/ (дата доступа 16.06.2025).

¹¹ Уровень жизни в Италии: плюсы, минусы, особенности. – URL : <https://iworld.com/ru/blog/life-italy> (дата доступа 18.03.2025).

¹² Малые населенные пункты Италии: льготы для переезжающих на ПМЖ. – URL: <https://liveitaly.eu/info/malye-naseleenyie-punkty-italii-lgoty-dlya-pereezhajushchih-na-pmzh> (дата доступа 18.03.2025).

¹³ URL: <https://ru.euronews.com/my-europe/2024/08/02/germany-foreign-labour-tac-cuts-discussions>.

Закон об иммиграции квалифицированных специалистов, принятый в 2020 г. в Германии, был призван снизить барьеры для иммиграции квалифицированных работников. Согласно этому закону квалифицированные работники в настоящее время могут иммигрировать по трем каналам: квалификация, опыт и потенциал. Квалификационный путь лежит через университетский диплом. Любой человек, имеющий диплом иностранного университета, признанный в Германии, может получить любую квалифицированную работу. Второй путь – через опыт, т.е. профи, имеющий профессиональный опыт работы за границей не менее двух лет, а также доказательство профессиональной квалификации за рубежом, имеет возможность приехать в Германию в качестве квалифицированного работника в соответствии с новым законом. В 2023 г. в трудовом законодательстве Германии произошли изменения в отношении трудовых мигрантов. Так называемая «Голубая карта ЕС» (предоставляет вид на жительство для выпускников ВУЗов, создаёт льготы для иностранных специалистов с высшим образованием) стала существенно облегчать иммиграцию в Германию для высококвалифицированных специалистов из стран, не входящих в список ЕС. Если работник имеет специальность в области IT-технологий, то диплом о высшем образовании не нужен, достаточно лишь доказать, что у тебя есть опыт работы в данной сфере не менее 3 лет.

Третий вариант касается людей, у которых еще нет предложения о работе. Они могут приехать в Германию по так называемой «Карте шансов». Владельцы такой карты имеют право на въезд в Германию и пребывание сроком до 1 года в целях поиска рабочего места или признания профессиональной квалификации, полученной за рубежом. Получение такой карты возможно для тех, кто владеет немецким, английским языком, обладает полученной за рубежом профессиональной квалификацией (длительность обучения не менее 2 лет), либо имеет диплом о высшем образовании (полученный за рубежом), либо свидетельство о профессиональной подготовке, выданные германской внешнеторговой палатой (выдается после прохождения курсов профессиональной подготовки, соответствующих требованиям, сопоставимым с профессиональной подготовкой в Германии) [4].

Таким образом, за последние 5 лет у мигрантов появилось больше возможностей законного трудоустройства, что вызвало большой отклик среди иностранных граждан. Всё больше людей в Германии стали получать высшее или профессиональное образование либо добиваться признания их иностранного документа о квалификации. Среди студентов из третьих стран количество желающих получить образование выросло на 20%; среди обучающихся по специальностям – на 75%; среди тех, кто стремится получить признание своей иностранной профессиональной квалификации, – почти на 50%. Именно эти трудовые мигранты будут обеспечивать потенциал рынка труда Германии в долгосрочной перспективе, что будет способствовать удовлетворению потребностей в разных сферах экономики и обеспечению благосостояния в стране¹⁴.

Заключение. Длительное время различия в миграционной политике стран ЕС по уровню социальных гарантий, доступных мигрантам, можно было разделить два типа стран: 1) страны, где социальные пособия, льготы для мигрантов незначительны и едва позволяют закрывать их базовые потребности в жилье, еде и т.д. (Греция, Испания, Италия и т.д.), и 2) страны, для которых социальные льготы для мигрантов позволяют им неплохо жить на выплачиваемые пособия, особенно если семья многодетная (Франция, Германия и т.д.). Однако с течением времени и появлением миграционного кризиса многие страны ЕС перестали справляться с потоком беженцев. Отрицательные последствия миграции привели к необходимости создания новой миграционной политики с ужесточением правил принятия беженцев.

На наш взгляд, в целом создание единого улучшенного универсального документа и варианта миграционной политики в странах ЕС весьма затруднено т.к. каждая страна применяет свои миграционные меры, отличные от других. Такая специфика национальной миграционной политики связана, в первую очередь, с потребностями каждой страны. Одни страны нуждаются в мигрантах, т.к. переживают острый демографический кризис и нуждаются в неквалифицированной дешевой рабочей силе, другие стремятся ограничить поток мигрантов из-за нехватки рабочих мест, дефицита бюджета, резкого роста преступности, третьи готовы принять мигрантов, но с определенным образованием и высоким уровнем квалификации на нужные стране специальности, закрывая дефицит рабочей силы в конкретных сферах экономики и т.д. Каждая страна стремится урегулировать собственные миграционные проблемы. Вместе с тем очевидно, что решение данных проблем возможно лишь путем объединения и солидарности всех государств – членов ЕС через разработку единой системы механизмов защиты от негативных последствий и угроз миграции.

В современной миграционной системе стран ЕС, на наш взгляд, необходимо:

- гармонизировать общую политику по вопросам предоставления убежища с национальными законодательствами всех стран ЕС;
- разработать механизмы, с помощью которых возможно равномерно расселить вынужденных мигрантов;
- наладить работу определенных структур по распределению беженцев;
- расширить законодательную базу в области ограничений на въезд незаконных мигрантов;
- выстроить миграционную политику, направленную на облегчение условий въезда в страны ЕС для высококвалифицированных специалистов,
- приостановить процедуры воссоединения семей мигрантов в тех странах, которые не справляются с притоком мигрантов;

¹⁴ За год действия нового Закона об иммиграции квалифицированных специалистов заметно выросло количество иностранных специалистов, студентов и учащихся. – URL: <https://germania.diplo.de/ru-ru/2685218-2685218> (дата доступа 20.03.2025)

– с целью защиты социальной и экономической безопасности государства создать необходимые рычаги, по которым возможно ограничение выплат и пособий тем гражданам, которые длительный период времени уклонялись от трудоустройства (получения разрешения на трудоустройство, не обращались в местные службы рынка труда, не предпринимали никаких мер для признания своей профессиональной квалификации и т.д.);

– придерживаться строгой политики в области последовательной высылки тех лиц, которые не имеют или утратили право оставаться в странах ЕС (на практике только 20% таких лиц подлежат фактической высылке).

– ввести в действие эффективный механизм, который позволит каждой стране ЕС исполнять предписания о депортации, выданные другими государствами ЕС.

ЛИТЕРАТУРА

1. Эйтсма О.Н. Правовое регулирование миграции // Экономика и юриспруденция – 2024. – № 7 – С. 40-45.
2. Плюгина И.В. Понятие мигранта и основные категории мигрантов // Журнал российского права – 2004. – № 8. – С. 101-114.
3. Викторова Е.В., Петренко Д.А. Социальная поддержка иммигрантов во Франции // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭКС – 2018. – Т.14, № 1. – С. 87-97.
4. Быкова А. Германия: квалифицированным работникам упростили условия трудоустройства // Логист. Today. – 2024. – 21 февраля. – С. 5.

Поступила 01.04.2025

LEGAL MECHANISMS FOR PROTECTION AGAINST MOBBING: DOMESTIC LEGAL REALITIES AND EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES

E. PIACHYNSKAYA
(Yanka Kupala State University of Grodno)

The article examines the legal and social mechanisms related to the adaptation and integration of migrants in the developed countries of the European Union. The author notes the problem of international migration itself has begun globalized affecting many states. The most dangerous consequences of international migration are: an increase in crime, international terrorism and national-security threat. Due to these problems, the author proved the need for a migration policy geared to tightening rules for granting asylum in the EU countries. The article shows the specifics of migration in certain EU countries and use in practice. For the review the EU countries that leaders in the number of granting asylum were taken – Germany, Spain, Italy, France, Greece. In conclusion author proposes a set of measures aimed at optimizing migration policy in the EU countries.

Keywords: migration, refugees, population, victim, social guarantees, benefits.