

ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНЮСТА РОССИИ В ОТНОШЕНИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

М. И. ТЕМУРКАЕВ

*Секретарь судебного заседания
Верховного Суда Чеченской Республики,
г. Грозный, Российская Федерация*

В настоящее время процесс цифровизации проник во все сферы жизнедеятельности общества, человек на повседневной основе использует современные информационные системы и это необратимый процесс развития общества. Информационные системы в серьез и на долго пришли в нашу жизнь, что облегчает нам решение даже самых серьезных повседневных задач. По такому же принципу можно рассуждать и о взаимодействии Минюста России при осуществлении контроля (надзора) в отношении некоммерческих организаций с использованием информационных систем, что при должном правовом регулировании приведет к повышению эффективности данной деятельности и положительным результатам.

Всесторонний анализ законодательства РФ и подзаконных актов, регулирующих осуществление контроля (надзора) Минюста России в отношении некоммерческих организаций, позволит выявить недостатки в правовом регулировании использования информационных технологий и позволит сформулировать законодательные идеи на основе современных теоретических положений ученых-административистов, в том числе в сфере искусственного интеллекта.

На основании Указа Президента РФ от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [1], в качестве стратегической цели обозначена цифровая трансформация контрольно-надзорной деятельности.

В федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации) закреплена глава 4 – информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 17 ФЗ о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, в целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора), муниципального контроля создаются информационные системы контрольных (надзорных) органов. В законе закреплена обобщенная цель создания информационных систем контрольных (надзорных) органов – обеспечение организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Информационные системы контрольных (надзорных) органов создаются в целях: 1) учета объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц; 2) учета сведений о соблюдении (несоблюдении) контролирующими лицами обязательных требований, в том числе посредством сбора данных, использования технических средств (включая электронные устройства и инструменты анализа данных и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований); 3) взаимодействия контрольных (надзорных) органов при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального

контроля с контролируемыми лицами, органами прокуратуры, иными гражданами и организациями, государственными органами, органами местного самоуправления; 4) планирования и (или) проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий и использования специальных режимов государственного контроля (надзора); 5) учета действий и решений должностных лиц контрольного (надзорного) органа и решений контрольного (надзорного) органа, принимаемых при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля; 6) учета результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий либо использования специальных режимов государственного контроля (надзора); 7) учета сведений о пресечении выявленных нарушений обязательных требований, об устранении их последствий и (или) о восстановлении правового положения, существовавшего до таких нарушений; 8) информационного сопровождения иных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Указанные информационные системы контрольно-надзорных органов взаимодействуют посредством передачи необходимых сведений с единым реестром видов контроля и единым реестром контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с п. 33 Положения о Минюсте России утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.01.2023 № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» [2], Минюст России обладает полномочиями по реализации программы информатизации и цифровой трансформации в установленной сфере деятельности.

Применение информационных систем при осуществлении контроля (надзора) Минюста России в отношении некоммерческих организаций является приоритетным направлением в цифровизации деятельности Минюста России. Согласно Распоряжению Правительства РФ от 22 октября 2021 г. № 2998 р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления» [3], были обозначены мероприятия по достижению стратегических целей цифровой трансформации контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти, в числе которых принятие ведомственных программ цифровизации.

Так, Минюстом России принята программа цифровой трансформации, где обозначена задача по разработке и вводу в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы реализации полномочий и функций Минюста России до 2024 года, через объединение функциональности существующих систем [4].

По мнению Е.В. Холодной, информационно-коммуникационные технологии в современной России стали частью управленческих систем во всех отраслях и сферах государственного управления, обеспечения безопасности и правопорядка [5, ст. 193].

Тем не менее отсутствие необходимой правовой основы вводит в тупик данные идеи «информатизации» сфере осуществления контроля (надзора) Минюста России в отношении некоммерческих организаций. Так в Постановлении Правительства Российской Федерации от 11.07.2012 № 705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций» отсутствует какой-либо пункт, который бы упоминал о внедрении или возможном использовании информационных систем в сферу контроля (надзора) Минюста России в отношении некоммерческих организаций.

Отсутствие «цифровизации» в законодательстве или подзаконных правовых актах приводит к тому, что в практической деятельности становится невозможным легальное

использование тех информационных систем, которые Минюст России пытается внедрить путем принятия программ цифровизации и тд., что в конечном итоге приводит к «цифровому хаосу» и низкой эффективности в сфере реализации контроля (надзора) органов юстиции в отношении некоммерческих организаций.

Как отмечает Ю.В. Соболева, формирование информационного пространства позволяет обеспечить права граждан на достоверную, объективную, безопасную информацию, а также создание необходимых условий для удовлетворения их потребностей [6, ст. 163].

Использование информационных систем в сфере осуществления контроля (надзора) органов юстиции в отношении некоммерческих организаций в условиях создания «цифровой экономики», применения системы «больших данных» и др., является особо актуальным и позволит обеспечить прозрачность при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

В настоящее время действует «Информационный портал о деятельности некоммерческих организаций» Минюста России, который предусматривает широкий спектр возможностей, в частности по ознакомлению с нормативными правовыми актами, регулирующими сферу деятельности некоммерческих организаций, заполнению формы отчетов, имеющихся на портале или загрузке уже заполненных отчетов об их деятельности.

Данный информационный портал о деятельности некоммерческих организаций позволяет оптимизировать работу Минюста России по проверке поступающих отчетов от некоммерческих организаций при осуществлении контроля (надзора), а также создает благоприятные условия для представителей некоммерческих организаций в период отчетной компании. Тем не менее, функционал портала о деятельности некоммерческих организаций необходимо расширять и применять новые современные технологии формирования и предоставления отчетности.

Идея расширения функционала портала о деятельности некоммерческих организаций Минюста России заключается в том, что в личном кабинете некоммерческой организации необходимо создать некую цифровую платформу, например, в разделе «отчеты» следующим алгоритмом должен быть раздел «формирование отчета», перейдя на который можно будет сформировать отчет о деятельности некоммерческой организации, путем заполнения обязательных пунктов непосредственно на данном информационном ресурсе. В последующем после заполнения необходимых пунктов, в личном кабинете целесообразно обеспечить возможность подписания данного отчета усиленной квалифицированной электронной подписью ответственного представителя некоммерческой организации. Следующим шагом данный отчет отправляется на проверку с присвоением статуса «на проверке».

Далее Минюст России и его территориальные органы получив данный отчет о деятельности некоммерческих организаций осуществляют его проверку и в случае соответствия отчета обязательным требованиям в графе статуса проверки появляется надпись «принято». А также в случае выявления недостатков представители Минюста России и его территориальных органов отклоняют данный отчет о деятельности некоммерческих организаций с присвоением статуса «отклонено» с обязательной мотивировкой и указанием конкретных замечаний для их устранения и повторной подачей соответствующей отчетности.

Данная процедура подачи отчетов о деятельности некоммерческих организаций в Минюст России является перспективным решением существующих проблем в данной

сфере. Ведь даже поверхностный анализ уже поданных отчетов о деятельности некоммерческих организаций на данном портале, позволяет сделать вывод о некачественном их оформлении. Например, отчет подается в ПДФ формате с отсутствием каких-либо подписей ответственных представителей некоммерческих организаций, а объективности и полнота предоставляемых сведений даже на первый взгляд вызывает большие сомнения.

В данной связи интересна позиция А.С. Суворовой, которая отмечает, что «современный период развития общества характеризуется тем, что традиционные материальные ресурсы постепенно утрачивают свое первоначальное значение и на смену им приходят информационные ресурсы, технологии» [7].

Тем не менее, первичной по отношению к внедрению информационных систем в контрольно-надзорную деятельность Минюста России в отношении некоммерческих организаций должна быть «цифровизация законодательства», поскольку из-за отсутствия должного правового регулирования эффективность реализации данных функций посредством информационных систем будет низкой.

В правоприменительной практике проведенный выборочный анализ отчетов о деятельности некоммерческих организаций на портале Минюста России, показал, что, например, в отчете Негосударственной некоммерческой организации «Адвокатская палата Республики Саха (Якутия)» [8], было выявлено следующее: не указан вид деятельности; отсутствуют сведения о персональном составе работников некоммерческих организаций; отсутствует какой-либо способ заверения официальных документов (подпись или печать) и т.д. Данная ситуация является повсеместной и встречается в отчеты практически всех некоммерческих организаций на портале о деятельности некоммерческих организаций Минюста России. Решение данной проблемы требует незамедлительного комплексного решения посредством принятия предлагаемых нами решений в сфере использования информационных систем при осуществлении контроля (надзора) Минюста России в отношении некоммерческих организаций.

В связи с этим, считаем необходимым внесение изменений и дополнений в Приказ Минюста России от 7 октября 2010 г. № 252 «О Порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций». Так, пункт 4 Приказа Минюста России от 7 октября 2010 г. № 252 «О Порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций» необходимо изложить в следующей редакции: «Формирование отчета или сообщения производится путем заполнения содержащейся на информационном ресурсе Минюста России в сети Интернет онлайн формы, либо посредством прикрепления файла, содержащего заполненный отчет или сообщение».

Тем не менее, для внедрения данных информационных систем необходимо иметь расширенную материально-техническую базу и прочную правовую основу, которые являются драйверами движения и повышения эффективности при осуществлении контроля (надзора) органов юстиции в отношении некоммерческих организаций. Тем не менее, успешное внедрение данной информационной системы позволит говорить о создании дистанционной формы осуществления контроля (надзора) органов юстиции в отношении некоммерческих организаций что является логическим результатом применения информационных систем в сферу осуществления контроля (надзора) органов юстиции в отношении некоммерческих организаций.

Таким образом, на основе проведенного исследования формулируются следующие выводы и выдвигаются предложения по законодательным изменениям:

1) в целях развития возможности дистанционной подачи ежегодной отчетности некоммерческих организаций, в пункт 4 Приказа Минюста России от 7 октября 2010 г. № 252 «О Порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческих организаций» необходимо внести изменения и изложить в следующей редакции: «Формирование отчета или сообщения производится путем заполнения содержащейся на информационном ресурсе Минюста России в сети Интернет онлайн формы, либо посредством прикрепления файла, содержащего заполненный отчет или сообщение».

2) при использовании информационных систем при осуществлении контроля (надзора) Минюста России в отношении некоммерческих организаций, возникнут новые дистанционные формы их осуществления. В данной связи необходимо дополнить подпунктом «е» пункт 2 приказа Минюста России от 30 сентября 2021 г. №185 «О формах и сроках представления в Министерство юстиции Российской Федерации отчетности некоммерческих организаций», а именно: «некоммерческая организация имеет право представлять в Минюст России (территориальный орган Минюста России) отчеты о деятельности и иную информацию, указанные в подпунктах, а, б, в, г, д, в дистанционной форме с использованием портала Минюста России о деятельности некоммерческих организаций».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента Росс. Федерации, 21 июл. 2020 г., № 474 : // Собр. законодательства Росс. Федерации. – 2020. – № 30. – Ст. 4884.
2. Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации : Указ Президента Росс. Федерации, 13 янв. 2023 г., № 10 : // Собрание законодательства Росс. Федерации. – 2023. – № 3. – Ст. 553.
3. Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства Росс. Федерации, 22 окт. 2021 г., № 2998-р : // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/726583017>. – Дата доступа: 15.10.2024.
4. Ведомственная программа цифровой трансформации Министерства юстиции Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (утв. Минюстом России) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – Режим доступа: https://sudact.ru/law/vedomstvennaia-programma-tsifrovoi-transformatsii-ministerstva-iustitsii-rossiiskoi_1/programma/. – Дата доступа: 15.10.2024.
5. Холодная, Е.В. О некоторых перспективах развития электронного государственного управления в условиях цифровой трансформации / Е.В. Холодная // Гуман. и юрид. исследования. - 2018. – № 4. – С. 193.
6. Соболева, Ю.В. Цифровизация и принцип гласности в деятельности негосударственных организаций, наделенных публичными полномочиями / Ю.В. Соболева // Международная научно-практическая конференция: сборник научных трудов / под ред. Ковалевой Н.Н. Саратов: Изд. Саратов. госуд. юрид. акад. 2019. – С. 163–164.
7. Суворова, А.С. Информационная безопасность в сети интернет: психологические и технологические аспекты / А.С. Суворова. – 2018. Научно-исследовательский портал Уральского федерального университета. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://science.urfu.ru/ru/publications>. – Дата доступа: 15.10.2024.
8. Информационный портал Министерства юстиции Российской Федерации о деятельности некоммерческих организаций. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://unro.minjust.ru/NKOReports.aspx>. – Дата доступа: 16.10.2024.