

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342.5

DOI 10.52928/2070-1632-2025-73-4-68-72

О РАЗВИТИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

канд. юрид. наук, доц. М.С. АБЛАМЕЙКО
(Белорусский государственный университет, Минск)
e-mail: m.ablameyko@mail.ru

В статье проводится анализ нормативной правовой базы в сфере научно-технического развития страны. Констатируется необходимость оптимизации подходов к регулированию научно-технической и инновационной сфер, даются предложения по их развитию. Предлагается разработать Закон «О научной, научно-технической и инновационной деятельности», что будет актуальным и своевременным решением, нацеленным на упорядочение, простоту применения и решение всех спорных вопросов, возникающих в действующем законодательстве. Предлагается перечень основных вопросов, которые следует отразить в Законе.

Ключевые слова: научно-техническая деятельность, инновации, закон, структура закона.

Введение. Одним из приоритетных направлений развития большинства развитых государств мира является научная деятельность. Именно научный потенциал становится залогом успеха не только в экономическом развитии государства, но и во всех других сферах. Разработка, внедрение, использование, экспорт наукоемкой продукции во многом определяет место современного государства в мировом сообществе. За последнее время все развитые страны стремительно наращивают научный потенциал путем вложения усилий в образование, науку, наукоемкое производство и т.д. Появление таких технологий, как искусственный интеллект, большие данные, Интернет вещей, способствовало повсеместному повышению внимания к научной сфере.

Несмотря на имеющиеся успехи в данной области в нашей стране (открытие новых производств, модернизация существующих, формирование законодательства по ключевым направлениям инновационной деятельности) по многим параметрам пока не удается достигнуть запланированного. Наукоемкость ВВП в Республике Беларусь остается в последние годы примерно 0,5%¹, а доля инновационной продукции в экспорте остается недостаточно высокой. В результате деятельности рабочей группы по анализу деятельности Национальной академии наук, созданной по поручению Президента Республики Беларусь в 2024–2025 гг. отмечен ряд недостатков. Не все направления научной деятельности обеспечивают вклад в развитие производства и экспорта². Основной проблемой является разрыв в цепочке от научных исследований к созданию и широкомасштабному внедрению новых высокотехнологичных продуктов. Решение этих вопросов зависит от множества факторов: эффективного управления, финансирования науки, научных кадров и, в том числе, от развитой законодательной базы.

Вопросам совершенствования правового поля уделяется большое внимание. В 2024–2025 гг. в Республике Беларусь проходит масштабная ревизия законодательства с целью его оптимизации и систематизации³. По итогам парламентских слушаний на тему «Развитие цифрового права в Республике Беларусь», прошедших в Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь в ноябре 2024 г., Совету Министров Республики Беларусь рекомендовано изучить целесообразность подготовки проекта специального закона по вопросам цифровизации⁴.

Следует отметить, что основные законы в сфере научной и научно-технической деятельности были приняты в 90-х гг. и несмотря на неоднократно вносимые в данные акты изменения, требуют анализа и оптимизации.

Вопросы развития законодательства в данной сфере рассматривались белорусскими учеными. В монографии «Концептуальные основы совершенствования правового обеспечения научной, научно-технической и инновационной деятельности в Республике Беларусь» авторами поднимается вопрос о возможности кодификации отрасли [1]. К вопросам коммерциализации и финансирования научно-технической деятельности обращались Шумилин А.Г., Нечепуренко Ю.В., Косовский А.А., Муха Д.В. и др. К вопросу совершенствования законодательства в данной сфере обращались Н.С. Минько, С.С. Лосев, М.Н. Сатолина, Т.С. Масловская и др.

Таким образом, по нашему мнению, следующим логичным шагом развития законодательства в научной сфере будет подготовка и принятие нового единого Закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности», что будет актуальным и своевременным решением, нацеленным на упорядочение, простоту применения и решение всех спорных вопросов, возникающих в действующем законодательстве.

Основная часть. В результате анализа подходов к регулированию научной деятельности в целом, можно выделить три уровня законодательного регулирования. Международным уровнем реализуется в рамках заключенных соглашений, конвенций и т.д., регулирующих сотрудничество стран-участниц, установление этических

¹ URL: <https://belta.by/society/view/shlychkov-u-belarusi-est-rezervy-dlja-povysheniya-naukoemkosti-vvp-680617-2024/>.

² URL: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2025/august/89737/>.

³ URL: <https://belta.by/society/view/revizija-zakonodatelstva-provedena-v-belarusi-po-porucheniju-lukashenko-chupris-o-podrobnostyah-689461-2025/>.

⁴ URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H22500141>

принципов и норм, определение прав интеллектуальной собственности на использование результатов научной деятельности. На национальном уровне принимаются законодательные акты, определяющие политику государства в научной сфере, включая приоритетные направления развития, области, требующие особого контроля, вопросы финансирования и поддержки науки, структуру и правила для научного сообщества. Институциональный уровень включает внутренние правила университетов, исследовательских институтов и компаний, которые действуют в рамках национального и международного права.

Можно выделить следующие основные модели законодательного регулирования научно-технической деятельности в мире [2]:

- Децентрализованная и фрагментированная модель присуща США. Основной чертой данной модели является отсутствие единого закона в научной сфере, а регулирование формируется множеством актов, принимаемых Конгрессом по отраслям (энергетика, здравоохранение, оборона и др.).

- Гармонизированная и кооперативная модель применяется в Европейском Союзе. В рамках данного подхода создается единое правовое пространство для исследований и инноваций через Рамочные программы (Horizon Europe) и директивы. Наднациональное регулирование (директивы ЕС) гармонизирует национальные законы стран-членов.

- Централизованная государственно-ориентированная модель (Китайская Народная Республика, Российская Федерация, Республика Беларусь). Основная черта: государственное планирование и финансирование в соответствии с пятилетними планами и национальными стратегиями. Государство выступает главным заказчиком, координатором и исполнителем через Академии наук, университеты и госкорпорации.

- Модель «догоняющего развития», перешедшая к инновационной (Япония и Южная Корея). Данной модели присуща адаптация западных технологий при всесторонней государственной поддержке с ориентацией на фундаментальные исследования и прорывные инновации. Основные стратегические направления определяет государство, а частные корпорации (Samsung, Toyota, Sony) являются основными двигателями.

Таким образом, можно сделать вывод, что подходы к законодательному регулированию науки отличаются. Глобальная картина представляет собой мозаику из национальных юрисдикций, которые постепенно гармонизируются через международные договоры и соглашения (этика, экспортный контроль и др.) и реагируют на общие технологические вызовы (искусственный интеллект, большие данные и др.).

В странах СНГ в 2008 году на тридцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ был принят Модельный закон «О научной и научно-технической деятельности» (постановление № 31-15 от 25 ноября 2008 года)⁵, который определяет общие правовые, организационные и финансовые принципы функционирования и развития научно-технической сферы СНГ и направлен на создание таких условий для научной и научно-технической деятельности в каждом из государств-участников, которые позволят обеспечить потребности в научно-техническом развитии отдельных государств и Содружества в целом на основе объединения национальных научных потенциалов и нацеливания их на решение первоочередных экономических, социальных и экологических проблем СНГ.

Отдельно выделим подходы к регулированию научной деятельности в странах – членах Евразийского экономического союза, как наиболее близких партнеров Республики Беларусь.

Главным документом Российской Федерации, координирующим функционирование науки, является Федеральный закон от 23.08.1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Законом определены организация и принципы регулирования научной и научно-технической деятельности, формирование и реализация государственной научно-технической политики, субъекты, а также государственная поддержка инновационной деятельности и др. В Республике Казахстан принят Закон от 1 июля 2024 г. № 103-VIII ЗРК «О науке и технологической политике», который заменил собой предыдущий закон 2011 г. Закон вводит совершенно новую модель управления и финансирования науки, ориентированную на тесное взаимодействие науки с бизнесом и производством. Можно отметить, что законодательство и государственная политика Казахстана в области науки направлены на коммерциализацию результатов и ориентацию на прикладные исследования, результаты которых могут быть внедрены в промышленность и экономику. Закон Республики Армения «О научной и научно-технической деятельности», принятый 5 декабря 2000 г., регулирует научную и научно-техническую деятельность, определяет субъектов, основы организации научной деятельности, государственное управление и др. Главным документом Кыргызской Республики является Закон от 8 августа 2023 г. № 170 «О науке», который регулирует общественные отношения в области науки и научно-технической деятельности, определяет правовые, организационные, экономические основы осуществления научной и научно-технической деятельности, основы функционирования системы научно-технической информации.

Государственная политика в области науки во всех приведенных странах определяется стратегическими документами. Также существуют программы развития науки, принимаемые на среднесрочный период, которые конкретизируют приоритеты и механизмы финансирования. Считаем данный подход целесообразным, так как приоритетные направления могут меняться с течением времени, особенно в эпоху развития цифровых технологий.

Анализ основных существующих законодательных актов в Республике Беларусь. Важным актом в научно-технической сфере является Закон Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики» от 19 января 1993 г. № 2105-XII, который предусматривает комплекс методов и средств участия

⁵ URL: <https://docs.cntd.ru/document/902157692?marker>.

государства в управлении научной и научно-технической деятельностью. Законом регулируются отношения, возникающие между государственными органами и субъектами научной и научно-технической деятельности в процессе формирования и реализации государственной научно-технической политики. Для реализации государственной политики в научной сфере был принят Закон Республики Беларусь от 21.10.1996 г. № 708-ХІІІ «О научной деятельности», направленный на создание благоприятных условий для осуществления научной деятельности, усиление государственной поддержки науки, как необходимого условия экономического и социального развития Республики Беларусь, повышения интеллектуального и культурного уровня её граждан, укрепления авторитета и независимости государства. Определение правового режима научно-технической информации дано в Законе Республики Беларусь от 05.05.1999 г. № 250-З «О научно-технической информации». Закон устанавливает правовые основы регулирования правоотношений, связанных с созданием, накоплением, поиском, получением, хранением, обработкой, распространением и использованием научно-технической информации в Республике Беларусь. В связи с развитием новых подходов, а именно усилением внимания к новым разработкам был принят Закон Республики Беларусь от 10.07.2012 г. № 425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь», который определяет правовые и организационные основы государственной инновационной политики и инновационной деятельности. 27 мая 2019 г. Президентом Республики Беларусь принят Указ № 197 «О научной, научно-технической и инновационной деятельности». В Указе отмечается, что государственная политика в сферах научной, научно-технической и инновационной деятельности формируется в соответствии с приоритетными направлениями научной, научно-технической и инновационной деятельности, которые определяются Указами Президента на каждую пятилетку.

Анализ данных актов показывает эволюцию развития научной сферы от общего понятия научной деятельности (получение новых знаний и использования их для разработки новых способов применения) к последующему преобразованию в научно-техническую деятельность, подразумевающую проведение прикладных исследований и разработок с целью создания новых или усовершенствования существующих способов и технологий с дальнейшим переходом к инновационной деятельности, т.е. преобразованию новшества в инновацию.

Правовое поле в рассматриваемой области сформировано, однако реалии сегодняшнего дня, а именно ценность информации и последующего интеллектуального продукта на мировом рынке, предопределяют корректировку действующего законодательства и разработку комплексного подхода для создания и экспорта наукоемкой продукции. Недостаточное регулирование инновационной сферы является одним из сдерживающих факторов развития инновационной деятельности. Существенным пробелом в действующем законодательстве является недостаточное внимание инжиниринговым структурам и услугам. Для повышения экономической эффективности, улучшения связи науки и производства, увеличения экспортируемой наукоемкой продукции предлагаем принять единый закон «О научной, научно-технической и инновационной деятельности», который позволит объединить всю научно-техническую и инновационную сферу и упростит его применение на местах.

Предлагаемая структура Закона. В данном Законе должны найти свое отражение следующие вопросы:

1. Общие положения в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности. Сфера действия закона: закон регулирует отношения между субъектами научной, научно-технической и инновационной деятельности, государственными органами и пользователями научной и научно-технической информации и продукции (работ и услуг).

Основные понятия, которые должны найти отражение: научная деятельность; фундаментальные научные исследования, прикладные научные исследования; научно-техническая деятельность; государственная научно-техническая политика; результат научной и (или) научно-технической деятельности; продукт научной и (или) научно-технической деятельности; гранты; коммерциализация результатов научной и (или) научно-технической деятельности; инновация; инновационная деятельность; инновационная инфраструктура; инновационный проект; венчурный проект; подготовка и аттестация научных работников высшей квалификации; научная организация; временный научный коллектив; научный фонд; научно-техническая информация; система научно-технической информации; научно-информационная деятельность; автор научно-технической информации или результата научной и (или) научно-технической деятельности; пользователь (потребитель) научно-технической информации и продукции научной и (или) научно-технической деятельности; разработчик научно-технической информации и продукции научной и (или) научно-технической деятельности, инжиниринг и др.

Правовое регулирование отношений в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности основывается на Конституции Республики Беларусь и осуществляется в соответствии с актами законодательства.

2. Основы государственной научной, научно-технической и инновационной политики.

Целью государственной научной, научно-технической и инновационной политики в Республике Беларусь является обеспечение благоприятных социально-экономических, организационных и правовых условий за счет эффективного использования интеллектуальных ресурсов общества путем совершенствования научного и научно-технического потенциалов, направленных на улучшение качества жизни народа и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Основными принципами формирования и реализации государственной научной, научно-технической и инновационной политики являются:

- государственная поддержка фундаментальных и прикладных исследований;
- сочетание государственного регулирования с творческой инициативой субъектов научной деятельности и свободой научного поиска;

- участие ученых, их общественных организаций и объединений в формировании и реализации государственной научно-технической политики в республике;
- интеграция науки и образования на основе различных форм участия преподавателей в научных исследованиях и разработках;
- обеспечение свободы выбора направлений и методов проведения научной и научно-технической деятельности для всех субъектов, обеспечения правовой защиты результатов научной и научно-технической деятельности;
- повышение престижа научного труда;
- взаимовыгодное сотрудничество с другими государствами, создание условий для привлечения иностранных инвестиций на развитие науки и техники, освоение новейших технологий и новых видов продукции;
- стимулирование инновационной деятельности.

Государственная политика в сфере научной деятельности формируется в соответствии с приоритетными направлениями научной, научно-технической и инновационной деятельности, определяемыми и утверждаемыми в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь.

Отдельно предлагаем отразить вопросы финансового обеспечения научной, научно-технической и инновационной деятельности, включая государственные меры стимулирования. В рамках данной главы целесообразно определить порядок организации и проведения экспертиз и, в целом, научно-экспертную деятельность.

3. Государственное регулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в Республике Беларусь. Государственное регулирование научной, научно-технической и инновационной деятельностью в Республике Беларусь осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Национальной академией наук Беларуси, Государственным комитетом по науке и технологиям, Министерством образования, Высшей аттестационной комиссией и иными государственными органами в соответствии с их компетенцией. Управление научной, научно-технической и инновационной деятельностью осуществляется в пределах, не нарушающих свободу научного творчества. Также следует определить структуру управления научной, научно-технической и инновационной деятельности с определением компетенций.

4. Субъекты научной, научно-технической и инновационной деятельности. К субъектам научной, научно-технической и инновационной деятельности относятся государственные органы и организации, осуществляющие управление и реализацию государственной политики в области научной, научно-технической и инновационной деятельности; юридические и физические лица, осуществляющие научную и научно-техническую и инновационную деятельность; временные научные коллективы; научные организации; учреждения образования. В данной главе следует отразить отношения между субъектами и (или) участниками научной, научно-технической и инновационной деятельности, вопросы подготовки и аттестации научных работников высшей квалификации.

5. Данная глава отражает инфраструктуру научной, научно-технической и инновационной деятельности (технологические платформы, технопарки, государственные информационные системы, научные издания, фонды поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, технопарки, венчурные организации).

6. Отдельной главой следует отразить правовой режим научно-технической информации, как основополагающей части научно-технической деятельности.

7. Оценка результативности и эффективности в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности.

8. Государственная поддержка инновационной деятельности.

9. Государственно-частное партнерство при реализации научных, научно-технических и инновационных проектов. В эпоху развития рыночной экономики вопрос государственно-частного партнерства стоит достаточно остро. Безусловно финансирование из средств республиканского бюджета не является достаточным для обеспечения развития научно-технической и инновационной деятельности всех сфер. Обращаясь к опыту развитых стран в части финансирования инновационных разработок, государство должно принимать участие наравне с частным сектором. Следует отметить, что на данный момент законодательство Беларуси не содержит каких-либо запретов на частное инвестирование в научно-технические и инновационные проекты, но и не устанавливает соответствующего правового механизма передачи их результатов в производство, что приводит к тому, что вложенные в проекты затраты часто не окупаются.

10. Международное сотрудничество в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Заключение. В настоящий момент правовое поле, регламентирующее отношения в инновационной сфере, развивается достаточно медленно. Имеющейся национальной законодательной базы недостаточно, законы и подзаконные акты не в полной мере отражают разнородность юридических подсистем различных отраслей права. Правовое регулирование должно охватывать не только научную и научно-техническую деятельность, но и работы по созданию новых конкурентных высокотехнологичных продуктов, внедрению результатов исследований и др. Важной составляющей является оценка и продажа инновационных разработок, особенно за пределы Республики Беларусь.

Новый законопроект должен не только обеспечивать реализацию всех стратегических направлений, но и сформировать современное взаимодействие науки и экономики. При разработке нового закона следует учитывать и стратегические документы, в частности принятую на Втором Съезде ученых Республики Беларусь в декабре 2017 года стратегию «Наука и технологии: 2018–2040», разработанную Национальной академией наук Республики Беларусь в которой определены цели, задачи и приоритетные направления развития научно-технологической сферы, основные направления государственной политики в науке и инновационной деятельности, инструменты стимулирования научно-технологического развития национальной экономики. Главной целью нового законопроекта должно стать современное взаимодействие науки и экономики, ускорение создания и внедрения

новых технологий и систем. Разработка принципиально нового закона в научной сфере позволит устранить существующие противоречия и барьеры в действующем законодательстве, усовершенствует систему разграничения функций государственного регулирования, выведет вопросы государственно-частного партнерства в сфере разработки и создания наукоемкой продукции на новый уровень с учетом финансирования и стимулирования данной сферы и повысит конкурентный потенциал Республики Беларусь на международной арене.

Для создания целостной структуры правового регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности в Республике Беларусь потребуются дальнейшая систематизация законодательства, в частности, регламентация создания и функционирования структурных подразделений при научных организациях и университетах, направленных на передачу результатов научной деятельности в производство. По существу, это приводит к необходимости разработки нормативных правовых актов функционирования инжиниринговых структур в данных учреждениях. После (или во время) подготовки предлагаемого Закона необходимо подготовить нормативные правовые акты, направленные на формирование отраслевыми органами государственного управления государственного заказа на научно-исследовательские работы с учетом потребностей соответствующих отраслей экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Концептуальные основы совершенствования правового обеспечения научной, научно-технической и инновационной деятельности в Республике Беларусь / В.И. Бельский [и др.]; под ред. В.И. Бельского, В.К. Ладутько. – Минск: Белорус. наука, 2019. – 342 с.
2. Аничкин Е.С., Серебряков А.А. Модели нормативно-правового обеспечения международного научного и научно-технического сотрудничества и управления результатами совместных исследований [Электронный ресурс] // Российское право: образование, практика, наука. – 2021. – № 4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/modeli-normativno-pravovogo-obespecheniya-mezhdunarodnogo-nauchnogo-i-nauchno-tehnicheskogo-sotrudnichestva-i-upravleniya> (дата обращения: 14.09.2025).

Поступила 13.10.2025

ON THE DEVELOPMENT OF LEGISLATION IN THE FIELD OF SCIENTIFIC AND TECHNICAL ACTIVITIES

M. ABLAMEYKO
(Belarusian State University, Minsk)

The article analyzes the regulatory framework in the sphere of scientific and technical development of the country. It states the need to optimize approaches to regulating the scientific, technical and innovative sphere, and provides proposals for its development. It is proposed to develop the Law "On Scientific, Scientific - Technical and Innovative Activities", which will be a relevant and timely solution aimed at streamlining, ease of use and resolving all controversial issues arising in the current legislation. A list of key issues that should be reflected in the Law is proposed.

Keywords: scientific and technical activity, innovation, law, structure of the law.