

## **Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.**

- 6.1. Участие прокурора в суде первой инстанции по гражданским делам.
- 6.2. Участие прокурора в суде кассационной инстанции.
- 6.3. Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции.
- 6.4. Участие прокурора в судебном заседании при пересмотре судом гражданских дел по вновь открывшимся обстоятельствам.

### **6.1 Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел в суде и надзор прокурора за законностью судебных постановлений по гражданским делам.**

Участвуя в гражданском судопроизводстве прокуроры выполняют два направления прокурорской деятельности: надзорное и участие в рассмотрении судами гражданских дел. Предметом надзорного направления выступает соответствие закону решений, принимаемых судами определений и постановлений по гражданским делам, а также соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов и должностных лиц, осуществляющих исполнение судебных постановлений и иных актов, подлежащих исполнению.

Правовой статус прокурора в настоящее время в гражданском процессе определяется следующими положениями: прокурор участвует в гражданском судопроизводстве во всех стадиях и во всех видах. Одни авторы (К.С. Юдельсон) полагают, что процессуальное положение прокурора определяется тем, что только на него возложен надзор за соблюдением законности в деятельности всех участников гражданского процесса, в том числе и самого суда. Поэтому и процессуальную роль прокурора нельзя свести к положению стороны, ибо нельзя быть стороной в деле и одновременно надзирать за судом. Другие ученые (Н.Н. Полянский, М.С. Строгович) считают, что участвующий в гражданском процессе прокурор занимает положение стороны и является стороной. Никакого иного положения в процессе он занимать не может. Если прокурор возбуждает гражданское дело, предъявляя иск, он является стороной в процессе, так называемым процессуальным истцом.

Выделяются 2 формы участия прокурора в гражданском процессе: 1) инициирование возбуждения производства путем подачи иска в защиту прав и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц, а также Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц (в суде первой инстанции); кассационного или частного протеста (в кассационной инстанции); протеста в порядке надзора (в надзорной инстанции); представления по пересмотру дела по вновь открывшимся обстоятельствам; заявления в стадии исполнения судебного решения. 2) вступление в процесс, возбуждаемый по инициативе других лиц в случаях, когда необходимость участия прокурора в данном деле признана судом, либо самим прокурором (ст.81 ТПК) или предусмотренных законодательством.

Процессуальный статус прокурора определяется тем, что он включается в круг юридически заинтересованных в исходе дела лиц, причем эта заинтересованность носит процессуально-правовой характер и обусловлена возложенной на органы прокуратуры обязанностью по осуществлению

надзорных полномочий за соблюдением Конституции и исполнением законов. При подаче прокурором в суд заявления в защиту прав и охраняемых законом интересов гражданина или юридического лица эти гражданин или юридическое лицо являются истцами. Прокурор обязан выслать этим лицам копию искового заявления и приложенных к ним документов. Прокурор не является носителем материальных прав, поэтому он не может заключить мировое соглашение с ответчиком, быть ответчиком по встречному иску. Особенность процессуального положения прокурора заключается также в освобождении последнего от уплаты государственной пошлины и судебных расходов.

Полномочия прокурора представляют собой совокупность общих полномочий, присущих всем лицам, участвующим в деле, а также специальных полномочий, присущих только прокурору. К числу общих относятся: право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии представленных документов и требовать их удостоверения, заявлять отводы, представлять доказательства, участвовать в исследовании доказательств, задавать вопросы другим участникам судопроизводства по делу, заявлять ходатайства, давать устные и письменные объяснения суду, представлять свои доводы и соображения, возражать против ходатайств, доводов и соображений других лиц, опротестовывать судебные постановления. К специальным относят подача исков и заявлений в интересах других лиц или вступать в дело в любой стадии процесса, если этого требует охрана государственных или общественных интересов или нрав и охраняемых законом интересов граждан или юридических лиц. Прокурор, возбудивший дело, выступает дважды: первый раз для поддержания заявленных требований (дачи объяснений), второй - в прениях по всему делу.

Вторая форма участия прокурора - вступление в уже начатый процесс для высказывания своего мнения по существу спора. Обязательное вступление прокурора в процесс предусматривается по делам по жалобе на неправильности в списке избирателей и на другие действия избирательных комиссий; о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении умершим; о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным; о признании гражданина дееспособным или: об отмене ограничения дееспособности; об усыновлении (удочерении) ребенка; о лишении родительских прав; о восстановлении родительских прав; об отобрании ребёнка; об отмене усыновления. Суды обычно используют участие прокурора по делам, представляющим значительную сложность с точки зрения разрешения правовых вопросов, по делам, представляющим актуальность для определенной территории (выселение без предоставления другого жилого помещения, признание утратившим права). В этом случае прокурор выступает в судебных прениях последним.

## **6.2. Участие прокурора в суде кассационной инстанции.**

Возбуждать кассационное производство путем принесения кассационного или частного протеста на незаконное или необоснованное решение или определение суда вправе прокуроры и их заместители по любому гражданскому делу, независимо от того, участвовали ли они при рассмотрении в суде первой инстанции. Помощник прокурора, прокурор управления или отдела вправе приносить протесты только по тем делам, в рассмотрении которых он принимал участие.

Объектом кассационного опротестования являются все судебные решения, не вступившие в законную силу. На определения приносятся частные

протесты, в случаях, когда закон допускает такую возможность (определения о продлении, сокращении и восстановлении процессуальных сроков), когда они препятствуют дальнейшему движению дела (определения об отказе в возбуждении дела, об оставлении заявления без движения, о приостановлении, возобновлении, прекращении производства по делу, об оставлении заявления без рассмотрения). Не подлежат обжалованию и опротестованию решения и определения Верховного Суда.

Кассационные и частные протесты адресуются в кассационную инстанцию, но подаются через суд первой инстанции, рассматривающий дело по существу. Прокурор вправе прилагать к протесту новые доказательства (справки, заключения специалистов) в подтверждение необоснованности и незаконности судебного решения.

Протест прокурора освобожден от оплаты госпошлины. Протест предоставляется в суд с копиями по числу лиц, участвующих в деле.

Если после направления кассационного протеста прокурор, его подавший, убедится в несостоятельности правовой позиции, он вправе отозвать этот протест до начала его рассмотрения судом.

В заседании кассационной инстанции прокурор выступает после лиц, имеющих непосредственный интерес в исходе дела.

В соответствии со ст. 406 ГПК производство в судах кассационной инспекции ведется в соответствии с правилами ГПК, в т.ч. и по правилам, установленным для производства по делам в суде первой инстанции с учётом положений, изложенных в главе 32 ГПК и сущности кассационного производства.

Перечень прав и обязанностей, которые прокурор имеет на стадии разбирательства дела в суде первой инстанции, сохраняется и в суде кассационной инстанции

ГПК не предусматривает обязательное участие прокурора при пересмотре дела в кассационной инстанции. Генеральный прокурор приказом «Об организации надзора за соответствием закону судебных решений по гражданским делам» обязывает подчиненных прокуроров участвовать в суде кассационной инстанции при рассмотрении судом частных и кассационных протестов. В приказе также указано, что в суде кассационной инстанции участие прокурора обязательно и в случаях:

- 1) если участие прокурора предусмотрено законом;
- 2) если это участие признано необходимым судом;
- 3) по делам о восстановлении на работе;
- 4) по делам о выселение без предоставления жилого помещения
- 5) выселение на основании ст. 71 жилищного кодекса семей инвалидов, престарелых, семей, в которых имеется несовершеннолетние дети;
- 6) по делам, возбужденным по инициативе прокурора;
- 7) по делам иных категорий, исхода из их актуальности, сложности, общественной и социальной значимости, а также с целью защитить прав и охраняемых законом интересов граждан.

О своём участии в разбирательстве гражданского дела прокурор устно или письменно уведомляет суд, рассматривающий дело.

Прокурор, заявивший о своём участии в разбирательстве гражданского дела в кассационной инстанции, в праве ознакомиться с материалами дела в суде первой инстанции, поскольку ч. 2 ст. 418 ГПК до вступления решения в законную силу дело никем не может быть истребовано судом. Прокурор вправе знакомится с материалами дела и в том случае, если он в деле не участвует. О месте и времени рассмотрения дела прокурор и другие юридически заинтересованные лица извещаются судом. В случае неявки кого-либо из них в судебном заседании, если они надлежащим образом не были извещены о

месте и времени рассмотрения дела, суд второй инстанции согласно ст. 421 ГПК откладывает разбирательство кассационной жалобы или кассационного протеста. Если же юридически заинтересованные лица и прокурор были надлежащим образом уведомлены о месте и времени судебного заседания, то неявка кого-либо из них не является препятствием для рассмотрения кассационной жалобы или кассационного протеста.

После доклада председательствующего или одного из судей о сущности дела, содержания решения суда первой инстанции, кассационной жалобы или кассационного протеста и поступивших на них возражений, о представленных и собранных судом новых доказательствах, а также о иных данных, которые необходимо распространять суду для проверки решения, суд заслушивает объяснения явившихся в судебное заседание юридически заинтересованных в исходном деле лиц.

Прокурор, от собственного имени защищает права и интересы других лиц, выступавших после лиц, имеющих непосредственный интерес в исходе дела, и их представителей по кассационной жалобе или кассационному протесту суд кассационную инстанцию выносит определением в порядке, предусмотренном ст.ст. 427-432 ГПК.

После окончания судебного заседания суда кассационные инстанции и принятия решения по делу прокурор составляет заключение, в котором указывается повод и основание к рассмотрению дела в кассационной инстанции, содержания решения суда.

Если прокурор, принимающий участие в кассационном рассмотрении дела, приходит к выводу о том, что судебное постановление вынесено с существенным нарушением норм материального и процессуального права, он в соответствии с ч.2 ст. 441 ГПК входит с представлением о принесении протеста в порядке надзора к прокурору имеющему право вносить протест.

Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции в соответствии со ст. 445 ГПК в рассмотрении дела в порядке судебного надзора вправе принимать участие прокурор. Генеральный прокурор в своём приказе требует обязательного участия прокуроров в суде надзорной инстанции. О своём намерении участвовать прокурор уведомляет суд устно или письменно. После доклада дела, юридически заинтересованные в исходе дела лица дают объяснения. Затем высказывает своё мнение по делу прокурор, участвующий в рассмотрении дела в порядке судебного надзора.

Прокурор поддерживает протест, принесенный им или выше стоящим прокурором, либо высказывает мнение по делу, рассматриваемому по протесту должностных лиц суда (ст. 439 ГПК) при этом прокурор указывает мотивы, по которым считает протест обоснованным или необоснованным. Прокурор вправе предоставлять дополнительные материалы по делу. Прокурор вправе заявлять в суде отводы. Основания для отводов и порядок разрешения заявленного отвода определяется ст.ст. 32, 34-36 ГПК.

ГПК не устанавливает кто из прокуроров может принимать участие в рассмотрении дела судом надзорной инстанции, но обязанность по участию в судебных заседаниях надзорной инстанции возлагается на начальников управлений по надзору за соответствием закону судебных постановлений по гражданским делам и отдела по надзору за исполнением законодательства в войсках и на транспорте Генеральной прокуратуры, прокуроров областей, г. Минска и приравненных к ним прокуроров.

### **6.3. Участие прокурора в заседании суда надзорной инстанции.**

Вступившие в законную силу решения, определения, постановления судов могут быть пересмотрены в порядке судебного надзора, а также по вновь открывшимся обстоятельствам.

Генеральный прокурор, его заместители, подчиненные прокуроры независимо от участия в судебном разбирательстве в пределах своей компетенции вправе истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым судебное постановление вступило в законную силу. Усмотрев, что судебный акт вынесен с существенными нарушениями норм материального и процессуального права, прокурор приносит протест в порядке надзора или обращается к вышестоящему прокурору с соответствующим представлением. Право принесения протеста в порядке надзора имеют только Генеральный прокурор, его заместители, прокуроры областей, города Минска, Белорусский военный прокурор, Белорусский транспорты прокурор.

Протест в порядке надзора может быть принесен на вступившее в законную силу судебное постановление только при наличии поводов и оснований. Поводом к принесению протестов чаще всего являются жалобы лиц, участвующих в деле. Генеральный прокурор обязывает проверять такие жалобы, как правило, с истребованием гражданских дел. ГПК Республики Беларусь основаниями для отмены судебных актов в порядке надзора признает только их незаконность в случаях неправильного применения или толкования норм материального права, а также существенного нарушения норм процессуального права, повлекшего вынесение незаконного судебного акта. В необходимых случаях в целях защиты интересов прокуроры решают вопрос о приостановлении судебного акта.

Если прокурор, принесший протест, убедится в его несостоятельности, то он может его отозвать до начала рассмотрения его судом. В ходе рассмотрения дела этот протест не может быть ни отозван, ни изменен.

В рассмотрении дела в порядке надзора вправе принимать участие прокурор, который высказывает свое мнение по делу.

#### **6.4. Участие прокурора в судебном заседании при пересмотре судом гражданских дел по вновь открывшимся обстоятельствам.**

Производство о пересмотре судебного постановления по вновь открывшимся обстоятельствам может быть начато по представлению прокурора, срок подачи которого не ограничен. Представление подается при наличии оснований - обстоятельств, которые не были известны в ходе судебного разбирательства по делу.

##### **Нормативные правовые акты:**

1. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г.. № 220-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. - Минск. 2008.
2. Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 10 дек. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 1998 г.: текст Кодекса по состоянию на 5 янв. 2008 г. - Минск: Амалфея, 2008. - 320 с.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г.: текст Кодекса по состоянию на 10 февр. 2008 т. - Минск: Амалфея, 2008. - 560 с.
4. О практике рассмотрения судами дел о принудительной госпитализации и лечении граждан: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь. 30 июня 2005 г., № 7 // Консультант Плюс: Беларусь.

**Литература:**

1. Кеник. А.А. Прокурорский надзор: учебное пособие для студентов специальностей «Правоведение» и «Экон. право» учреждений, обеспечивающих получение высш. образования /А.А. Кеник. - 2-е изд., перераб. и доп. - Минск : Амалфея, 2008.
2. Зеленский, Ю.А. Проверка прокурором гражданских дел в кассационные сроки: метод, пособие. -М., 1987.
3. Каменков, В.С. Прокурор в гражданском и хозяйственном процессе – одна из гарантий защиты прав и законных интересов: Сравн. анализ / В.С. Каменков, Минск : ООО «Тесей», 2001.
4. Таранова, Т.С. Реализация принципа состязательности в гражданском судопроизводстве: автореф. ... дне. канд. юрид. наук: 12.00.15 / Т.С. Таранова; Белорус, гос. ун-т. Минск, 2001.
5. Эриашвили, М.И. Участие прокурора в гражданском процессе / МИ. Эриашвили. - М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право. 2003.
6. Кеник. А.А. Защита трудовых прав граждан Республики Беларусь органами прокуратуры: автореф. ... дис. канд. юрид. наук: 12.00.05 / А.А. Кеник; Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т государства и права. Минск, 2004.