

**Координация прокуратурой деятельности государственных органов , осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией , государственных органов и иных организаций , участвующих в борьбе с преступностью и коррупцией, государственных органов и иных организаций , участвующих в борьбе с преступной коррупцией.**

11.1 Сущность и значение координации деятельности по борьбе с преступностью. Правовые и организационные основы координации.

11.2 Основные направления и формы координационной деятельности.

11.3 Полномочия участников координационного совещания.

11.4 Взаимодействие правоохранительных органов с судами, органами юстиции, органами власти.

11.5 Организация работы координационного совещания. Состав и полномочия участников координационного совещания.

**11.1 Сущность и значение координации деятельности по борьбе с преступностью. Правовые и организационные основы координации.**

Органами государственной власти, исполнительными и распорядительными органами совместно с правоохранительными органами разработана Государственная программа по борьбе с преступностью на 2006 – 2010 годы, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 21 февраля 2006г. № 103 (далее – Государственная программа).

Государственная программа разработана в целях координации деятельности государственных органов, общественных объединений и иных организаций по вопросам противодействия опасным тенденциям в динамике преступности, обеспечения правопорядка, личной и имущественной безопасности граждан.

В настоящее время преступность оказывает дестабилизирующее воздействие на состояние жизнедеятельности государства, общества и личности. В связи с этим назрела необходимость выработать и реализовать скоординированные, эффективные меры по устранению причин и условий, способствующих совершению общественно опасных деяний, в первую очередь связанных с терроризмом, незаконным оборотом оружия, наркотиков, торговлей людьми, незаконной миграцией, которые приобретают транснациональный характер.

Дальнейшего совершенствования требует работа по пресечению деятельности организованных преступных групп, искоренению фактов коррупции и других деяний, связанных с корыстным использованием должностными лицами своего служебного положения. Важное государственное значение имеет проблема преодоления пьянства как катализатора свершения почти половины правонарушений, в том числе против жизни и здоровья граждан. Сохраняет свою актуальность профилактика преступлений против собственности, особенно краж личного имущества граждан, разбойных нападений и грабежей.

Комплекс мер, предусмотренных Государственной программой, основывается на анализе криминогенной ситуации и прогнозе развития преступности в Республике Беларусь, результатах научных исследований, практике борьбы с преступностью. В ней учтен опыт выполнения мероприятий Государственной программы по усилению борьбы с преступностью на 2004– 2005 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 13 февраля 2004 г. № 75, программы Союзного государства «Борьба с преступностью на территории государств – участников Союзного государства от 30 декабря 2002 г. № 48

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью – самостоятельное направление деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь. По природе это направление близко к ее надзорной деятельности, так как определяется необходимостью реализации стоящих перед прокуратурой целей и задач, в том числе точного и безусловного обеспечения действующих законов, в частности законов, направленных на борьбу с преступностью. Их исполнение реализуется специальными органами, к основным направлениям деятельности которых отнесены производство дознания или предварительного следствия, осуществление процессуального надзора (контроля) за соблюдением законов о борьбе с преступностью при их осуществлении. Сущность координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, выполняемой Генеральным прокурором и подчиненными ему прокурорами, заключается в разработке и осуществлении органами внутренних дел, органами государственной безопасности, Комитета государственного контроля, других государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, в том числе с коррупцией, и другими правоохранительными органами согласованных действий по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению. Следовательно, признаками, раскрывающими сущность данного направления прокурорской деятельности, являются:

–разработка и осуществление согласованных действий по предупреждению, пресечению преступлений, изобличение лиц, их совершивших, а также устранение причин и условий, способствующих совершению уголовно наказуемых деяний;

–согласование действий по борьбе с преступностью, осуществляемых правоохранительными органами, т.е. органами, занимающимися расследованием преступлений в форме проведения дознания или предварительного следствия, осуществления ОРД.

В организации координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью важным моментом является определение субъектов, которые организуют и обеспечивают согласованность действий этих органов.

В соответствии со ст. 12 Закона «О прокуратуре» и Положением о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью, утвержденным на основании Указа Президента Республики Беларусь от 31 марта 1998 г. № 185, приказом Генерального прокурора от 8 сентября 2005 г. № 16 деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью координирует Генеральный прокурор Республики Беларусь, прокуроры областей, районов, а также приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры.

Следует иметь в виду, что осуществление рассматриваемой функции органов прокуратуры является исключительной компетенцией прокуроров.

Существенной чертой, раскрывающей систему координационной деятельности, является ее построение по территориальному и предметному признакам. Это правоохранительные органы, осуществляющие полномочия в определенных административно-правовых образованиях: район, область, г. Минск.

Координация деятельности правоохранительных органов по предметному признаку проявляется в обеспечении согласованных действий правоохранительных органов, компетенция которых является специальной: военные правоохранительные, транспортные и иные специализированные правоохранительные органы. Следует, однако, иметь в виду, что территориальный принцип координации является приоритетным, так как специализированные правоохранительные органы, работая на соответствующих территориях, обязаны участвовать в выработке согласованных действий по борьбе с преступностью с территориальными правоохранительными органами.

Важный момент для определения сути координации деятельности правоохранительных органов – уяснение установленных законодательством организационных принципов, на основе которых осуществляется согласование деятельности этих органов. К ним прежде всего следует относить:

- 1) соблюдение законности;
- 2) равенство всех участников координационной деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий;
- 3) самостоятельность в деятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных законом полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий;
- 4) соблюдение гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства Республики Беларусь о защите прав и свобод граждан, о государственной и иной охраняемой законом тайне;
- 5) ответственность руководителей каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений.

Принципы организационного обеспечения координации деятельности правоохранительных органов, с одной стороны, в полной мере соответствуют принципам верховенства закона и гласности, соблюдению самостоятельности и организационной неподотчетности разных правоохранительных органов. С другой – позволяют разрабатывать и осуществлять мероприятия, направленные на достижение единой задачи по раскрытию и пресечению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению, под персональную ответственность руководителей правоохранительных органов.

## **11.2 Основные направления и формы координационной деятельности**

Правоохранительные органы осуществляют координационную деятельность по следующим направлениям:

- 1) совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденции развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;
- 2) выполнение Государственной программы по борьбе с преступностью на 2006-2010 годы;
- 3) разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;
- 4) подготовка и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту, Национальному собранию, Совету Министров, исполнительным и распорядительным органам и органам местного самоуправления;
- 5) обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовка предложений об улучшении правоохранительной деятельности;
- 6) разработка предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;
- 7) обобщение практики выполнения международных договоров и соглашений Республики Беларусь с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработка соответствующих предложений;
- 8) изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в следующих основных формах:

- 1) проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;
- 2) обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью;
- 3) совместные выезды в регионы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам в борьбе с преступностью, изучении и распространении положительного опыта;
- 4) создание следственно-оперативных групп для расследования конкретных преступлений;
- 5) проведение совместных целевых мероприятий для выявления и пресечения преступлений, а также устранения причин и условий, способствующих их совершению;

- 6) взаимное использование возможностей правоохранительных органов для повышения квалификации работников, проведение совместных семинаров, конференций;
- 7) оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности в процессе деятельности по борьбе с преступностью;
- 8) издание совместных приказов, указаний, подготовка информационных писем и иных организационно-распорядительных документов;
- 9) выпуск совместных бюллетеней (сборников) и других информационных изданий;
- 10) разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.

Ведущей формой координационной деятельности является проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов. Они посвящаются главным образом обсуждению итогов работы правоохранительных органов по борьбе с преступностью за определенный период – квартал, полугодие, год. На межведомственное совещание может быть вынесено обсуждение состояния борьбы с определенной категорией преступлений: умышленными убийствами, разбойными нападениями, преступлениями несовершеннолетних. На эти совещания приглашаются работники правоохранительных органов, от которых зависит решение обсуждаемых проблем, представители государственных органов и общественных организаций, в обязанности которых входит забота о соблюдении законности и правопорядка, ученые-юристы. Если межведомственное совещание проводится в районе или городе и обсуждаются проблемы, носящие общий характер, на него приглашаются работники прокуратуры, суда, юстиции, а также оперативные работники МВД, КГБ и других правоохранительных органов. На подобных совещаниях, как правило, присутствуют представители вышестоящих правоохранительных органов, органов местного самоуправления, на межведомственном совещании принимается решение, которое проводится в жизнь приказами руководителей правоохранительных органов, и каждый из них издает приказ по своему ведомству. Межведомственное совещание может быть проведено с участием только заинтересованных в решении того или иного вопроса правоохранительных органов.

Важной формой координации являются совместные выезды в области, районы для проведения согласованных действий, проверок и оказания помощи местным правоохранительным органам по борьбе с преступностью, изучению и распространению положительного опыта. Выбор объекта проверки определяется состоянием работы по всем направлениям правоохранительной деятельности.

Перед выездом изучается состояние преступности в тех регионах, которые предстоит проверить, разрабатывается план проверки и оказания практической помощи. Возглавляет бригаду проверяющих один из руководителей прокуратуры.

По итогам составляется общая справка, которая подписывается всем составом проверяющих. Со справкой знакомятся работники правоохранительных органов, деятельность которых проверялась.

Об итогах проверки информируются местные органы власти. Результаты выносятся на обсуждение координационного совета или межведомственного совещания. Решение, принимаемое советом или совещанием, проводится в жизнь приказом или приказами руководителей соответствующих ведомств.

Заслуживает внимания и обмен информацией по вопросам борьбы с преступностью.

В информационных письмах дается анализ деятельности МВД, прокуратуры, юстиции и других правоохранительных органов по борьбе с преступностью, применения законов, главным образом вновь принятых, состояния работы по раскрытию и расследованию определенной категории преступлений и результативности их судебного рассмотрения.

Распространена на практике и такая форма координации, как разработка и утверждение согласованных планов координационной деятельности.

В зависимости от структуры и динамики преступности, распространенности определенных преступлений, от состояния оперативной обстановки в районе, городе, области руководители правоохранительных органов намечают провести ряд целенаправленных мероприятий по усилению борьбы с преступностью. Эти мероприятия могут носить как организационный, процессуально-розыскной, так и воспитательный характер. План может составляться на квартал, полугодие, год.

### **11.3 Полномочия участников координационной деятельности**

В целях обеспечения координации деятельности правоохранительных органов прокуроры созывают координационные совещания. В состав координационного совещания входят прокурор (председатель совещания) и руководители соответствующих правоохранительных органов или лица, исполняющие их обязанности (члены совещания). Совещание созывается председателем по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе одного из членов координационного совещания. Члены координационного совещания при обсуждении вопросов пользуются равными правами.

Решение координационного совещания оформляется в письменной форме и считается принятым, если оно одобрено руководителями правоохранительных органов, на которых возлагается его выполнение. Руководители правоохранительных органов во исполнение решений координационного совещания издадут приказы, указания, распоряжения и принимают соответствующие организационно-распорядительные меры. Если в реализации решения участвуют несколько правоохранительных органов, организационное обеспечение возлагается на орган, указанный в решении первым.

Решения координационного совещания подписывают его председатель и руководители правоохранительных органов, на которые возложено его выполнение, а протоколы координационного совещания - его председатель. Руководители правоохранительных органов - члены координационного совещания – обеспечивают выполнение принятых решений в области, относящейся к ведению и компетенции возглавляемых ими органов.

Председатель координационного совещания обладает следующими полномочиями:

- созывает координационное совещание;
- истребует информацию, необходимую для организации координационной деятельности;
- организует рабочие группы из представителей правоохранительных органов;
- назначает из числа работников прокуратуры ответственного секретаря координационного совещания, который возглавляет секретариат координационного совещания.

Члены координационного совещания в пределах своей компетенции:

- вносят предложения по вопросам, относящимся к координационной деятельности, с обоснованием необходимости их рассмотрения, путей и способов решения;
- вносят в согласованном порядке проекты документов, иные материалы, требующие обсуждения и принятия решения;
- участвуют в обсуждении и выработке решений по вопросам, вынесенным на рассмотрение;
- определяют участников рабочих групп;
- вносят предложения об оценке эффективности принятых совместных решений и мер по их реализации.

Секретариат координационного совещания формируется из представителей всех правоохранительных органов.

Секретариат координационного совещания:

- проводит текущую организационную работу;
- ведет документацию координационного совещания с соблюдением требований секретного делопроизводства;
- извещает членов координационного совещания и приглашенных на него лиц о повестке дня совещания с приложением проектов документов, подлежащих обсуждению, и других материалов;
- организует подготовку и внесение предложений правоохранительных органов по плану работы координационного совещания;
- формирует проекты планов работы и представляет их на рассмотрение руководителям правоохранительных органов;

–анализирует ход выполнения планов и решений координационного совещания, о результатах информирует его председателя;

–выполняет иные поручения председателя координационного совещания. Проекты документов по вопросу, рассматриваемому на координационном совещании, готовит правоохранительный орган, которым в инициативном порядке внесено предложение о его рассмотрении, либо созданная для этих целей рабочая группа из представителей соответствующих правоохранительных органов.

#### **11.4 Взаимодействие правоохранительных органов с судами, органами юстиции, органами законодательной, исполнительной власти и органами местного самоуправления**

В целях повышения эффективности координации деятельности правоохранительных органов осуществляется взаимодействие с судами и органами юстиции, которые не наделены правоохранительными функциями.

Взаимодействие с судами и органами юстиции может проводиться в следующих согласованных формах:

- взаимное информирование о состоянии преступности и судимости;
- использование данных судебной статистики и материалов судебной практики при разработке мер по усилению борьбы с преступностью;
- совместная работа по подготовке законопроектов о борьбе с преступностью;
- проведение совместных семинаров и конференций, участие соответствующих специалистов в работе по повышению квалификации работников правоохранительных органов;
- направление совместных информационных писем, справок, обзоров;
- участие в подготовке постановлений Пленума Верховного Суда, Пленума Высшего Хозяйственного Суда.

Председатели судов, руководители органов юстиции, не наделенные правоохранительными функциями, могут принимать участие в координационных совещаниях правоохранительных органов.

В процессе координации осуществляется взаимодействие правоохранительных органов с органами исполнительной власти. Такое взаимодействие, прежде всего, связано с разработкой и выполнением комплексных программ борьбы с преступностью, которые включают следующие разделы:

- общая социально-демографическая характеристика города, района;
- криминологическая характеристика города, района;
- субъекты деятельности по борьбе с преступностью;



- основные направления деятельности и общие меры по борьбе с преступностью;
- меры по борьбе с преступлениями против личности;
- меры по борьбе с преступными посягательствами на собственность;
- меры по борьбе с преступлениями в сфере экономики города, района;
- общественная безопасность и профилактика правонарушений;
- предотвращение детской безнадзорности и преступности;
- материально-финансовое и кадровое обеспечение программы.

Мероприятия программы, предусматривающие участие прокуратуры, включаются в нее по согласованию с прокуратурой или по ее инициативе.

Как правило, проект комплексной региональной (области, района, города) программы борьбы с преступностью, а также ход и результаты ее выполнения обсуждаются на координационных совещаниях правоохранительных органов соответствующего региона. Принятая программа подписывается главой местной администрации. Специализированные прокуратуры также вносят свои предложения в эти программы и принимают участие в их реализации.

Прокурор участвует в этих программах согласованно с органами исполнительной власти, целенаправленно используя взаимные возможности. Однако исполнение мероприятий, намеченных программой по борьбе с преступностью, не исключает осуществление прокуратурой и другими правоохранительными органами координационных мероприятий, выработанных самостоятельно, исходя из оперативной обстановки.

Важной формой координации выступает подготовка и направление в исполнительные и распорядительные органы и органы местного самоуправления информации руководителей правоохранительных органов по вопросам состояния преступности и судимости в регионе (области, районе, городе) и о выполненной профилактической работе.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью может осуществляться как «по вертикали», так и «по горизонтали», рекомендации вышестоящих координирующих органов обязательны для исполнения нижестоящими.

При планировании и организации координационной деятельности прокуратур городского (районного) звена учитывается план работы и решения координационного совещания вышестоящего звена правоохранительных органов. Специализированные прокуроры, приравненные к прокурорам городов и районов, координируют на своем уровне деятельность соответствующих специализированных отделов и отделений внутренних дел на транспорте, в закрытых и обособленных военных городках, отделов и отделений КГБ, отделов налоговой инспекции, местных таможен и таможенных постов. Возникает необходимость в координации деятельности территориальных, военных и транспортных прокуратур. При выполнении конкретных задач

специализированные правоохранительные структуры, специализированные прокуроры могут выступать организаторами координации деятельности этих правоохранительных органов с привлечением к этой работе руководителей исполнительной и распорядительной власти и других заинтересованных ведомств по следующим вопросам:

1) транспортные прокуроры – о мерах по предотвращению терроризма; по предупреждению и пресечению преступлений, связанных с хищениями материальных средств при перевозках на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

2) территориальные прокуроры, осуществляющие надзор за соблюдением законов в исправительных учреждениях, – по обеспечению безопасности объектов уголовно-исполнительной системы; по борьбе с распространением наркотиков в местах лишения свободы; о соблюдении конституционных прав и свобод граждан, содержащихся в следственных изоляторах.

### **11.5 Организация работы координационного совещания. Состав и полномочия участников координационного совещания.**

Главная задача координационного совещания – выработка и принятие решений по вопросам прежде всего стратегического характера, общим для всех правоохранительных органов того или иного уровня. Наряду с определением приоритетов совместной деятельности разрабатываются меры по борьбе с преступностью, в частности:

– анализ и оценка итогов работы правоохранительных органов области, района (города) по борьбе с преступностью за определенный период либо по отдельным категориям преступлений;

– разработка согласованных мероприятий, реализация которых должна осуществляться совместно с руководителями соответствующих правоохранительных органов;

– разработка и участие в реализации профилактических мер, предусмотренных региональными программами, в том числе в отдельных сферах правовых отношений, в отдельных населенных пунктах;

– заслушивание сообщений подчиненных руководителей, других работников правоохранительных органов;

– разработка и внесение общих предложений в комплексные региональные программы борьбы с преступностью.

Постоянно действующее координационное совещание образуется в составе: председателя – прокурора и членов – руководителей соответствующих правоохранительных органов. Постоянный состав координационного совещания включает руководителей : органов внутренних дел, органов государственной безопасности, комитета государственного контроля, налоговой инспекции, таможенной службы.