

УДК 349.6

DOI 10.52928/2070-1632-2025-72-3-100-107

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ КАК ФАКТОР СИСТЕМНОЙ ИНТЕГРАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

канд. экон. наук, канд. юрид. наук, доц. Д.М. СТЕПАНЕНКО
(Белорусско-Российский университет, Могилёв)

В статье исследуется законодательная база Республики Беларусь в области обращения с отходами производства и потребления в контексте ее роли в процессе реализации экологической и инновационной политики государства. Обоснована целесообразность закрепления в Беларуси на законодательном уровне термина «электронные отходы». Доказана необходимость системной законодательной поддержки создания и внедрения инноваций как важного фактора решения проблемы отходов производства и потребления. Сформулированы и обоснованы авторские рекомендации по дополнению законодательно установленного в Республике Беларусь перечня основных принципов в области обращения с отходами. По результатам анализа норм законодательства Беларуси, регулирующих обращение с отходами, выявлены и исследованы соответствующие юридические предпосылки системной интеграции экологической и инновационной политики государства. Исследованы установленные законодательством Республики Беларусь меры экономического стимулирования в области обращения с отходами.

Ключевые слова: отходы производства и потребления, обращение с отходами, электронные отходы, инновация, государственная экологическая политика, государственная инновационная политика, наилучшие доступные технические методы, принцип в области обращения с отходами, охрана окружающей среды.

Введение. Проблематика законодательного регулирования обращения с отходами является в современных условиях важным и актуальным направлением правовых исследований. В частности, исследованию законодательных инструментов, используемых государством в процессе реализации политики в области обращения с отходами, посвящены работы Т.В. Боравской, А.М. Дрегуло, О.П. Дружакиной, Т.В. Закупень, Я.С. Казатенкова, Т.Х. Кемрюгова, Л.И. Коробки, К.М. Майкова, Д.Е. Моторина, Ю.В. Никуличева, Н.А. Путинцевой, Е.А. Суховой, А.М. Ходачека, С.А. Шестовской, И.А. Ястремского [1–14]. Т.В. Закупень исследуются правовые аспекты переработки промышленных отходов в контексте развития «зеленой» экономики [4], Т.Х. Кемрюговым – особенности законодательного регулирования обращения с отходами производства и потребления в аграрной сфере жизнедеятельности общества [6], С.А. Шестовской – правовое регулирование обращения с отходами атомной энергетики [13]. Законодательные аспекты обращения с электронными отходами анализируются Я.С. Казатенковым и Е.А. Суховой [5; 12], а с медицинскими отходами – И.А. Ястремским [14]. Зарубежный опыт правового регулирования обращения с отходами производства и потребления исследуется в работах Т.В. Боравской, А.М. Дрегуло, К.М. Майкова, Ю.В. Никуличева, А.М. Ходачека [1; 2; 8; 10]. В то же время в современных условиях явно недостаточно исследований, посвященных не просто тем или иным аспектам законодательного регулирования обращения с отходами, а использованию законодателем потенциала научно-технического прогресса для решения данной важной общественной проблемы, встраиванию правовых норм, регулирующих обращение с отходами, в систему реализации экологической и инновационной политики государства.

Поскольку проблема отходов является глобальной актуальной проблемой экологического характера, её эффективное решение должно выступать в качестве одной из целей реализуемой государством экологической политики. Рациональное и эффективное использование отходов производства выступает в данном случае не только в качестве фактора, способствующего сохранению окружающей природной среды, но и в роли важного инструмента повышения эффективности использования имеющегося в стране природно-ресурсного потенциала. Как следствие этого, адекватное и эффективное решение проблемы отходов производства и потребления в рамках осуществления государством экологической политики комплексным образом влияет на реализацию на практике экологических прав граждан и обеспечение экологической безопасности личности, общества и государства.

Вместе с тем, решение проблемы отходов, предполагающее их многократное последующее использование в производственных процессах, превращение разнообразных отходов в различные виды вторичного сырья, невозможно без ставки на научно-технический прогресс, создание, внедрение и последующее применение на практике всевозможных инноваций. Именно инновации являются инструментом того, чтобы отходы производства и потребления могли превратиться в будущем в необходимые и полезные для общества товары и услуги. Государство, реализующее инновационную политику, ориентированную на поддержку и стимулирование инновационной деятельности в её всевозможных проявлениях, должно в данной связи рассматривать решение вышеуказанной актуальной общественной проблемы в качестве важного целевого ориентира обозначенной политики. Решение проблемы отходов производства и потребления в рамках реализации инновационной политики государства как комплексного направления государственной деятельности способно обеспечить значимый для социума как экономический, так и экологический эффект.

Таким образом, в современных условиях на решение проблемы отходов должна быть ориентирована как экологическая, так и инновационная политика государства. Нахождение решения данной проблемы, будучи важной

для общества сферой пересечения двух указанных направлений государственной деятельности, предполагает необходимость координации и системной интеграции экологической и инновационной политики государства, соответствующей настройке существующей в государстве законодательной базы.

Юридические нормы, регулирующие комплекс общественных отношений, связанных с обращением с отходами производства и потребления, призваны занимать значимое место как в системе экологического законодательства государства, так и в системе законодательства государства об инновационной деятельности. В связи с этим важным и актуальным представляется исследование нормативных положений законодательства Республики Беларусь, регулирующих обращение с отходами, в контексте реализации отечественной экологической и инновационной политики в их системной взаимосвязи между собой.

Основная часть. Как отмечает Н.А. Путинцева, важность проблемы отходов производства и потребления понималась еще в Советском Союзе, где, в частности, для обеспечения раздельного сбора отходов существовали унифицированные формы бутылок, имелась эффективная для командно-административной экономики модель сбора макулатуры и металлолома [11]. Анализируя соответствующий зарубежный опыт, необходимо обратить внимание на то, что большинство стран – лидеров в области «безотходного» образа жизни и объемов перерабатываемых отходов, такие как Швеция, Нидерланды, Германия, Австрия, начали работу по активному расширению использования отходов в качестве вторичного сырья уже с конца 70-х годов XX века. Основными ориентирами для указанных государств стали развитие сектора экономики по переработке и вторичному использованию отходов, а также изменение менталитета от «мусора» в сторону вторичного сырья [3]. Ю.В. Никуличев указывает на то, что в Швеции еще в 1970-х гг. сложились основы современного законодательства в области управления отходами. В 1972 г. ответственность за сбор и вывоз бытовых отходов была возложена на муниципалитеты, а в 1975 г. была развернута программа государственной поддержки строительства тепловых электростанций, работающих на отходах, и использования отходов в качестве энергоресурсов. В свою очередь, в целях сокращения мусорных свалок в 2000 г. был введен налог на захоронение отходов, что способствовало более активному включению последних во вторичное использование [10].

В нормативной правовой базе Европейского Союза находят отражение следующие основные принципы политики в области обращения с отходами: 1) использование иерархии приоритетов в области обращения с отходами. В частности, в качестве наиболее приоритетного варианта законодателем рассматривается «предотвращение образования отходов», а в качестве наименее приоритетного – «размещение отходов на специально оборудованных полигонах»; 2) внедрение наилучших доступных технологий в области обращения с отходами; 3) максимальная приближенность производственных мощностей (оборудования) для утилизации (размещения) отходов к источникам их образования; 4) введение на государственном уровне механизма «расширенная ответственность производителя»; 5) введение принципа «загрязнитель платит» [1].

Ключевыми составляющими системы обращения с твердыми коммунальными отходами, функционирующей в США, являются: 1) аналог утилизационного сбора на некоторые виды отходов (аккумуляторы, стекло, автомобильные шины); 2) жесткие экологические нормы для строительства и эксплуатации объектов переработки и утилизации отходов; 3) законодательно закрепленные обязанности населения по осуществлению раздельного сбора отходов; 4) установка на улицах в крупных городах «умных» урн для сбора вторичного сырья, оснащенных солнечными батареями, датчиками наполнения и механизмом прессования отходов; 5) принятие на муниципальном уровне так называемых «законов о бутылках», предусматривающих обязанность любого продуктового магазина принимать тару от напитков с выплатой каждому сдавшему такую тару десяти центов за каждую бутылку [8].

В России в 2024 г. в рамках Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» и национального проекта «Экология» завершилась реализация Федерального проекта «Чистая страна», ориентированного на улучшение экологической ситуации в России, снижение экологического ущерба от отходов, ликвидацию накопленного вреда окружающей среде и создание системы эффективного обращения с отходами¹.

В статье 1 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» законодатель дает определение основных терминов, используемых в указанном нормативном правовом акте. В частности, отходы определены им как вещества или предметы, образующиеся в процессе осуществления экономической деятельности, жизнедеятельности человека и не имеющие определенного предназначения по месту их образования либо утратившие свои потребительские свойства (отсутствует возможность использования веществ или предметов, относящихся к продукции, по первоначальному их предназначению), а вторичные материальные ресурсы – как отходы, в отношении которых имеется возможность использования на территории Республики Беларусь. При этом следует обратить внимание на то, что для характеристики различных видов отходов в статье 1 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» приведены дефиниции таких терминов, как «вид отходов», «коммунальные отходы», «медицинские отходы», «опасные отходы», «отходы потребления», «отходы производства», но в то же время не используется термин «электронные отходы»².

Понятие «электронные отходы», будучи новым в правовом и общественном поле, возникло вследствие резкого роста в последнее время числа устаревших и заменяемых на более современные электронных устройств,

¹ Федеральный проект «Чистая страна» – Минприроды России. – URL: https://www.mnr.gov.ru/activity/np_ecology/fp-chistaya-strana/ (дата обращения 27.06.2025).

² Об обращении с отходами [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

обусловленного бурным развитием микроэлектроники и информационных технологий. В широком смысле электронные отходы представляют собой различные бытовые, компьютерные или коммуникационные устройства, такие как холодильники, стиральные и посудомоечные машины, телевизоры и мониторы, СВЧ-печи, компьютеры, аппараты для печати и копирования и многие другие приборы, которые вышли из строя либо оказались невостребованными [5]. Е.А. Сухова обращает внимание на то, что каждое цифровое устройство оказывает прямое воздействие на природную среду на протяжении всего жизненного цикла: начиная от добычи сырья, преобразования в электронные компоненты, заканчивая использованием и утилизацией. При этом электронный мусор является в нынешних условиях быстрорастущим потоком отходов, содержащим значительные объемы токсичных материалов. Согласно некоторым оценкам, в современном мире каждый год образуется примерно 50 млн. тонн электронных отходов, эквивалентных по массе всем когда-либо построенным коммерческим самолетам [12].

Необходимо учитывать, что электронные отходы способны быть важным элементом вторичных материальных ресурсов, в том числе источником получения драгоценных и редкоземельных металлов, извлекаемых из устаревших или вышедших из строя электронных устройств. Кроме того, важность переработки электронных отходов и их последующего использования в качестве вторичного сырья, внедрения и развития соответствующих технологий обусловлена тем, что многие компоненты электронных отходов (свинец, кадмий, хром, полихлорвинил) в случае их захоронения способны нанести значительный вред здоровью живых организмов. Исходя из этого, представляется целесообразным нормативно закрепить термин «электронные отходы» в Законе Республики Беларусь «Об обращении с отходами», определив его как отработавшее и (или) неиспользуемое электротехническое или электронное оборудование, электрические или электронные устройства, их части (компоненты).

Закрепление в Беларуси на законодательном уровне термина «электронные отходы» призвано акцентировать внимание общества на необходимости нахождения решений, предполагающих использование данного вида отходов в качестве вторичных материальных ресурсов, проведения соответствующих научных исследований и внедрения инноваций, являющихся такого рода решениями.

Анализ перечня основных принципов в области обращения с отходами, установленных ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами», позволяет утверждать о том, что ряд указанных принципов имеет существенное значение в контексте достижения целей экологической и инновационной политики государства, связанных с решением проблемы отходов производства и потребления. В частности, к числу такого рода основных принципов в области обращения с отходами следует отнести: 1) обязательность изучения опасных свойств отходов и установления степени опасности отходов и класса опасности опасных отходов; 2) применение наилучших доступных технических методов при обращении с отходами; 3) приоритетность использования отходов по отношению к их обезвреживанию или захоронению и приоритетность обезвреживания отходов по отношению к их захоронению; 4) экономическое стимулирование в области обращения с отходами; 5) ответственность за нарушение природоохранных требований при обращении с отходами; 6) возмещение вреда, причиненного при обращении с отходами окружающей среде, здоровью людей, имуществу, в том числе в результате засорения, загрязнения окружающей среды отходами, в соответствии с законодательством об охране окружающей среды³.

Устанавливая на законодательном уровне необходимость применения при обращении с отходами наилучших доступных технических методов, в контексте реализации экологической и инновационной политики государства следует учитывать смысловую взаимосвязь между используемыми в нормативно-правовой базе Республики Беларусь терминами «наилучшие доступные технические методы» и «инновация». Термин «инновация» определен в Законе Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» как введенные в гражданский оборот или используемые для собственных нужд новая или усовершенствованная продукция, новая или усовершенствованная технология, новая услуга, новое организационно-техническое решение производственного, административного, коммерческого или иного характера⁴. В свою очередь, наилучшие доступные технические методы определены в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» как технологические процессы, методы, порядок организации производства продукции и энергии, выполнения работ (оказания услуг), обеспечивающие уменьшение и (или) предотвращение поступления загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов производства по сравнению с применяемыми и являющиеся наиболее эффективными для обеспечения нормативов качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на окружающую среду при условии экономической целесообразности и технической возможности их применения⁵.

Необходимо обратить внимание на то, что законодатель при определении термина «наилучшие доступные технические методы» указывает на существенную качественную характеристику соответствующих технологических процессов, методов и порядка организации производства: они должны обеспечивать уменьшение и (или) предотвращение поступления загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов производства

³ Об обращении с отходами [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

⁴ О государственной инновационной политике и инновационной деятельности [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 10 июля 2012 г., № 425-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

⁵ Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992 г., № 1982-ХІІ // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

по сравнению с теми технологическими процессами, методами и порядком организации производства, которые применяются в данный момент времени. Как следствие этого, понятие «наилучшие доступные технические методы» по своему смысловому содержанию подразумевает именно новые (то есть не использовавшиеся ранее) технологические процессы, методы и порядок организации производства.

Поскольку технологические процессы и методы, а также порядок организации производства являются либо новой технологией, либо иным новым организационно-техническим решением, то все они являются инновациями в интерпретации указанного термина, приведенной в Законе Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности».

Таким образом, по результатам логического анализа смысловой взаимосвязи между используемыми в нормативно-правовой базе Республики Беларусь терминами «наилучшие доступные технические методы» и «инновация» может быть сделан следующий вывод: понятия «инновация» и «наилучшие доступные технические методы» соотносятся между собой как общее и частное. Все наилучшие доступные технические методы являются разновидностью инноваций. В то же время в контексте регулирования общественных отношений, связанных с обращением с отходами, необходимо принимать во внимание то, что инновации не исчерпываются только наилучшими доступными техническими методами, ресурсосберегающими технологиями и практиками, а могут включать в себя и иные новые организационно-технические решения, способствующие повышению эффективности обращения с отходами, новые технологии использования отходов в качестве вторичных материальных ресурсов.

Учитывая важность не только наилучших доступных технических методов, но и иных потенциальных инноваций в деле решения проблемы отходов производства и потребления, принцип обращения с отходами, устанавливаемый в абзаце четвертом п. 1 ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами», представляется целесообразным сформулировать в следующей редакции: применение наилучших доступных технических методов и иных инноваций при обращении с отходами.

Вместе с тем, встраивание государственной политики в области обращения с отходами в систему реализации экологической и инновационной политики Республики Беларусь объективным образом обуславливает необходимость дополнения перечня установленных на законодательном уровне основных принципов в области обращения с отходами такими принципами, как: 1) стимулирование разработки технологий, позволяющих использовать в качестве вторичных материальных ресурсов вещества и материалы, для которых в настоящий момент такая возможность отсутствует; 2) целевая поддержка научных исследований, ориентированных на расширение технологических и иных возможностей использования отходов в качестве вторичных материальных ресурсов; 3) использование обезвреженных и (или) захороненных отходов в качестве вторичных материальных ресурсов при наличии (достижении) технологических и иных возможностей для такого их использования; 4) стимулирование развития безотходных и малоотходных производств и технологий; 5) государственная поддержка внедрения и использования систем сбора и сортировки отходов; 6) допустимость ввоза отходов из-за рубежа при наличии в Республике Беларусь технологических и иных возможностей для их использования в качестве вторичных материальных ресурсов, экономической целесообразности такого ввоза, отсутствии вреда от ввезенных отходов для окружающей среды.

Законодательная фиксация в качестве одного из основных принципов в области обращения с отходами – стимулирования разработки технологий, позволяющих использовать в качестве вторичных материальных ресурсов вещества и материалы, для которых в настоящий момент такая возможность отсутствует, – призвана быть ориентирована на достижение в конечном итоге возможности последующей переработки и использования всех отходов. В идеале речь в данном случае идет о ситуации, при которой абсолютно любые отходы, образующиеся в ходе процессов производства и потребления, могут быть использованы в тех или иных последующих производственных процессах, принося в будущем пользу как обществу в целом, так и отдельным его членам. Научно-технический прогресс, будучи источником разработки технологий, позволяющих использовать в качестве вторичных материальных ресурсов все новые и новые виды отходов, поддерживаемый государством на законодательном уровне, потенциально способен создать положительную полезность всех без исключения отходов социума, образующихся в ходе его жизнедеятельности.

В тесной связке с разработкой технологий, позволяющих использовать в качестве вторичного сырья все новые и новые вещества и материалы, идет проведение научных исследований в различных областях знания, необходимых для создания соответствующих технологических возможностей общества. В связи с этим в контексте реализации экологической и инновационной политики Республики Беларусь важное значение приобретает необходимость законодательного закрепления принципа целевой поддержки научных исследований, ориентированных на расширение технологических и иных возможностей использования отходов в качестве вторичных материальных ресурсов, в качестве одного из основных принципов в области обращения с отходами.

Действующий Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами» не предусматривает возможности каких-либо действий с обезвреженными и (или) захороненными отходами после того, как они были подвергнуты соответственно обезвреживанию и (или) захоронению. Такой подход законодателя обусловлен отсутствием в настоящий момент технологических возможностей для использования указанных отходов в качестве вторичных материальных ресурсов. Вместе с тем научно-технический прогресс, инновационная деятельность в различных сферах жизнедеятельности социума потенциально могут создать технологические, организационные и иные возможности для использования в качестве вторичного сырья тех видов отходов, которые были в прошлом обезврежены и (или) захоронены. При возникновении такого рода качественно новой ситуации в интересах общества

задействовать не существовавший ранее потенциальный источник вторичных материальных ресурсов. В то же время для использования на практике обусловленного достижениями научно-технического прогресса нового источника вторичного сырья должны существовать законодательно установленные возможности. В связи с этим юридическое закрепление в качестве одного из основных принципов в области обращения с отходами использования обезвреженных и (или) захороненных отходов в качестве вторичных материальных ресурсов при наличии (достижении) технологических и иных возможностей для такого их использования как раз таки нацелено на то, чтобы создать соответствующие законодательно установленные возможности для использования в экономике и иных сферах жизнедеятельности общества обозначенного нового источника вторичного сырья.

Законодательная фиксация стимулирования развития в Республике Беларусь безотходных и малоотходных производств и технологий в качестве одного из основных принципов в области обращения с отходами призвана быть нацелена на то, чтобы как собственно уменьшить масштабы образования отходов производства, так и стимулировать ускоренное технологическое развитие белорусского общества на инновационной основе. Сокращение масштабов образования отходов производства естественным образом снизит нагрузку на окружающую природную среду, обуславливая и обеспечивая эколого-ориентированный характер развития отечественной экономики и иных сфер общественной жизни. Вместе с тем, ускоренное технологическое развитие предполагает первоочередную ставку на развитие и внедрение экологически чистых технологий перспективного шестого технологического уклада.

Необходимо обратить внимание на то, что уже в настоящий момент в законодательной базе белорусского государства имеются юридические предпосылки для нормативного закрепления стимулирования развития безотходных и малоотходных производств и технологий в качестве важного принципа обращения с отходами. В частности, в стране утверждена и реализуется Национальная стратегия развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года. Экономика замкнутого цикла, на формирование которой комплексным образом ориентированы экономическая, экологическая и инновационная политики государства, предполагает направленность на обеспечение экономического роста за счет перехода от истощающего к регенеративному использованию природных ресурсов, а также модернизации производств и внедрения инновационных технологий, оптимизации использования существующих активов, фондов, запасов и материалов. Соответствующая настройка государственной политики в области обращения с отходами имеет важное значение для формирования экономики замкнутого цикла, предполагающей по своей сути массовое безотходное производство, поскольку в рамках указанного типа экономики принцип «добывай, производи, выбрасывай» трансформируется в принцип «добывай, производи, повторно используй»⁶.

Таким образом, закрепление на законодательном уровне принципа стимулирования развития безотходных и малоотходных производств и технологий в качестве одного из основных принципов в области обращения с отходами позволит произвести необходимую настройку государственной деятельности, ориентированной на комплексное решение проблем экономического, технологического и экологического характера.

Существенным фактором рационального и эффективного использования отходов производства и потребления является существование в необходимых объемах и надлежащее функционирование систем сбора и сортировки таких отходов. Именно соответствующие системы сбора и сортировки выступают в роли важного звена в ходе движения отходов от места их образования до производств, в ходе которых они могут быть использованы в качестве вторичных материальных ресурсов. Учитывая зачастую немалую стоимость систем сбора и сортировки отходов, наличие государственной поддержки внедрения и использования таких систем является важным фактором существования в стране систем сбора и сортировки отходов в необходимых объемах. В связи с этим представляется обоснованным и целесообразным законодательное закрепление в Республике Беларусь принципа государственной поддержки внедрения и использования систем сбора и сортировки отходов в качестве одного из основных принципов в области обращения с отходами.

Высокий технологический уровень развития общества является важной предпосылкой использования в качестве вторичных материальных ресурсов на благо общественных интересов не только отходов производства и потребления, образующихся внутри страны, но и соответствующих отходов, образующихся на территории иных государств. Именно дисбаланс в технологическом развитии различных государств может предопределять возникновение ситуации, при которой в одних странах мира те или иные вещества и материалы не могут быть использованы в качестве источников вторичного сырья, а в других странах – вполне себе могут. Вне всяких сомнений, ввоз отходов из-за рубежа для их переработки и использования в качестве вторичных материальных ресурсов представляется допустимым только при условии его экономической целесообразности и отсутствии вреда от ввезенных отходов для окружающей среды. При этом, однако, важным является наличие соответствующих законодательно установленных возможностей использования внутри страны зарубежных отходов в качестве вторичного сырья при наличии в стране технологических и иных возможностей для такого использования. На обеспечение соответствующих законодательно установленных возможностей будет направлена фиксация в нормативно-правовой базе в качестве одного из основных принципов в области обращения с отходами допустимости ввоза отходов из-за рубежа при наличии в Республике Беларусь технологических и иных возможностей для их

⁶ О Национальной стратегии развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) Республики Беларусь на период до 2035 года [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 29 мая 2024 г., № 393 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

использования в качестве вторичных материальных ресурсов, экономической целесообразности такого ввоза, отсутствия вреда от введенных отходов для окружающей среды. Законодательное закрепление указанного принципа будет способствовать в том числе и технологическому развитию белорусского общества за счет создания заинтересованности у производителей различных видов продукции (товаров, работ, услуг) создавать и внедрять новые технологии, позволяющие задействовать потенциал зарубежных вторичных материальных ресурсов.

В целом, дополнение перечня основных принципов в области обращения с отходами, установленных Законом Республики Беларусь «Об обращении с отходами», предлагаемыми вышеприведенными принципами ориентировано на комплексное повышение возможностей использования отходов в качестве вторичных материальных ресурсов в национальной экономике Республики Беларусь и иных сферах жизнедеятельности белорусского общества.

В соответствии со ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» основными направлениями единой государственной политики в области обращения с отходами являются следующие направления в порядке приоритетности: 1) предотвращение образования отходов; 2) уменьшение объемов образования отходов; 3) переработка отходов; 4) применение отходов для производства (выработки) энергии; 5) применение отходов для выполнения работ (оказания услуг); 6) обезвреживание отходов⁷.

Анализ приоритетности обозначенных основных направлений единой государственной политики Беларуси в области обращения с отходами позволяет утверждать, что обезвреживание отходов рассматривается законодателем как своего рода крайняя мера, когда образовавшиеся отходы производства или потребления никак нельзя использовать каким-либо иным способом. Речь в данном случае идет о том, что политика Беларуси в области обращения с отходами ориентирована на максимальное использование имеющихся в стране возможностей для применения отходов таким образом, чтобы это могло принести обществу какой-либо полезный эффект. Соответствующий полезный эффект может заключать в себе как экологическую (недопущение негативного воздействия на окружающую природную среду за счет предотвращения образования отходов, сохранение природно-ресурсного потенциала за счет переработки отходов), так и инновационную (стимулирование внедрения производителями новых технологий и иных инноваций, позволяющих перерабатывать или иным образом применять с пользой для общества как можно большие объемы отходов) компоненты.

В качестве важной юридической предпосылки системной интеграции инновационной и экологической политики Республики Беларусь выступают и установленные ст. 15 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» меры экономического стимулирования в области обращения с отходами. В частности, законодатель устанавливает, что экономическое стимулирование в области обращения с отходами может осуществляться посредством как предоставления субъектам хозяйствования, осуществляющим обращение с отходами, ряда соответствующих льгот, так и оказания указанным субъектам хозяйствования целевой государственной финансовой поддержки. При этом льготы субъектам хозяйствования, осуществляющим обращение с отходами, могут предоставляться в целях обеспечения: 1) строительства объектов по использованию отходов, объектов обезвреживания, захоронения и хранения отходов, а также объектов, на которых осуществляется сортировка отходов; 2) совершенствования технологических процессов, направленных на предотвращение, уменьшение объемов образования отходов производства; 3) выполнения мероприятий по сбору, использованию и (или) обезвреживанию отходов; 4) осуществления инновационной деятельности в области обращения с отходами; 5) внедрения наилучших доступных технических методов производства товаров, обеспечивающих продление их жизненного цикла (долговечности), для предотвращения, уменьшения объемов образования отходов⁸.

Необходимо отметить, что совершенствование технологических процессов, направленных на предотвращение или уменьшение объемов образования отходов производства, осуществление инновационной деятельности в области обращения с отходами, внедрение наилучших доступных технических методов производства товаров являются важными целевыми ориентирами инновационной политики белорусского государства. В то же время не менее важными целевыми ориентирами экологической политики Республики Беларусь являются строительство объектов по использованию отходов, объектов обезвреживания, захоронения и хранения отходов, выполнение мероприятий по сбору, использованию и (или) обезвреживанию отходов (что объективным образом вносит свою лепту в дело предотвращения негативного антропогенного воздействия на окружающую среду). Нельзя не обратить внимание и на то, что осуществление инновационной деятельности в области обращения с отходами, совершенствование соответствующих технологических процессов также призваны благотворным образом влиять на экологическую обстановку в стране.

В частности, Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы предусматривает поддержку со стороны государства реализации инновационных проектов, связанных с разработкой и производством нового поколения органоминеральных удобрений комплексного действия на основе торфа и натуральных органических отходов, внедрением высокотехнологичных безотходных и ресурсосберегающих производств, в том числе, биоразлагаемой упаковки, использованием и (или) обезвреживанием отхо-

⁷ Об обращении с отходами [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

⁸ Об обращении с отходами [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

дов, в том числе, опасных, строительством стационарных и мобильных заводов по переработке отходов животноводства в замкнутом энергоэффективном цикле в органические удобрения нового поколения⁹. Установленные законодателем меры экономического стимулирования в области обращения с отходами выступают в качестве важных компонентов комплексного экономического механизма инновационной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и природопользования.

Значимую роль в деле сохранения для будущих поколений окружающей природной среды, обеспечения реализации экологических прав граждан, экологической безопасности личности, общества и государства играет нормативное установление обязанностей субъектов хозяйствования и физических лиц в области обращения с отходами, которые сформулированы в ст. 19 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами». К числу обязанностей субъектов хозяйствования в области обращения с отходами, имеющих значение для достижения целей экологической политики Белорусского государства, необходимо отнести их обязанности: 1) разрабатывать и принимать меры по предотвращению, уменьшению объемов образования отходов; 2) обеспечивать сбор отходов и их разделение по видам; 3) обеспечивать хранение отходов в санкционированных местах хранения отходов; 4) использовать, обезвреживать отходы или обеспечивать их передачу на использование, обезвреживание; 5) обеспечивать захоронение отходов в санкционированных местах захоронения отходов; 6) обеспечивать соблюдение инструкций по обращению с отходами производства; 7) осуществлять производственные наблюдения за состоянием окружающей среды; 8) не допускать вредного воздействия отходов, продуктов их взаимодействия и (или) разложения на окружающую среду, здоровье людей, имущество, а в случае оказания такого воздействия принимать меры по ликвидации или уменьшению последствий этого воздействия. В свою очередь, физические лица обязаны обеспечивать сбор отходов и их разделение по видам в соответствии с условиями, созданными для этого организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющими жилищно-коммунальные услуги, либо юридическими лицами, осуществляющими удаление отходов потребления¹⁰.

Вместе с тем, важной задачей общегосударственного значения в ближайшие годы призвано стать формирование и закрепление на законодательном уровне такой системы сбора твердых коммунальных отходов, которая обеспечивала бы эффективное экономическое стимулирование физических лиц к раздельному сбору отходов потребления. Прежде всего, речь в данном случае идет о повсеместном обеспечении получения физическими лицами вознаграждения (платы) за сдаваемые ими отходы с дифференциацией соответствующего вознаграждения в зависимости от вида отходов. Кроме того, было бы уместно и целесообразно ввести в учреждениях образования Республики Беларусь специальные образовательные курсы по этике потребления и экологической ответственности, а также законодательно закрепить ведение просветительской работы с населением в области обращения с отходами в качестве обязанности органов местного управления и самоуправления.

Заключение. В целом, по результатам проведенного исследования могут быть сделаны следующие выводы:

1) в Законе Республики Беларусь «Об обращении с отходами» представляется целесообразным нормативно закрепить термин «электронные отходы», определив его как отработавшее и (или) неиспользуемое электротехническое или электронное оборудование, электрические или электронные устройства, их части (компоненты). Фиксация на законодательном уровне термина «электронные отходы» позволит акцентировать внимание белорусского общества на необходимости нахождения решений, предполагающих использование данного вида отходов в качестве вторичных материальных ресурсов, проведения соответствующих научных исследований и внедрения инноваций, являющихся такого рода решениями;

2) в контексте законодательного регулирования общественных отношений, связанных с обращением с отходами, необходимо принимать во внимание то, что инновации не исчерпываются только наилучшими доступными техническими методами, ресурсосберегающими технологиями и практиками, а могут включать в себя и иные новые организационно-технические решения, способствующие повышению эффективности обращения с отходами, новые технологии использования отходов в качестве вторичных материальных ресурсов. В связи с этим принцип обращения с отходами, устанавливаемый в абзаце четвертом п. 1 ст. 4 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами», целесообразно сформулировать в следующей редакции: применение наилучших доступных технических методов и иных инноваций при обращении с отходами;

3) встраивание государственной политики в области обращения с отходами в систему реализации экологической и инновационной политики Республики Беларусь объективным образом обуславливает необходимость дополнения перечня установленных на законодательном уровне основных принципов в области обращения с отходами такими принципами, как: стимулирование разработки технологий, позволяющих использовать в качестве вторичных материальных ресурсов вещества и материалы, для которых в настоящий момент такая возможность отсутствует; целевая поддержка научных исследований, ориентированных на расширение технологических и иных возможностей использования отходов в качестве вторичных материальных ресурсов; использование обезвреженных и (или) захороненных отходов в качестве вторичных материальных ресурсов при наличии (достижении) технологических и иных возможностей для такого их использования; стимулирование развития безотходных

⁹ О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021 – 2025 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 15 сентября 2021 г., № 348 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

¹⁰ Об обращении с отходами [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр законодательства и прав. информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2025.

и малоотходных производств и технологий; государственная поддержка внедрения и использования систем сбора и сортировки отходов; допустимость ввоза отходов из-за рубежа при наличии в Республике Беларусь технологических и иных возможностей для их использования в качестве вторичных материальных ресурсов, экономической целесообразности такого ввоза, отсутствии вреда от ввезенных отходов для окружающей среды;

4) установленные законодателем меры экономического стимулирования в области обращения с отходами выступают в качестве важных компонентов комплексного экономического механизма инновационной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и природопользования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Боравская Т.В. Обращение с отходами: нормы европейского законодательства // Твердые бытовые отходы. – 2011. – № 7. – С. 27–31.
2. Дрегуло А.М., Ходачек А.М. Международный и российский опыт в сфере обращения с отходами тары и упаковки // Инновации. – 2021. – № 2. – С. 16–23.
3. Дружакина О.П. Территориальная схема обращения с отходами как нормативно-правовой инструмент формирования системы раздельного сбора отходов // Вестник Удмуртского университета. Серия: Экономика и право. – 2020. – Т. 30. № 3. – С. 369–374.
4. Закупень Т.В. Правовое регулирование переработки промышленных отходов: проблемы и перспективы «зеленой» экономики. – М.: Статут, 2022. – 329 с.
5. Казатенков Я.С. Понятие «электронные отходы» и правовые основы обращения с электронными отходами в Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 5. – С. 162–165.
6. Кемрюгов Т.Х. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления аграрного комплекса Российской Федерации. – Омск: Издатель-Полиграфист, 2013. – 164 с.
7. Коробка Л.Е. Значение экологической информации при реализации государственной политики в сфере обращения с отходами потребления // Пробелы в российском законодательстве. – 2023. – Т. 6. – № 5. – С. 327–333.
8. Майков К.М. Обращение с коммунальными отходами в США // Твердые бытовые отходы. – 2016. – № 3. – С. 34–39.
9. Моторин Д.Е. Раздельный сбор отходов в контексте реформирования отрасли обращения с твердыми коммунальными отходами // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – Т. 17. – № 1. – С. 178–188.
10. Никуличев Ю.В. Управление отходами. Опыт Европейского Союза: аналитический обзор. – М.: Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук, 2017. – 55 с.
11. Путинцева Н.А. Организация раздельного сбора твердых коммунальных отходов в России // Петербургский экономический журнал. – 2019. – № 1. – С. 81–88.
12. Сухова Е.А. Проблемы правового обеспечения экологической безопасности при обращении с электронными отходами // Актуальные проблемы науки и практики: Гатчинские чтения – 2020: сборник научных трудов по материалам VII международной научно-практической конференции, Гатчина, 22 мая 2020 г.: в 2 т. / Государственный институт экономики, финансов, права и технологий. – Гатчина, 2020. – Т. 1. – С. 104–108.
13. Шестовская С.А. Обращение с отходами атомной энергетики: влияние законодательства СССР на правовое регулирование в Республике Беларусь // Вестник Московского университета. Сер. 11: Право. – 2022. – № 1. – С. 90–106.
14. Ястремский И.А. Правовое регулирование обращения медицинских отходов в клинике пластической хирургии // Закон и право. – 2025. – № 4. – С. 182–185.

Поступила 27.08.2025

THE LEGISLATIVE REGULATION OF WASTE MANAGEMENT AS A FACTOR OF THE SYSTEMIC INTEGRATION OF THE ECOLOGICAL AND INNOVATION POLICIES OF THE REPUBLIC OF BELARUS

D. STEPANENKO

(Belarusian-Russian University, Mogilev)

The article investigates the legislative framework of the Republic of Belarus in the field of production and consumption waste management in the context of its role in the process of the realization of the ecological and innovation policies of the state. The expediency of fixing in Belarus at the legislative level the term "electronic waste" is substantiated. The need for the systemic legislative support for the creation and introduction of innovations as an important factor in solving the problem of production and consumption waste is proved. The author's recommendations for supplementing the list of basic principles in the field of waste management, legislatively established in the Republic of Belarus, are formulated and substantiated. Based on the results of the analysis of the norms of the legislation of Belarus regulating waste management, the corresponding legal prerequisites for the systemic integration of the ecological and innovation policies of the state are identified and researched. The measures of economic incentives in the field of waste management established by the legislation of the Republic of Belarus are researched.

Keywords: production and consumption waste, waste management, electronic waste, innovation, state ecological policy, state innovation policy, best available technical methods, principle in the field of waste management, environmental protection.