

УДК 330.336

САМОЗАНЯТОСТЬ КАК ФОРМА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН: АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Асадуллина Наилья Рамильевна к.э.н., доцент, доцент кафедры управления агробизнесом, Ташкентский государственный аграрный университет
Павлов Константин Викторович, д.э.н., профессор, профессор кафедры экономики и управления, Российского университета кооперации (Ижевский филиал)

Аннотация. *Анализируются основные направления и тенденции формирования и развития самозанятости как формы деятельности в Республике Узбекистан, исследуется позитивный зарубежный опыт самозанятости и определяется возможность его использования на постсоветском пространстве, а также выявляются разнообразные признаки, отличающие индивидуальное предпринимательство от самозанятости.*

Ключевые слова: *самозанятость, индивидуальное предпринимательство, Узбекистан, зарубежный опыт, семейный бизнес.*

Введение. Реализация эффективной социальной политики для любого государства всегда актуальна, прежде всего, своим влиянием на качество и уровень жизни населения. Для Республики Узбекистан степень значимости социальной политики сегодня является самой приоритетной задачей, так как она направлена на обеспечение благополучия и всестороннего развития граждан страны и общества в целом. Этому могут способствовать различные методы и формы повышения эффективности общественного воспроизводства, в том числе формирование и развитие самозанятости в республике как особой формы деятельности.

Такая политика, базируясь на государственных законах, обеспечивает защиту прав и интересов всех слоев населения, особенно социально незащищенных. В своем Послании Олий Мажлису Президент Республики Ш.Мирзиёев отметил, что «Повышение благосостояния людей и усиление их социальной защиты останутся в числе наших самых главных задач. Не секрет, что большая часть жителей регионов, особенно сел, не имеют достаточных источников дохода. Как и во всех странах, в Узбекистане тоже есть малообеспеченные слои населения. По разным подсчетам этот показатель составляет 12 – 15 процентов. Речь идет о 4-5 млн. жителей нашей страны» [1].

В условиях социально-экономической нестабильности, в период недавно закончившейся пандемии коронавируса, органы власти изыскивали возможности реализации дополнительных мер поддержки многодетных семей и малообеспеченных слоев населения. В этой связи продолжают разрабатываться конкретные программы, в частности, была создана так называемая «Железная тетрадь» («Темир дафтар») – прозрачный список малообеспеченных и нуждающихся семей, сформированный во время карантина и пандемии коронавируса.

Основная часть. Помимо материальной помощи нуждающимся семьям оказывается содействие в трудоустройстве и занятии предпринимательством в Республике Узбекистан. Претворяя в жизнь указы Президента ведется работа с населением по созданию условий для самозанятости (например, путем возведения теплиц для выращивания сельхозпродукции, а также выделяются кредиты на приобретение посадочных материалов), что позволяет в короткие сроки обеспечить население дополнительными доходами. Важную роль в этом сыграло Постановление главы государства «О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности и самозанятости». Оно значимо тем, что направлено на широкое вовлечение населения в предпринимательскую деятельность и создание дополнительных условий для осуществления легальной трудовой деятельности [2].

Следовательно, реформы, проводимые практически во всех секторах народного хозяйства, предусматривают решение многих социально-экономических проблем общества, среди которых важное место занимает развитие малого бизнеса и предпринимательской деятельности, причем участие в этих процессах населения не только в рамках семьи, но и в формате самозанятости становится объективной реальностью.

На рынке труда страны число самозанятых граждан растет быстрыми темпами. Самозанятость сегодня рассматривается как значительный «сегмент» рынка и как важный «инструмент» выхода из экономического кризиса. Официальная добровольная регистрация

самозанятых лиц стартовала в Узбекистане с 1 июля 2020 года и начиная с этого момента наблюдается резкий рост количества самозанятых в различных сферах бизнеса и предпринимательства. Самозанятые граждане – это физические лица трудоспособного возраста, которые с целью получения трудового дохода самостоятельно и при личном трудовом участии выполняют работы и оказывают услуги преимущественно физическим лицам» [3].

В Узбекистане, по состоянию на 01.05.2021 года в статусе самозанятых зарегистрировано уже 800 тыс. жителей страны. Значительное количество занятых приходится на сферу услуг и бытового обслуживания населения, оказания помощи в сфере сельского хозяйства и социальном секторе экономики. Государством определен перечень видов деятельности – в настоящее время насчитывается 67 разрешенных видов предпринимательской деятельности в формате самозанятости [4]. Самозанятые граждане могут получить кредиты по программе «Каждая семья - предприниматель». По этой программе кредиты предоставляют: Агробанк, Микрокредитбанк и Халкбанк Узбекистана.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что самозанятыми гражданами являются граждане, получающие доход при оказании определённых видов услуг, например, для личных, домашних и (или) иных подобных нужд, не имеющие наёмных работников и не зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей.

Таблица 1. – Различие между индивидуальным предпринимателем (ИП) и самозанятым гражданином [5]

ИП	Самозанятый гражданин
1.Человек, осуществляющий инициативную деятельность на свой страх и риск под свою ответственность. Занимать постоянную должность ему не обязательно.	1.Фактически это человек, который работает сам на себя, у него нет работодателя, он получает доход от своей личной трудовой деятельности, при оказании определённых видов услуг, например, для личных, домашних и (или) иных нужд,
2.Прохождение регистрации обязательно согласно законодательным актам РУз.	2. Регистрация самозанятых возможна без личного посещения налоговой службы, с помощью мобильного приложения. Для того, чтобы прекратить деятельность в качестве самозанятого, также достаточно отправить уведомление через приложение смартфона.
3. Выполняет предпринимательские функции (разработка новых идей, организация нового дела и т. п.).	3.Характерна формальная ответственность за результаты своей деятельности.
4. Свободен в действиях, самостоятелен в целях. Инновационный момент – основа деятельности предпринимателя.	4. Выполняет частично индивидуальные предпринимательские функции. Инновационный момент присутствует в деятельности самозанятого.
5.Преобладающие цели :стратегические и тактические;	5.Обеспечивает достижение целей(услуг), диктуемых физическими лицами при выполнении их работ.
6.Требуются знания смежных сфер, навыки, опыт и стаж работ;	6. Стать самозанятым гражданином могут обычные граждане и индивидуальные предприниматели (далее – ИП), которые решили поменять статус.
7.Может нанимать работников и заключать трудовые договора	7. Самозанятый не имеет права нанимать сотрудников и заключать с кем-либо трудовой договор
8. Ограничения по видам деятельности минимальные, согласно законодательству РУз.	8. Есть ограничения по видам деятельности (67 видов разрешены);
9. Уплачивает налоги в зависимости от размера своего дохода	9. Уплачивает только соц.налог в размере не менее 50% от БРВ (базовая расчетная величина -111 500 сумов)
10. При превышении годового дохода на сумму более 100 млн сумов, ИП переходит на уплату налогов, предусмотренных для юрлиц	10. Доходы не включаются в совокупный доход, поэтому лимит отсутствует.
11.Обязан сдавать отчеты и применять кассовый аппарат.	11.Не сдает отчетность по доходам, не подает налоговую декларацию. Для расчета с заказчиками не надо приобретать кассовый аппарат

Основными мотивационными признаками для развития семейного бизнеса и самозанятости в Узбекистане, помимо вышеперечисленных, являются: обеспечение достойных условий и повышение качества жизни населения, стремление обрести независимость и работать на себя, отсутствие возможности заработать деньги иным способом, а также способствовать снижению общего уровня безработицы. В кишлаках и сельских поселках Узбекистана именно самозанятость, наряду с дехканскими и фермерскими хозяйствами и ширкатами, наполняют местные рынки продукцией, гибко реагируя на изменения спроса и потребностей населения.

На наш взгляд, рост и развитие самозанятости в Республике Узбекистан может улучшить состояние региональных и местных рынков труда, способствуя созданию индивидуальных рабочих мест и, тем самым, содействуя сокращению и предупреждению безработицы. Важно также, что «самозанятость» как особый вид деятельности вовлекает в сферу занятости широкие круги и категории населения, где могут найти применение: труд женщин, взрослеющих детей и подростков, молодежного контингента, представителей старшего поколения и трудоспособных инвалидов и т.д. Для всех вышеперечисленных занятие деятельностью в статусе «самозанятые» является сферой их трудовой деятельности и, как правило, основным, а для большинства, единственным источником дохода в настоящее время.

Важную роль в этом сыграло и Постановление Главы государства «О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности и самозанятости». Оно значимо тем, что направлено на широкое вовлечение населения в предпринимательскую деятельность и созданию дополнительных условий для осуществления легальной трудовой деятельности [1].

Кроме вышеуказанных, мобилизация внутренних резервов семейного предпринимательства и самозанятости граждан являются индикаторами достижения экономической и социальной безопасности, т.к. уровень жизни значительной части населения поддерживается за счёт собственного производства и домашнего хозяйства, особенно в сельской местности. Опыт ведущих стран мира по вопросам оформления и налогообложения самозанятых граждан представлен в таблице 2.

Таблица 2. – Зарубежный опыт оформления и налогообложения самозанятых

Страна	Оформление	Налоги
Германия	Чтобы стать самозанятым, нужно получить идентификационный номер — IdNr. Это аналог ИНН. IdNr дают через три недели после заявления в налоговую. В нем нужно указать предполагаемый доход, вид деятельности, диплом, семейное положение и посещает ли заявитель церковь.	Самозанятые платят подоходный налог по прогрессивной шкале: чем больше заработал, тем больше надо заплатить.
Южная Корея.	Нет деления на ИП и самозанятых — есть только ИП. Чтобы стать предпринимателем, корейцам нужно обратиться в налоговую. Для заявления нужны паспорт, справка о доходах, чек об аренде или покупке офиса. Ответ от налоговой приходит в среднем через месяц.	Платят подоходный налог по прогрессивной системе, к нему добавляют еще НДС 10%.
США	Чтобы стать самозанятым, нужно получить идентификационный номер, как наш ИНН. Это можно сделать по почте, факсу или через сайт налоговой службы. На сайте нужно заполнить информацию о себе, банковские реквизиты и указать, где работаете: дома или в офисе. На все уходит две недели. Писать заявление в налоговой не нужно. Налоговая понимает, что вы самозанятый, когда подаете декларацию по специальной форме 1040.	Здесь самая простая система — все самозанятые платят 15,3% от дохода. В него входит 12,4% подоходный налог и 2,9% медстраховка. Если зарабатываете не больше 137 700 тысяч долларов в год, то платите только за медстраховку.
Россия	Самозанятыми могут стать физлица и предприниматели без наемных работников с доходом не больше 2,4 млн рублей в год. Можно иметь основную работу и быть самозанятым	Чтобы стать самозанятым, нужно скачать бесплатное приложение «Мой налог» или зайти на специальный сайт от налоговой службы по месту прописки. В приложении нужно зарегистрироваться через учетную запись в Госуслугах или по паспорту.

Источник: собственная разработка

Изучение опыта ведущих зарубежных стран показало, что самозанятость граждан играет заметную роль в экономическом росте страны и увеличении их количества. Масштабы самозанятости значительны как в странах дальнего зарубежья, так и в России. По данным социологического опроса, доля самозанятых в общей численности занятого российского населения составляет 22%, при этом 64% самозанятых работают без регистрации своей деятельности, не уплачивая ни налоги, ни страховые взносы. Исследования показывают, что доля самозанятого населения в США постоянно растет, и это оказывает положительный эффект как на средний уровень дохода граждан, так и на снижение уровня безработицы. Так, около 6% национального валового дохода (около 1,2 триллиона долларов в год в последнее время) приходится на самозанятых.

Заключение. Для ускорения процесса привлечения и увеличения количества самозанятых граждан в Узбекистане и повышения эффективности этого процесса наиболее целесообразными, кроме вышеперечисленных, на наш взгляд, являются следующие меры:

- разработка и принятие «Закона о самозанятости граждан РУз», что должно способствовать росту юридической грамотности у самозанятых (знать свои юридические права и обязанности, осваивать новые виды и сферы предпринимательской деятельности);
- повышение эффективности деятельности бизнес-центров, бизнес-инкубаторов, информационных и консалтинговых центров, улучшение их взаимодействия в целях более полного и доступного информационного обеспечения семейного предпринимательства и самозанятых, особенно в отдаленных регионах;
- привлечение образовательных учреждений технологического, экономического и сельскохозяйственного профилей к проведению курсов по организации семейного бизнеса и самозанятости, тренингов с участием наиболее успешных семейных предпринимателей, организация стажировок на межрегиональном и межстрановом уровне в целях обмена опытом представителей семейного бизнеса и самозанятых граждан.

Предполагается, что развитие «самозанятого гражданина» будет осуществляться целенаправленно и сейчас в стране активно разрабатываются меры финансовой, имущественной, информационной, консультационной и образовательной поддержки таких граждан. Вполне логично, что большинство самозанятых в перспективе будет вовлекать и членов семьи в осуществлении своей деятельности, соответственно будет меняться их статус и формат, со временем превратившись в семейный бизнес.

Сила и перспективность семейных вариантов малых предприятий и самозанятости населения, других форм бизнеса заключается также в том, что в этом случае совместно работают люди, хорошо знающие друг друга, люди, доверяющие друг другу, ответственные в отношении принятых обязательств. При этом работников связывают не только экономические интересы и условия труда, но и общие семейные цели, забота об общем благе, здоровье и будущем детей.

В заключении следует указать и на наличие объективных предпосылок для обеспечения ускоренного роста семейного предпринимательства и самозанятости граждан в стране: это дальнейшее развитие процессов демократизации сферы занятости, высокая обеспеченность трудовыми ресурсами и национальными кадрами, мощная сельскохозяйственная сырьевая база, а также национальные традиции, менталитет народа. Всё это способствует развитию предпринимательской деятельности, основанной на семейном труде и созданию условий для роста самозанятости населения страны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. - <https://uza.uz/ru/posts/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeev-25-01-2020>
2. Постановление Президента республики Узбекистан «О мерах по упрощению государственного регулирования предпринимательской деятельности и самозанятости», от 8 июня 2020 г., г. Ташкент., № ПП-4742 / «Народное слово» от 9 июня 2020 г.
3. Сабилов, А. Семейное предпринимательство – как источник доходов и индикатор повышения уровня жизни семьи и населения. / А. Сабилов // Сборник научных трудов «2018-год – Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий». – Ташкент: Филиал ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В.Плеханова», 2018. С.8-14.
4. На что могут рассчитывать самозанятые?// Журнал «Контур».[Электр.
5. ресурс]. – URL: <https://kontur.ru/articles/4818>. (дата обращения: 25.04.2021 г.)
6. Электронный ресурс: <https://www.bss.uz/article/326-chem-otlichaetsya-ip-ot-samozanyatogo>

SELF-EMPLOYMENT AS A FORM OF ACTIVITY IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN: ANALYSIS OF MODERN PROBLEMS AND DEVELOPMENT PROSPECTS

Asadullina Nailya Ramilievna Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor, Department of Agribusiness Management, Tashkent State Agrarian University

Pavlov Konstantin Viktorovich, Doctor of Economics, Professor, Professor of the Department of Economics and Management, Russian University of Cooperation (Izhevsk branch)

Annotation. The main directions and trends in the formation and development of self-employment as a form of activity in the Republic of Uzbekistan are analyzed, positive foreign experience of self-employment is examined and the possibility of its use in the post-Soviet space is determined, and various features that distinguish individual entrepreneurship from self-employment are identified.

Keywords: self-employment, individual entrepreneurship, Uzbekistan, foreign experience, family business.