
Выклік часу

Размещение персональных данных на интернет-сайтах УВО: поиск баланса между законностью и открытостью

Ю. Я. Романовский,

ректор, кандидат физико-математических наук, доцент,

П. В. Соловьев,

декан, кандидат юридических наук,

А. Ю. Дроздова-Луппова,

юрисконсульт отдела безопасности;

Полоцкий государственный университет
имени Евфросинии Полоцкой

В эпоху стремительной цифровизации во всех сферах жизни, в том числе и в сфере образования, сложно представить учреждение высшего образования (далее – УВО), у которого не было бы собственного интернет-сайта, где размещаются значительные объемы персональных данных в отношении работников, абитуриентов, обучающихся, выпускников, участников мероприятий и иных субъектов персональных данных, в частности их фотографии, фамилии, собственные имена, отчества (если таковые имеются) (далее – ФИО), должности, биографические данные, специальности, места учебы и др. Возможность копирования, отслеживания и распространения персональной информации о человеке сильно возросла, а это несет негативные последствия как для самого субъекта персональных данных, так и для операторов [1], которыми являются УВО.

С момента вступления в силу Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-3 «О защите персональных данных» (далее – Закон) УВО столкнулись с вопросом порядка обработки персональных данных, в частности правомерности их размещения на собственном интернет-сайте. Так, абз. 6 ст. 1 Закона определено, что обработкой персональных данных является любое действие или совокупность действий, совершаемых с персональными данными, включая сбор, систематизацию, хранение, изменение, использование, обезличивание, блокирование, распространение, предоставление и удаление персональных данных [2].

Согласно абз. 11 ст. 1 Закона распространение персональных данных – это действия, направленные на ознакомление с персональными данными неопределенного круга лиц [2]. Следовательно, размещение персональных данных на интернет-сайте представляет собой их распространение.

Важность определения конкретного способа обработки персональных данных влияет не только на

выбор правового основания, но и на возможную ответственность должностного лица в соответствии со ст. 23.7 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) в случае незаконного размещения персональных данных на интернет-сайте. Умышленное незаконное распространение персональных данных физических лиц влечет наложение штрафа в размере до двухсот базовых величин (ч. 3 ст. 23.7 КоАП) [3]. Подобное нарушение может быть, например, в случае размещения в общем доступе на сайте УВО списков студентов, заселенных в общежития, с указанием их ФИО и иных персональных данных.

Рассмотрим основные ситуации размещения персональных данных на интернет-сайтах УВО.

1. *Обработка персональных данных в рамках информирования о зачислении.* Правовым основанием обработки персональных данных при размещении списков обучающихся, принятых (зачисленных) для получения образования, является выполнение обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами (абз. 20 ст. 6 Закона). Так, п. 3 ст. 55 Кодекса Республики Беларусь об образовании (далее – Кодекс об образовании) предусмотрено требование для учреждений образования размещать списки обучающихся, принятых (зачисленных) для получения образования, в доступных для ознакомления местах либо в глобальной компьютерной сети Интернет на официальном сайте [4]. В то же время законодательством в сфере образования не установлен объем размещаемых персональных данных и срок нахождения таких списков на интернет-сайте учреждения образования. Следовательно, УВО необходимо, соблюдая принципы минимизации, соразмерности и ограничения цели при обработке персональных данных, самостоятельно определить такой объем и срок.

В размещаемые общедоступные списки авторы предлагают включать только ФИО зачисленных обучающихся, специальность, факультет, форму обучения (платная/бюджетная, дневная/заочная). При определении сроков нахождения списков зачисленных на интернет-сайте УВО также следует учитывать адресность, т. е. на кого направлена информация о зачисленных.

Анализ п. 2 Разъяснений Национального центра защиты персональных данных Республики Беларусь о применении законодательства о персональных данных в деятельности учреждений среднего специального и высшего образования от 16.07.2024 № 5-5/395

показывает, что общедоступная информация о поступлении необходима не только для абитуриентов (законных представителей несовершеннолетних), но и для учреждений общего среднего образования, которые готовят отчетную документацию согласно Инструкции о порядке учета детей в целях получения ими общего среднего, специального образования, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 24 августа 2022 г. № 285 (далее – Инструкция № 285).

Полоцким государственным университетом имени Евфросинии Полоцкой (далее – Полоцкий университет) максимально были учтены все требования, вытекающие из Закона, и отражены в Политике в отношении обработки персональных данных. В данный момент вышеуказанная цель выделена в самостоятельный процесс с определением срока нахождения на интернет-сайте списков зачисленных – ежегодно до 1 ноября. При определении такого срока Полоцкий университет учитывал три момента: дату начала обучения, сроки предоставления отчетных документов учреждениями общего среднего образования (далее – УОСО) в управления (отделы) образования (до 31 сентября, до 31 января) (абз. 5 п. 8 Инструкции № 285) и период фактического поступления от УОСО в адрес УВО запросов о подтверждении зачисления обучающихся (сентябрь-октябрь).

Таким образом, на основании вышеизложенного согласие субъекта персональных данных (далее – согласие) не требуется при размещении на интернет-сайте УВО списков обучающихся, принятых (зачисленных) для получения образования, а в случае его получения будет являться избыточной обработкой, не отвечающей требованиям Закона.

2. *Обработка персональных данных при размещении информации о деятельности УВО.* Выбор правового основания обработки персональных данных зависит от конкретного анализа содержания и объема размещаемой информации, включающей персональные данные. Практически ежедневно в УВО проводятся различные научные, образовательные, воспитательные и прочие мероприятия, которые регулярно освещаются на собственном сайте в сети Интернет.

Как правило, в первую очередь речь идет о размещении на сайте УВО фото- и (или) видеоизображений обучающихся, работников и иных участников мероприятия, а во вторую – иных персональных данных, сопровождающих публикацию, например собственного имени, фамилии студента, наименование его текущего места обучения с указанием курса, группы, факультета, информации о занятом месте в олимпиаде (конкурсе) или ФИО работника, его должности, информации о награждении и др.

Основными нормативными правовыми актами, которыми следует руководствоваться при размещении персональных данных субъектов персональных данных на интернет-сайте учреждения образования, являются Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» и принятое в его развитие Положение о порядке

функционирования интернет-сайтов государственных органов и организаций, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2010 г. № 645 (далее – Положение № 645).

Положением № 645 закреплена норма, разрешающая сопровождать размещаемую на интернет-сайте государственного органа, организации информацию о новостях с изображениями граждан, полученными при проведении мероприятий с участием этих органов, организаций (подп. 7.5 п. 7) [5]. Таким образом, правовым основанием размещения фото- и видеоизображений обучающихся, работников, иных лиц в рамках новостного контента, освещения спортивных, культурных, образовательных мероприятий является выполнение УВО обязанностей (полномочий), предусмотренных законодательными актами (абз. 20 ст. 6 Закона), т. е. без получения согласия. При этом независимо от правовых оснований обработки персональных данных необходимо соблюдать требования, предусмотренные ст. 4 Закона, в том числе о соразмерности обработки персональных данных заявленным целям их обработки, об исключении избыточности обработки персональных данных [6].

Следовательно, если съемка произойдет учреждением образования на публичном мероприятии или в месте, открытом для свободного посещения, изображение обучающегося, работника, иного участника не должно быть основным объектом на снимке, фотография должна отражать именно проводимое мероприятие. Если же акцент делается на изображении обучающегося, работника, иного лица, то для размещения таких фотографий или видеоизображений необходимо получать согласие участника мероприятия [6]. Также необходимо учитывать, что если таким участником окажется несовершеннолетний, то порядок получения согласия будет иметь определенные особенности. В частности, до достижения обучающимся 16 лет, за исключением вступления в брак до достижения возраста 16 лет, согласие на обработку его персональных данных дает один из его законных представителей [2].

Фактически определение правового основания при размещении фото- и видеоизображения, на котором присутствует субъект персональных данных, сводится к анализу того, является ли работник, обучающийся, иной участник мероприятия основным (акцентным) объектом размещаемой информации. На данный момент законодательство не содержит ни понятия «основной (акцентный) объект», ни критериев (признаков) отнесения того или иного изображения гражданина к основному (акцентному) объекту размещаемой информации.

Что касается размещения иных персональных данных, сопровождающих публикацию, о которых указывалось ранее (конкретных сведений о победителях, занятых местах, награжденных и т. п.), то в данном случае подп. 7.5 п. 7 Положение № 645 неприменим, т. е. при отсутствии иных правовых оснований, предусмотренных ст. 6 Закона, УВО необходимо получать согласие, соответствующее требованиям ст. 5 Закона.

Иным правовым основанием, применяемым для размещения персональных данных на сайте, может

быть абз. 19 ст. 6 Закона, а именно размещение информации в отношении распространенных ранее персональных данных до момента заявления субъектом персональных данных требований о прекращении обработки распространенных персональных данных, а также об их удалении при отсутствии иных оснований для обработки персональных данных, предусмотренных Законом и иными законодательными актами.

При этом важно учитывать, что рассматриваемое основание может быть применено только в отношении общедоступных персональных данных, которые ранее были распространены на законных основаниях (самим субъектом, с его согласия или в соответствии с требованиями законодательных актов), и не легитимирует обработку персональных данных, распространенных в результате совершения преступления или иного правонарушения. При этом оценка законности распространения общедоступных персональных данных с учетом риск-ориентированного подхода является обязанностью УВО, применяющего данное правовое основание для обработки [7].

Если субъект персональных данных заявил требование о прекращении обработки распространенных персональных данных, а также об их удалении, их обработка должна быть прекращена, если у оператора не имеется иных оснований для обработки персональных данных, предусмотренных Законом или иными законодательными актами [7].

Ярким примером использования указанного правового основания является «переразмещение» УВО информации, содержащей персональные данные, из другого официального общедоступного источника (сайта СМИ, организатора мероприятия) на собственный интернет-сайт.

Таким образом, выбор правового основания при размещении персональных данных об обучающихся, работниках и иных участниках мероприятия в рамках информирования о деятельности УВО определяет анализ конкретной информации, планируемой к размещению на интернет-сайте: является ли субъект персональных данных основным (акцентным) объектом размещаемой информации; участвует ли он в мероприятии как официальный представитель государственного органа (организации) или как частное лицо; относятся ли размещаемые персональные данные к общедоступным и др.

В Полоцком университете с 30 мая 2024 г. действуют приказ о размещении фото- и видеоизображений работников, студентов, иных лиц на сайте университета в социальных сетях, мессенджерах и Правила размещения фото- и видеоизображений работников, студентов, иных лиц на официальном сайте, в социальных сетях и мессенджерах. Документы устанавливают правила размещения информации, содержащей персональные данные, порядок и форму получения согласий (при необходимости).

Также дополнительно в качестве методологического документа разработана Памятка о примерных критериях по работе с информацией (фото, видео, иные персональные данные), подлежащей размещению на сайте университета, в социальных сетях и мессенджерах, которая на примерах помогает определиться

с правовым основанием и ответить на вопрос о том, нужно ли получать согласие.

3. *Обработка персональных данных при размещении сведений о персональном составе работников УВО.* Размещение сведений о ректоре, проректорах, педагогических работниках, а также иных сотрудниках УВО получило широкое распространение. Создание персональных страниц работников на интернет-сайтах УВО является своего рода «визитной карточкой» учреждения образования, формирующей его репутацию и престиж, демонстрирующей высокий уровень образования, научных достижений; служит «мостиком» для открытой коммуникации между педагогическими работниками и обучающимися, законными представителями несовершеннолетних, иными заинтересованными сторонами; способствует укреплению доверия к УВО.

Проведенное выборочное изучение сайтов УВО показало, что широкий спектр сведений, внесенных в персональные страницы работников, относится к персональным данным. Например, ФИО, должность, фотоизображение, уровень образования и квалификации, сведения о наличии ученой степени, ученого звания, дата рождения, период и место обучения, информация о стажировках, научных интересах (исследованиях), сведения о трудовой деятельности, профессиональных достижениях, личный номер мобильного телефона и др.

В настоящее время действующими нормативными правовыми актами предусмотрен ряд норм, затрагивающих правила размещения персональных данных работников. Для правильного определения надлежащего правового основания и содержания (объема) обрабатываемых персональных данных авторы предлагают категорию субъектов персональных данных «работники УВО» разбить на три подкатегории: ректор и проректоры; педагогические работники; иные работники.

В соответствии с абз. 7 подп. 7.1 п. 7 Положения № 645 на главной странице интернет-сайта непосредственно либо в виде отдельных рубрик размещаются в том числе сведения о руководителе государственного органа и организации и его заместителях (должность, ФИО, номер служебного телефона, фотографическое изображение, а также при согласии указанных лиц иные сведения о них) [5].

В отношении педагогических работников 1 сентября 2025 г. вступили в силу новые правила, которые затрагивают размещение сведений о них на официальном сайте учреждения образования. Согласно подп. 2.2¹ п. 2 ст. 19 Кодекса об образовании учреждения образования имеют право размещать в глобальной компьютерной сети Интернет на официальном сайте сведения о персональном составе педагогических работников (должность служащего, ФИО, уровень образования, квалификации, сведения о наличии ученой степени, ученого звания, а также при согласии указанных лиц и иные сведения о них) [4].

Таким образом, информация о ректоре и проректорах, педагогических работниках, предусмотренная вышеупомянутыми нормами Положения № 645 и Кодекса об образовании, размещается на интернет-сайтах УВО без согласия работников на основании абз. 20 ст. 6

Закона. Размещение информации об иных работниках на интернет-сайте организации законодательством на данный момент не урегулировано. Однако такое размещение может быть обусловлено необходимостью рационально использовать труд работников согласно п. 1 ч. 1 ст. 55 Трудового кодекса Республики Беларусь [8].

В соответствии с абз. 8 ст. 6 Закона согласие субъекта персональных данных на обработку персональных данных не требуется в процессе трудовой (служебной) деятельности субъекта персональных данных в случаях, предусмотренных законодательством. Если трудовая функция работника предусматривает необходимость его внешнего взаимодействия с указанием его персональных данных, то размещение таких сведений о работнике нанимателем на интернет-сайте осуществляется без согласия работника на основании абз. 8 ст. 6 Закона [8]. При этом УВО самостоятельно определяет перечень размещаемых сведений о работниках на их персональных страницах исходя из риск-ориентированного подхода, общих требований к обработке персональных данных, предусмотренных ст. 4 Закона, а также применяя институт аналогии закона (в данном случае подп. 2.2¹ п. 2 ст. 19 Кодекса об образовании).

В этой связи авторы предлагают считать, что для рационального использования труда работников достаточным является размещение на интернет-сайте учреждения образования ФИО, должности, номера служебного телефона, служебного адреса электронной почты в рамках выполнения трудовых функций без получения согласия сотрудников, ссылаясь на абз. 8 ст. 6 Закона. При этом размещение иных персональных данных (личного номера мобильного телефона, фото-изображения (за исключением ректора и проректоров), даты рождения, периода и места обучения, информации о стажировках, научных интересах (исследованиях), сведений о трудовой деятельности, профессиональных достижениях) может осуществляться только после получения согласия от работника, которое должно соответствовать требованиям ст. 5 Закона.

Данная ситуация отражена в виде отдельного процесса в Политике Полоцкого университета в отношении обработки персональных данных, а порядок реализации получения согласий сопровождается информационным письмом с разработанными формами согласий в зависимости от подкатегорий работников.

Таким образом, обеспечение требований законодательства при размещении персональных данных на

интернет-сайтах УВО является комплексной и многогранной задачей. В каждой из рассмотренных ситуаций – при информировании о зачислении, освещении деятельности университета, публикации сведений о сотрудниках – необходим взвешенный подход, основанный на тщательном анализе конкретного содержания и объема размещаемой информации, а также на соблюдении принципов соразмерности и минимизации данных. Это не только выполнение требований законодательства о защите персональных данных, но и способ обеспечения права граждан на неприкосновенность частной жизни.

Список использованных источников

1. *Фастович, Г. Г.* Защита персональных данных в системе высшего образования / Г. Г. Фастович // Наука и образование: опыт, проблемы, перспективы развития: материалы междунар. науч.-практ. конф., посвящ. 70-летию ФГБОУ ВО «Красноярский ГАУ», Красноярск, 19–21 апр. 2022 г. – Красноярск: Краснояр. гос. аграр. ун-т, 2022. – С. 250–252.
2. О защите персональных данных: Закон Респ. Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-3: с изм. от 1 июня 2022 г. // Бизнес-Инфо / ООО «Профессиональные правовые системы». – Мн., 2025.
3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: 6 янв. 2021 г. № 91-3: принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 12 июля 2025 г. // Бизнес-Инфо / ООО «Профессиональные правовые системы». – Мн., 2025.
4. Кодекс Республики Беларусь об образовании: 13 янв. 2011 г. № 243-3: принят Палатой представителей 2 дек. 2010 г.: одобр. Советом Респ. 22 дек. 2010 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 5 дек. 2024 г. // Бизнес-Инфо / ООО «Профессиональные правовые системы». – Мн., 2025.
5. О порядке функционирования интернет-сайтов государственных органов и организаций: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 29 апр. 2010 г. № 645 // Бизнес-Инфо / ООО «Профессиональные правовые системы». – Мн., 2025.
6. Информация о применении Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. «О защите персональных данных» в сфере образования / Нац. центр защиты персональных данных Респ. Беларусь. – Мн., 2025. – URL: <https://cpd.by/> (дата обращения: 18.09.2025).
7. Постатейный комментарий к Закону Республики Беларусь «О защите персональных данных» / Нац. Центр защиты персональных данных Респ. Беларусь. – Минск, 2025. – URL: <https://cpd.by/> (дата обращения: 20.09.2025).
8. Разъяснения о применении законодательства о персональных данных в деятельности учреждений среднего специального и высшего образования / Нац. центр защиты персональных данных Респ. Беларусь. – Минск, 2025. – URL: <https://cpd.by/> (дата обращения: 21.09.2025).

Аннотация

Исследуются правовые основания размещения персональных данных на интернет-ресурсах УВО. Авторы анализируют три основные ситуации обработки персональных данных: обработка персональных данных в рамках информирования о зачислении, обработка персональных данных при размещении информации о деятельности УВО и обработка персональных данных при размещении сведений о персональном составе работников УВО. Приведены основные подходы по минимизации рисков обработки персональных данных в Полоцком государственном университете имени Евфросинии Полоцкой.

Abstract

This article examines the legal basis for posting personal data on the websites of higher education institutions. The authors analyze three main situations involving personal data processing: personal data processing in the context of providing information about enrolment, personal data processing when posting information about the institution's activities, and personal data processing when posting information about the institution's staff. Presents key approaches to minimizing the risks of personal data processing at Euphrosyne Polotskaya State University of Polotsk.