

УДК 349.6

DOI 10.52928/2070-1632-2026-75-2-119-126

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ПРАВОВОЙ ИНСТРУМЕНТ СИСТЕМНОЙ ИНТЕГРАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*канд. экон. наук, канд. юрид. наук, доц. Д.М. СТЕПАНЕНКО
(Белорусско-Российский университет, Мозилёв)*

В статье исследуются роль и место реализуемых в Республике Беларусь государственных программ в системе национального законодательства, регулирующего осуществление экологической и инновационной политики государства. Обоснована целесообразность юридического закрепления в законодательстве Республики Беларусь положений, ориентированных на использование потенциала научно-технического прогресса в ходе разработки и реализации государственных программ в экологической сфере жизнедеятельности общества. Сформулированы и обоснованы авторские рекомендации по совершенствованию законодательства Республики Беларусь о государственном планировании инновационного развития, направленные на поддержку научно-технического прогресса и инноваций в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Исследованы положения реализуемых в Республике Беларусь государственных программ, ориентированных на поддержку развития науки, энергетики, агропромышленного комплекса, транспорта и строительства, в контексте их роли в реализации экологической и инновационной политики государства.

Ключевые слова: государственная программа, экономический механизм, правовой инструмент, охрана окружающей среды, природопользование, закон, государственная экологическая политика, государственная инновационная политика, научно-технический прогресс.

Введение. Экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования играет важную роль в системе реализации экологической политики государства. При этом правовое регулирование как всего указанного механизма в целом, так и каждого из составляющих его элементов является важным фактором эффективности функционирования обозначенного экономического механизма. В частности, исследованию проблематики правового регулирования экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования, а также его отдельных элементов посвящены работы А.Г. Ахатова, С.А. Балашенко, М.М. Бринчука, О.В. Вагиной, А.К. Голиченкова, А.В. Егорова, В.Е. Лизгаро [1–7]. С.А. Балашенко и М.М. Бринчук акцентируют внимание на необходимости обеспечения эколого-экономической согласованности между общественными и частными интересами в рамках функционирования экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования [2; 3]. А.Г. Ахатов исследует роль экологического страхования в системе реализации указанного механизма [1], А.К. Голиченков и В.Е. Лизгаро – соответствующую роль экологического контроля [5; 7], А.В. Егоров – институциональные аспекты функционирования экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования [6], О.В. Вагина – место в системе реализации данного механизма стимулирующих и поощрительных норм [4].

В то же время явно недостаточно исследований, посвященных правовому регулированию государственного прогнозирования и планирования в экологической сфере жизнедеятельности общества как важного элемента экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования. Кроме того, в современных условиях высокой актуальностью и значимостью обладает исследование проблемы использования потенциала научно-технического прогресса и обусловленной им инновационной деятельности в законодательной базе государства, регулирующей как экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования в целом, так и каждый из его системных элементов.

Результаты исследования роли и места реализуемых в Республике Беларусь государственных программ в системе правового регулирования реализации экологической и инновационной политики государства способны выступить в качестве важной предпосылки системной интеграции двух обозначенных важных направлений государственной деятельности, достижения синергетического эффекта от их комплексного осуществления.

Основная часть. Статья 40 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» устанавливает, что экономический механизм охраны окружающей среды и природопользования включает следующие элементы: 1) разработка государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь в части рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды; 2) финансирование программ и мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды; 3) установление платежей за природопользование; 4) экономическая оценка экосистемных услуг; 5) установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды, в том числе с применением наилучших доступных технических методов, ресурсосберегающих технологий и практик, «зеленых» закупок; 6) возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей среде; 7) компенсационные выплаты стоимости удаляемых объектов растительного мира, компенсационные выплаты за вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания; 8) возмещение потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства; 9) экологическое страхование¹. Таким образом, государственное

¹ URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19201982>.

прогнозирование и планирование в области охраны окружающей среды, рационального и эффективного использования имеющегося в стране природно-ресурсного потенциала обозначено законодателем в качестве важной составляющей экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и государственном планировании» государственные программы разрабатываются для достижения целей и решения задач социально-экономического развития, определенных в программе социально-экономического развития Республики Беларусь и требующих межотраслевого и (или) межрегионального взаимодействия государственных органов и иных организаций, а также для достижения иных целей и решения иных задач, определенных законодательными актами². Практика соответствующей государственной деятельности свидетельствует о том, что все государственные программы, реализуемые в Беларуси, утверждаются либо указом Президента Республики Беларусь, либо постановлением Совета Министров Республики Беларусь. Как следствие данной ситуации, положения государственных программ обладают юридической силой соответствующих нормативных правовых актов.

Статья 41 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» устанавливает, что государственные программы рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды разрабатываются Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с заинтересованными государственными органами (государственными организациями) и утверждаются Советом Министров Республики Беларусь. В настоящий момент в Республике Беларусь утверждена и реализуется Государственная программа «Экология» на 2026 – 2030 годы. Реализация утвержденной Советом Министров Республики Беларусь Государственной программы «Экология» на 2026 – 2030 годы призвана обеспечить решение задач «Сохранение и восстановление природной среды и естественных экосистем» и «Максимальное вовлечение производственных и коммунальных отходов в хозяйственный оборот» Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026 – 2030 годы³. В контексте взаимосвязи положений Государственной программы «Экология» на 2026 – 2030 годы с научно-техническим прогрессом и инновационной деятельностью необходимо обратить внимание на цели указанной программы, в качестве которых обозначены улучшение качества охраны окружающей среды и обеспечение рационального природопользования. Именно перспективные научно-технические достижения, воплощенные в инновациях, вне всяких сомнений, являются ключевой предпосылкой того, чтобы улучшить качество окружающей среды и сделать использование природных ресурсов более рациональным и эффективным.

Анализ положений отдельных подпрограмм Государственной программы «Экология» на 2026 – 2030 годы позволяет выделить ожидаемые результаты реализации соответствующих подпрограмм, для реального достижения которых на практике объективным образом требуется тесная координация мер и мероприятий, предпринимаемых государственными органами в рамках осуществления экологической политики государства и его инновационной политики: 1) сокращение выбросов парниковых газов (подпрограмма 1 «Гидрометеорология и климат»); 2) вывод в полном объеме из эксплуатации всего оборудования, содержащего полихлорированные бифенилы (подпрограмма 2 «Стойкие органические загрязнители»); 3) экологическая реабилитация торфяников и восстановление открытых луговых и болотных естественных экологических систем (подпрограмма 3 «Биологическое и ландшафтное разнообразие»); 4) увеличение удельного веса площади особо охраняемых природных территорий в общей площади страны (подпрограмма 3 «Биологическое и ландшафтное разнообразие»); 5) обеспечение достоверности количественного и качественного учета природных ресурсов, оценки фактического состояния природно-ресурсного потенциала (подпрограмма 4 «Охрана окружающей среды»); 6) улучшение экологического состояния поверхностных водных объектов (подпрограмма 5 «Экология регионов»); 7) озеленение и воспроизводство объектов растительного мира (подпрограмма 5 «Экология регионов»); 8) рациональное использование и охрана земель (подпрограмма 5 «Экология регионов»); 9) возведение заводов по сортировке и использованию твердых коммунальных отходов (подпрограмма 6 «Цель 99»); 10) возведение станций сортировки, пунктов досортировки твердых коммунальных отходов в целях создания условий для сортировки коммунальных отходов потребления в объемах их образования (подпрограмма 6 «Цель 99»).

В то же время утвержденная Советом Министров Республики Беларусь Государственная программа «Экология» на 2026 – 2030 годы не содержит непосредственных положений, акцентирующих внимание на поддержке со стороны государства реализации перспективных достижений научно-технического прогресса в экологической сфере жизнедеятельности общества, создания и внедрения экологических инноваций.

Потенциальная возможность достижения положительного синергетического эффекта от комплексного осуществления экологической и инновационной политики Белорусского государства обуславливает целесообразность нормативного закрепления учета фактора научно-технического прогресса в ходе разработки и реализации государственных программ в сфере экологии. В частности, в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» представляется целесообразным установить положения о том, что утверждаемые Советом Министров Республики Беларусь государственные программы рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в обязательном порядке должны включать в себя: 1) программы и планы научных исследований, ориентированных на нахождение новых решений, позволяющих снизить нагрузку на

² URL: <https://pravo.by/document/?guid=11031&p0=H19800157>.

³ URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22500791>; URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P925v0001>.

окружающую среду и обеспечить улучшение ее качества; 2) программы и планы внедрения в практику результатов научных исследований и иных инноваций, позволяющих снизить нагрузку на окружающую среду и обеспечить улучшение ее качества; 3) программы и планы научных исследований, ориентированных на нахождение новых решений, позволяющих повысить эффективность использования имеющегося в стране природно-ресурсного потенциала; 4) программы и планы внедрения в практику результатов научных исследований и иных инноваций, позволяющих повысить эффективность использования имеющегося в стране природно-ресурсного потенциала.

Необходимость учета фактора научно-технического прогресса в ходе разработки и реализации государственных программ рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды также обуславливает целесообразность закрепления в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» норм, предусматривающих: 1) возложение на Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь обязанности разработки прогнозов развития технологий, позволяющих снизить нагрузку на окружающую среду и обеспечить улучшение её качества, повысить эффективность использования имеющегося в стране природно-ресурсного потенциала, использовать в интересах Республики Беларусь природно-ресурсные потенциалы зарубежных государств; 2) возложение на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь обязанности ведения мониторинга передового зарубежного опыта в части рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды и оценки возможностей использования указанного опыта в Республике Беларусь.

Нормативное закрепление в тексте Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» предлагаемых положений позволит в полной мере использовать потенциал научно-технического прогресса в ходе разработки и реализации в Республике Беларусь государственных программ рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды на 2031 – 2035 годы и последующие периоды времени.

Закон Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» устанавливает в качестве одной из форм государственного регулирования инновационной деятельности разработку и реализацию государственной программы инновационного развития Республики Беларусь. При этом обеспечение разработки и реализации соответствующей программы отнесено законодателем к компетенции Совета Министров Республики Беларусь, а утверждение государственной программы инновационного развития Республики Беларусь – к компетенции Президента Республики Беларусь⁴.

В настоящий момент утверждена и реализуется Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2026 – 2030 годы. В качестве цели указанной программы, утвержденной Президентом Республики Беларусь, провозглашено устойчивое развитие национальной инновационной системы, направленное на обеспечение научно-технологической безопасности посредством внедрения инноваций и передовых технологий в реальный сектор экономики и другие сферы⁵. Обозначенная формулировка цели указанной программы предполагает по своему смыслу поддержку со стороны государства процессов создания и внедрения инноваций не только в национальной экономике, но и в иных сферах и областях жизнедеятельности общества. Тем самым подразумевается в том числе и государственная поддержка разработки и внедрения новых прогрессивных решений в области охраны окружающей среды и рационального (устойчивого) использования природных ресурсов. Кроме того, в рамках государственной поддержки инновационной деятельности необходимо принимать во внимание то обстоятельство, что многие инновации могут быть одновременно направлены как на повышение экономической эффективности производственной деятельности, так и на снижение (устранение) негативного антропогенного воздействия на окружающую среду. Программа предусматривает фокусирование мер государственной поддержки инновационной деятельности на внедрении технологий высших технологических укладов, основанных на отечественных исследованиях и разработках. В частности, речь в данном случае идет о реализации прорывных высокотехнологичных проектов за счет усиления взаимодействия организаций, осуществляющих научные исследования и разработки, и предприятий реального сектора экономики, стимулировании создания и развития высокотехнологичных импортозамещающих и экспортоориентированных производств.

Необходимо отметить, что использование технологий высших технологических укладов предполагает решение задачи декарбонизации производства, то есть снижения выбросов углекислого газа на единицу валового выпуска продукта [8]. В целом, повсеместное внедрение технологий высших технологических укладов является важным фактором снижения нагрузки на окружающую среду, так как указанные технологии в своем большинстве носят эколого-ориентированный характер, связаны с созданием и развитием безотходных и малоотходных производств, направлены на снижение материалоемкости и энергоемкости производства. Кроме того, поскольку экологичность продукции выступает в современных условиях в качестве одной из существенных составляющих ее конкурентоспособности на внешних рынках, внедрение экологических инноваций, находящихся свое воплощение в технологиях высших технологических укладов, может в значительной мере способствовать росту экспортного потенциала Республики Беларусь.

В Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2026 – 2030 годы акцентируется внимание в том числе на поддержке со стороны государства развития высокотехнологичных производств, осуществляющих выпуск продукции с применением передовых высокоэффективных технологий,

⁴ URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h11200425>.

⁵ URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32500448>.

основанных на экологических («зеленых») принципах, предполагающих снижение рисков для окружающей среды и предотвращение истощения ее компонентов. При этом следует учитывать, что статья 7 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в качестве одной из основных задач в области охраны окружающей среды и направления государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды устанавливает стимулирование применения наилучших доступных технических методов, ресурсосберегающих технологий и практик, перехода к «зеленой» экономике, низкоуглеродной экономике.

Таким образом, государственная поддержка создания и внедрения новых технологий, основанных на экологических («зеленых») принципах, иных экологических инноваций направлена на достижение целей как инновационной, так и экологической политики Республики Беларусь, является сферой пересечения двух обозначенных важных направлений государственной деятельности.

Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2026 – 2030 годы предусматривает реализацию ряда инновационных проектов, имеющих в том числе определенную экологическую составляющую. К числу такого рода инновационных проектов могут быть отнесены проекты по: 1) обработке и хранению больших объемов данных; 2) разработке и внедрению передовых технологий в металлургии, производстве высококачественной и легированной стали; 3) созданию и освоению производства инновационных строительных материалов с уникальными прочностными и эксплуатационными характеристиками; 4) обеспечению строительства жилых и общественных зданий высоких классов энергоэффективности А и А+, в том числе с использованием в системах их жизнеобеспечения возобновляемых и вторичных источников энергии; 5) постоянному техническому, технологическому, организационному и социально-экономическому совершенствованию аграрного производства путем внедрения достижений науки и инноваций; 6) повышению продуктивности и объемов валового производства сельскохозяйственной продукции высокого качества посредством внедрения в растениеводстве и животноводстве инновационных технологий; 7) созданию и внедрению технологий производства высококачественных кормов, кормовых добавок и ветеринарных препаратов; 8) созданию и внедрению современных систем, машин и оборудования, средств диагностики патогенов и защиты сельскохозяйственных растений; 9) созданию инновационного научно-образовательного центра биотехнологий в растениеводстве; 10) созданию и внедрению инновационных проектных и конструктивно-технологических решений для строительства жилых и общественных зданий, основанных на принципах «зеленого» строительства.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» целью государственной инновационной политики в Республике Беларусь является создание благоприятных социально-экономических, организационных и правовых условий для инновационного развития и повышения конкурентоспособности национальной экономики. Указанная формулировка цели инновационной политики государства, увязывающая соответствующую деятельность государственных органов исключительно с повышением конкурентоспособности национальной экономики (при всей безусловной важности и значимости данного целевого ориентира), представляется неоправданно узкой. Данная формулировка не учитывает возможность осуществления государственной инновационной политики в области охраны окружающей среды и природопользования, необходимость государственной поддержки инновационной деятельности не только в социально-экономической сфере, но и в иных сферах жизнедеятельности общества.

Исходя из соображений необходимости поддержки научно-технического прогресса и инновационной активности во всех без исключения сферах и областях функционирования социума, цель инновационной политики государства в Законе Республики Беларусь «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности» представляется целесообразным сформулировать следующим образом: целью государственной инновационной политики в Республике Беларусь является создание благоприятных социально-экономических, организационных, правовых и иных условий для инновационного развития, повышения конкурентоспособности национальной экономики, сохранения качества окружающей природной среды, сохранения и приумножения природно-ресурсного потенциала, качественного развития всех сфер и областей общественной жизни [9].

Предлагаемая для законодательного закрепления в Республике Беларусь формулировка цели государственной инновационной политики является важной предпосылкой системной интеграции экологической и инновационной политики государства, достижения положительного синергетического эффекта от комплексного осуществления двух указанных направлений государственной деятельности. Естественным следствием реализации на практике такого подхода способно выступить нормативное закрепление в государственных программах инновационного развития Республики Беларусь на 2031 – 2035 годы и последующие периоды времени системных положений, целевым образом ориентированных на реализацию государственной инновационной политики в области охраны окружающей среды и природопользования. Кроме того, интегративный подход к формированию и реализации экологической и инновационной политики Республики Беларусь обуславливает целесообразность нормативного закрепления в будущем в государственных программах рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды специальной подпрограммы «Государственная инновационная политика в области охраны окружающей среды и природопользования». Соответствующая подпрограмма призвана включать в себя комплекс мероприятий, ориентированных на стимулирование и поддержку со стороны государства инноваций, научных исследований, направленных на поиск новых прогрессивных решений в экологической сфере жизнедеятельности общества.

Таким образом, учитывая факт юридического закрепления реализуемых в Беларуси государственных программ инновационного развития и развития экологической сферы жизнедеятельности общества, государственные программы уместно и целесообразно рассматривать в качестве важного правового инструмента системной интеграции экологической и инновационной политики Республики Беларусь.

Вместе с тем роль государственного планирования в деле обеспечения системной интеграции отечественной экологической и инновационной политики не ограничивается реализацией Государственной программы «Экология» на 2026 – 2030 годы и Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2026 – 2030 годы. В частности, в качестве цели утвержденной Советом Министров Республики Беларусь Государственной программы «Наука для экономики и общества» на 2026 – 2030 годы провозглашено содействие обеспечению технологического суверенитета Республики Беларусь и развитию новых высокотехнологичных отраслей экономики⁶. П.А. Костромин справедливо указывает на то, что именно наука и инновации являются основой устойчивого развития социально-экономических и экологических систем в среднесрочной и долгосрочной перспективе [10]. В свою очередь, С.М. Курбатова акцентирует внимание на необходимости использования на законодательном уровне комплексного подхода, увязывающего вопросы развития науки в стране с решением стоящих перед обществом экологических проблем [11].

Технологический суверенитет Республики Беларусь объективным образом предполагает в том числе и независимость государства в вопросах разработки и внедрения технологий, снижающих (устраняющих) нагрузку на окружающую среду. В то же время развитие новых высокотехнологичных отраслей экономики, характерной чертой многих из которых является осуществление безотходного или малоотходного производства, также самым активным образом предполагает создание и внедрение разнообразных экологических инноваций.

Целями утвержденной Советом Министров Республики Беларусь Государственной программы «Устойчивая энергетика и энергоэффективность» на 2026 – 2030 годы являются повышение энергетической эффективности национальной экономики, укрепление энергетической самостоятельности страны за счет вовлечения в топливно-энергетический баланс местных топливно-энергетических ресурсов, включая возобновляемые источники энергии, надежное и эффективное удовлетворение потребности реального сектора экономики и населения в доступных энергетических ресурсах⁷. Повышение энергетической эффективности национальной экономики невозможно без реализации на практике достижений научно-технического прогресса, обеспечивающих снижение энергоемкости производственных процессов и, как следствие этого, более рациональное использование имеющихся в распоряжении общества природных ресурсов. Помимо этого, экологические инновации, обеспечивающие новые возможности для использования возобновляемых источников энергии, также играют немаловажную роль в деле сохранения природно-ресурсного потенциала государства. В долгосрочной перспективе энергетика и экология будут комплексно ориентированы на построение углеродно-нейтральной экономики, в которой инновации станут главным инструментом устойчивого развития [12]. При этом рост потребления энергии из возобновляемых источников как результат активного внедрения инноваций в энергетическом секторе страны призван сделать энергетическую отрасль Республики Беларусь более независимой и безопасной, а ее национальную экономику – более конкурентоспособной [13].

Государственная программа «Устойчивая энергетика и энергоэффективность» на 2026 – 2030 годы предусматривает мероприятия, ориентированные на повышение энергоэффективности за счет осуществления глубокой модернизации и технического переоснащения производств с внедрением современных наукоемких, ресурсо- и энергосберегающих технологий, оборудования и материалов. В частности, речь идет о таких мероприятиях, предполагающих реализацию экологических инноваций, как: 1) комплексная модернизация и переоснащение производств с максимальным внедрением современных наукоемких технологий; 2) цифровизация процессов потребления топливно-энергетических ресурсов в рамках внедрения системы энергоменеджмента; 3) разработка и внедрение типовых моделей цифровой трансформации, которые помогут промышленным организациям оптимизировать энергопотребление; 4) использование интеллектуальных систем для управления производством в целях минимизации энергозатрат; 5) информационное обеспечение внедрения передовых энергосберегающих технологий (оборудование, материалы) и оптимизации расходов топливно-энергетических ресурсов в промышленных организациях; 6) внедрение систем глубокой утилизации тепла уходящих газов с полным выводом из эксплуатации физически и морально устаревшего оборудования; 7) проектирование и строительство только энергоэффективных зданий, в том числе с применением инновационных технологий использования возобновляемых источников энергии; 8) внедрение энергоэффективных автоматизированных технологий и оборудования, повышение эффективности действующих технологических процессов в животноводстве и растениеводстве, холодноснабжении, производстве и переработке сельскохозяйственной продукции; 9) развитие переработки отходов животноводства и обрабатывающих предприятий с получением чистых видов энергии; 10) использование солнечной энергетики в локализованном производстве и переработке сельскохозяйственной продукции.

Целью утвержденной Советом Министров Республики Беларусь Государственной программы «АПК будущего» на 2026 – 2030 годы является построение высокопроизводительного сельскохозяйственного производства и промышленной переработки, достаточных для поддержания продовольственной безопасности, обеспечения

⁶ URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22500785>.

⁷ URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22500819>.

населения высококачественными, доступными продуктами питания и расширения экспортного потенциала⁸. Качество производимых в стране продуктов питания во многом зависит от состояния почв, атмосферного воздуха и иных компонентов природной среды на территории государства. Исходя из этого, уместной и обоснованной представляется мысль о значимости поддержки со стороны государства экологических инноваций, способствующих снижению (устранению) негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, для достижения цели реализуемой в Республике Беларусь Государственной программы «АПК будущего» на 2026 – 2030 годы.

Использование интегративного подхода к формированию и реализации экологической и инновационной политики государства объективным образом будет способствовать достижению цели утвержденной Советом Министров Республики Беларусь Государственной программы «Недра» на 2026 – 2030 годы, в качестве которой обозначено развитие минерально-сырьевой базы как основы экономической безопасности государства. Достижение обозначенной цели предполагается обеспечить за счет повышения уровня геологической изученности территории, воспроизводства и развития имеющейся минерально-сырьевой базы, повышения эффективности использования полезных ископаемых⁹. Недропользование на инновационной основе предполагает создание и внедрение новых технологий добычи полезных ископаемых, использование техногенных месторождений и восстановление нарушенных экосистем, активную цифровизацию процессов недропользования [14]. Именно перспективные научно-технические достижения, экологические и иные инновации, их комплексная поддержка со стороны государства являются ключевым фактором повышения эффективности использования полезных ископаемых, получения технологических возможностей использования тех компонентов минерально-сырьевой базы, которые не могли быть использованы на предыдущем уровне развития технологий.

Целью утвержденной Советом Министров Республики Беларусь Государственной программы «Транспорт Беларуси» на 2026 – 2030 годы является эффективная и устойчивая работа транспортной системы, ее интеллектуализация¹⁰. Переход к ресурсоэффективной экономике с минимальным воздействием на экологию и климат требует развития инновационных технологий на транспорте [15]. Минимизация негативного воздействия со стороны используемых транспортных средств на окружающую среду выступает в качестве важного фактора повышения эффективности функционирования транспортной системы Беларуси. В свою очередь, снижение показателей негативного воздействия транспортных средств на окружающую среду возможно за счет ставки на научно-технический прогресс, активное внедрение всевозможных экологических инноваций в сфере транспорта. Нельзя не принимать во внимание и значимость экологической составляющей как существенного элемента конкурентоспособности как отдельных транспортных организаций, так и транспортной системы государства в целом. А.А. Алексеев и Е.А. Королева, анализируя возможности развития транспортной системы государства на инновационной основе, отмечают важность активного внедрения на транспорте инноваций, связанных с использованием экологичного топлива, что способствует минимизации негативного воздействия на окружающую среду. При этом с коммерческой точки зрения повысить конкурентоспособность по сравнению с традиционным ископаемым топливом, как правило, возможно только при наличии соответствующей государственной поддержки [16].

Анализ положений Государственной программы «Транспорт Беларуси» на 2026 – 2030 годы позволяет выделить следующие предусмотренные ей меры, возможность наиболее эффективной реализации которых обуславливает необходимость использования на государственном уровне интегративного подхода к формированию и реализации экологической и инновационной политики Республики Беларусь: 1) внедрение нового современного подвижного состава с улучшенными техническими характеристиками; 2) модернизация и развитие инфраструктуры железнодорожного транспорта; 3) электрификация основных участков железной дороги в необходимых объемах с учетом технико-экономической целесообразности; 4) планомерное и поэтапное цифровое развитие за счет внедрения современных технологий при перевозках пассажиров и грузов; 5) решение задач энергосбережения и экологии при выполнении перевозочного процесса и других видов деятельности предприятиями Белорусской железной дороги; 6) цифровизация производственных и управленческих процессов; 7) внедрение современного энергоэффективного и экологичного подвижного состава; 8) обновление парка подвижного состава автомобильного транспорта общего пользования, городского электрического транспорта и метрополитена современными комфортабельными, экономичными, экологичными и надежными транспортными средствами; 9) расширение применения электробусов и троллейбусов с увеличенным автономным ходом; 10) обновление парка пассажирских и грузовых воздушных судов.

В качестве цели утвержденной Советом Министров Республики Беларусь Государственной программы «Строительство жилья» на 2026 – 2030 годы обозначено создание условий для обеспечения населения Республики Беларусь доступным и благоустроенным жильем. В то же время целью утвержденной Советом Министров Республики Беларусь Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2026 – 2030 годы провозглашен рост комфортности проживания в регионах¹¹. Благоустроенность и комфорт жилья человека представляют собой комплексные понятия, важным компонентом каждого из которых является в том числе и экологическая составляющая. В частности, использование при возведении жилья экологически безопасных

⁸ URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22500814>.

⁹ URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22500740>.

¹⁰ URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22500778>.

¹¹ URL: <https://pravo.by/document/?guid=3961&p0=C22500780>; URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22500818>.

строительных материалов напрямую предопределяет комфорт и благоустроенность соответствующих жилых помещений. Кроме того, благоустроенность и комфорт жилья зависят от чистоты воздуха внутри и вокруг него, качества питьевой и технической воды, доступной непосредственно в жилом помещении, наличия ухоженных зеленых зон на придомовой территории. При этом осуществление на практике экологических мероприятий, обуславливающих повышение комфорта и благоустроенности возводимых жилых помещений, во многом предопределяется инновационной деятельностью в строительной отрасли, реализацией новых прогрессивных решений, направленных на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды. В частности, «зеленое» строительство, основанное на массовом использовании новых энергоэффективных технологий и экологичных материалов, способно свести к минимуму негативное влияние строительной отрасли на окружающую среду [17].

Таким образом, по результатам проведенного логического анализа есть все основания утверждать, что государственные программы являются в современных условиях одним из важнейших правовых инструментов как собственно реализации экологической и инновационной политики Республики Беларусь, так и системной интеграции двух обозначенных направлений государственной деятельности. Соответствующий тезис относится не только к государственным программам, ориентированным на обеспечение целевой поддержки инновационной деятельности и развития экологической сферы общества, но и ко всему спектру государственных программ, реализуемых в Республике Беларусь. Комплексная реализация мероприятий различных государственных программ, предполагающих создание и внедрение разнообразных экологических инноваций, использование потенциала научно-технического прогресса в деле обеспечения охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, выступает ключевой предпосылкой достижения максимального синергетического эффекта от системной интеграции отечественной экологической и инновационной политики. В свою очередь, нормативное закрепление в законодательной базе Республики Беларусь положений, направленных на обеспечение системной интеграции экологической и инновационной политики государства, является необходимым условием для наращивания соответствующего синергетического эффекта в будущем.

Заключение. По результатам проведенного исследования могут быть сделаны следующие выводы.

1. Государственные программы, реализуемые в Республике Беларусь, являются важным правовым инструментом системной интеграции экологической и инновационной политики Белорусского государства, становления и развития отечественной инновационной политики в области охраны окружающей среды и природопользования. Совершенствование законодательной базы Республики Беларусь, регулирующей процессы государственного планирования, посредством включения в нее положений, способствующих системной интеграции экологической и инновационной политики государства, призвано обеспечить достижение максимального положительного синергетического эффекта от комплексного осуществления двух данных направлений государственной деятельности.

2. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» представляется целесообразным дополнить положениями о том, что утверждаемые Советом Министров Республики Беларусь государственные программы рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в обязательном порядке должны включать в себя: 1) программы и планы научных исследований, ориентированных на нахождение новых решений, позволяющих снизить нагрузку на окружающую среду и обеспечить улучшение её качества; 2) программы и планы внедрения в практику результатов научных исследований и иных инноваций, позволяющих снизить нагрузку на окружающую среду и обеспечить улучшение её качества; 3) программы и планы научных исследований, ориентированных на нахождение новых решений, позволяющих повысить эффективность использования имеющегося в стране природно-ресурсного потенциала; 4) программы и планы внедрения в практику результатов научных исследований и иных инноваций, позволяющих повысить эффективность использования имеющегося в стране природно-ресурсного потенциала.

3. Интегративный подход к формированию и реализации экологической и инновационной политики Республики Беларусь обуславливает целесообразность юридического закрепления в будущем в государственных программах рационального (устойчивого) использования природных ресурсов и охраны окружающей среды специальной подпрограммы «Государственная инновационная политика в области охраны окружающей среды и природопользования». Соответствующая подпрограмма призвана включать в себя комплекс мероприятий, ориентированных на стимулирование и поддержку со стороны государства инноваций, научных исследований, направленных на поиск новых прогрессивных решений в экологической сфере жизнедеятельности общества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ахатов А.Г. Экологическое страхование как базовый элемент экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования в контексте обеспечения экологической безопасности: проблемы правового регулирования // Евразийский юридический журнал. – 2009. – № 10. – С. 103–109.
2. Экологическое право: пособие / С.А. Балашенко, Т.И. Макарова, В.Е. Лизгаро, Е.В. Лаевская. – Минск: БГУ, 2013. – 240 с.
3. Бринчук М.М. Экологическое право: учеб. – М.: Моск. психол.-соц. ин-т; Воронеж: МОДЭК, 2011. – 624 с.
4. Вагина О.В. Инструменты экономического механизма, способствующие стимулированию хозяйствующих субъектов к рациональному природопользованию // Бизнес, менеджмент и право. – 2018. – № 4. – С. 62–64.
5. Голиченков А.К. Экологический контроль: теория, практика правового регулирования. – М.: МГУ им. М. В. Ломоносова, 1992. – 160 с.

6. Егоров А.В. Структура экономического механизма охраны окружающей природной среды // Известия Таганрогского государственного радиотехнического университета имени В.Д. Калмыкова. – 2004. – № 4. – С. 114–118.
7. Лизгаро В. Е. Экологический контроль как средство обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду // Конституция Республики Беларусь как ценностный выбор: 25 лет свершений и преобразований: сб. материалов респ. науч.-практ. конф., 4 марта 2019 г. / Бел. гос. ун-т. – Минск, 2019. – С. 252–255.
8. Авилова А.В. Переход к экономике замкнутого цикла как ведущий тренд инновационного развития и формирования нового технологического уклада // Инновационное развитие экономики. – 2021. – № 5. – С. 12–20.
9. Степаненко Д.М. Целевые ориентиры и принципы инновационной и экологической политики Республики Беларусь в контексте их взаимной интеграции: проблемы законодательного регулирования // Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 4. Правазнаўства. – 2025. – Т. 15, № 1. – С. 91–102.
10. Костромин П.А. Инновационная и научная деятельность как факторы управления устойчивым развитием организаций и территорий // Экономика науки. – 2025. – Т. 11, № 2. – С. 41 – 52.
11. Курбатова С.М. О тенденциях правового регулирования вопросов экологизации экономики // Аграрное и земельное право. – 2022. – № 7. – С. 90 – 92.
12. Рудченко В.Н., Рудченко Н.Н. Инновационные аспекты развития предприятий энергетического комплекса. – СПб.: Росс. гос. гидрометеоролог. ун-т, 2013. – 186 с.
13. Федорова М.С., Ярыгина Г.Н. Повышение эффективности энергетического сектора Республики Беларусь посредством инноваций // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. – 2020. – № 13. – С. 89 – 93.
14. Лебедев Ю.В., Ковалев Р.Н., Олейникова Л.Н. Основные направления инновационного развития горнопромышленных комплексов // Вестник Сибирского государственного университета геосистем и технологий. – 2019. – Т. 24, № 3. – С. 158–168.
15. Лapidус Б.М. О создании вакуумно-левитационной транспортной системы // Транспортные системы и технологии. – 2016. – Т. 2, № 3. – С. 5–17.
16. Алексеев А.А., Королева Е.А. Обзор некоторых технологических инноваций в области цифровой трансформации российской транспортной системы по показателю производительности труда // Транспортное дело России. – 2025. – № 1. – С. 139–142.
17. Емельянова Я.О. Проблемы развития экостроительства в современном мире // Тенденции развития науки и образования. – 2019. – № 52-3. – С. 95–98.

Поступила 03.04.2026

STATE PROGRAMS AS THE LEGAL INSTRUMENT OF THE SYSTEMIC INTEGRATION OF THE ECOLOGICAL AND INNOVATION POLICIES OF THE REPUBLIC OF BELARUS

D. STEPANENKO
(Belarusian-Russian University, Mogilev)

The article investigates the role and place of state programs realized in the Republic of Belarus in the system of the national legislation regulating the realization of the ecological and innovation policies of the state. The expediency of the legal consolidation in the legislation of the Republic of Belarus provisions focused on the use of the potential of the scientific and technical progress in the course of the development and realization of state programs in the ecological sphere of the life of the society is substantiated. The author's recommendations on improving the legislation of the Republic of Belarus on the state planning of the innovation development aimed at supporting the scientific and technical progress and innovations in the field of the environmental protection and the rational use of natural resources are formulated and substantiated. The provisions of state programs realized in the Republic of Belarus, aimed at supporting the development of science, energy, the agro-industrial complex, transport and construction, are researched in the context of their role in the realization of the ecological and innovation policies of the state.

Keywords: state program, economic mechanism, legal instrument, environmental protection, nature management, law, state ecological policy, state innovation policy, scientific and technical progress.