

ПРЕДЛОЖЕНИЯ О НОРМАТИВНОМ ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ИНСТИТУТА ОНЛАЙН-ПЕТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

О. М. КАНДЫБО

*аспирант кафедры конституционного права
юридического факультета
Белорусского государственного университета
г. Минск, Республика Беларусь*

Развитие института онлайн-петиций в различных государствах за последнее время связано с развитием как институтов непосредственной демократии, так и активным внедрением в повседневную жизнь современных информационно-коммуникационных технологий. На сегодняшний день электронные средства массовой информации и социальные сети играют все более важную роль в формировании общественного мнения, приходя на смену уже устаревшим традиционным методикам воздействия на него. По этой причине онлайн-петиции представляют собой важную форму изучения общественного мнения по наиболее актуальным и насущным проблемам общества.

Законодательством Республики Беларусь понятие «петиция» не определено. Данный термин наиболее близок зарубежному законодательству, однако его использование в различных государствах достаточно неоднородно. Как правило, петиция рассматривается в качестве собирательного термина, охватывающего различные виды обращений, и в этом смысле фактически выступает синонимом обращения [1].

В Республике Беларусь конституционное право на обращение в различные органы власти закреплено в ст. 40 Основного Закона Республики Беларусь. Более подробно данная форма права управления делами государства находит свое нормативное воплощение в Законе Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» (далее – Закон об обращениях). Указанный законодательный акт к видам обращений относит жалобу, заявление и предложение, которые могут быть поданы индивидуально или коллективно, изложенные в письменной, электронной или устной форме.

По своей сущности петиция близка к предложению, под которым понимается рекомендация по улучшению деятельности организаций, индивидуальных предпринимателей, совершенствованию правового регулирования отношений в государственной и общественной жизни, решению вопросов экономической, политической, социальной и других сфер деятельности государства и общества. По существу, электронное коллективное предложение формально можно признать онлайн-петицией. Однако данное суждение является достаточно спорным. Во-первых, для реализации петиции необходимо наличие определенного количества граждан, поддерживающих ее, причем это число весьма существенное. Во-вторых, несмотря на наличие возможности электронной подачи обращений с помощью государственной единой (интегрированной) республиканской информационной системы учета и обработки обращений граждан и юридических лиц (<https://обращения.бел>), его содержание не будет доступно для ознакомления неограниченному кругу лиц, которые не смогут, в случае своего желания, к ней присоединиться. Полагаем, что действующий Закон об обращениях граждан не содержит норм, предусматривающих возможность подачи электронных петиций.

Формально в отечественном законодательстве отражена только одна разновидность петиций – законодательная инициатива [1], регулируемая Законом Республики Беларусь от 26 ноября 2003 г. № 248-З «О порядке реализации права законодательной инициативы и права на внесение предложений Всебелорусскому народному собранию гражданами Республики Беларусь» (далее – Закон о законодательной инициативе). Право законодательной инициативы принадлежит гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек, а по вопросам внесения изменений (в том числе дополнений) в Конституцию Республики Беларусь – не менее 150 тысячам. Однако установленный механизм реализации данного права является достаточно сложным и затратным. Более того, осуществление такой инициативы посредством информационных технологий не предусмотрено.

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» устанавливается также право реализации нормотворческой инициативы, при этом подробного механизма по аналогии с законодательной инициативой указанным Законом не предусмотрено. В ст. 40 содержится указание о праве внесения гражданами своей инициативы в виде проекта нормативного правового акта либо предложения в нормотворческий орган в соответствии с законодательством. Фактически нормотворческая инициатива является разновидностью предложений, которые могут быть поданы с целью совершенствования правового регулирования отношений в государственной и общественной жизни.

Полагаем, что создание отдельной цифровой площадки, предназначенной для размещения подобных предложений, будет направлено на совершенствование реализации гражданами своего конституционного права на участие в законотворческом и нормотворческом процессах и поможет сократить количество направляемых таких предложений в государственные органы, которые, как правило, не содержат существенных рекомендаций по улучшению правового регулирования отдельных правоотношений, но требует реагирования на них. Наиболее значимые и перспективные инициативы, размещенные на указанном электронном ресурсе, будут поддержаны гражданами и получают возможность воплощения в жизнь, а другие останутся без внимания.

Однако до создания подобного цифрового ресурса следует разработать законодательный механизм его реализации, где, в частности, регламентировать понятие «петиции», определить требования, предъявляемые к ней, пороговые значения для реализации петиции, рассмотрение ее компетентным государственным органом и т.д. Целесообразным видится в качестве предмета петиции как возможность реализации народной правотворческой инициативы, так и решение наиболее значимых общественно-политических и социально-экономических вопросов. Необходимо также и регламентировать вопросы, не входящие в предмет петиции. Например, по аналогии с референдумом, не должны быть предметом петиции вопросы, которые могут вызвать нарушение территориальной целостности Республики Беларусь, о принятии и изменении бюджета, установлении, изменении и отмене налогов, сборов (пошлин), об амнистии, о помиловании и т.д.

Исходя из положений ст. 40 Конституции Республики Беларусь, петиции можно признать разновидностью обращений граждан. Однако порядок подачи обращений установлен не только Законом об обращениях. Ряд обращений имеют отдельно установленный законодательный порядок подачи и рассмотрения, например, в соответствии с гражданским

или хозяйственным процессуальным законодательством. Исходя из того, что для петиций будет предусматриваться особый порядок их рассмотрения, предлагаем внесение изменений в ст.2 Закона об обращениях, и выделения их из сферы действия указанного Закона.

Полагаем также возможным сохранить возможность реализации законодательной инициативы и существующим в настоящее время способом, регламентированном Законом о законодательной инициативе, но, уточнив в нем, что порядок осуществления законодательной инициативы гражданами с помощью института онлайн-петиций регулируется отдельным нормативным правовым актом.

Таким образом, по результатам проведенного исследования полагаем целесообразным отметить, что для повышения уровня вовлеченности граждан в процессы электронной демократии, активизации их участия в законотворческом и нормотворческом процессах, а также в решении иных наиболее значимых общественно-политических и социально-экономических вопросов, ввести в законодательство Республики Беларусь новый институт петиций.

Во-первых, правовой институт онлайн-петиций представляет собой уникальный механизм вовлечения граждан в процесс управления государственными делами, позволяя эффективно выявлять и решать актуальные социальные и политические проблемы.

Во-вторых, внедрение онлайн-петиций требует четкого нормативного регулирования, в частности, необходимо закрепить такие элементы, как юридическое определение термина «петиция», порядок ее подачи, требования к структуре и содержанию, пороговые значения для её поддержки, а также ограничения по предмету петиций.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Саванович, Н. А. Постатейный комментарий к Закону Республики Беларусь от 18 июля 2011 года «Об обращениях граждан и юридических лиц» : актуально на 23 марта 2016 г. / Н. А. Саванович // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 10.11.2024).