**УДК 342**

# РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ФОРМИРОВАНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ[3]

***П. А. ДУБРОВСКИЙ***
***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И. В. Шахновская)***

*В статье рассматривается роль Национального собрания Республики Беларусь в формировании конституционных ценностей. Анализируются законодательная функция, участие Парламента в изменении Конституции и конкретизация ценностей в текущем законодательстве, определяется многоуровневый характер участия парламента.*

Формирование конституционных ценностей можно назвать, пожалуй, главной неформальной (не имеющей прямого нормативного закрепления) задачей государственной власти в стране, ведь эти ценности обеспечивают существование государства и его институтов на всех уровнях. Национальное собрание Республики Беларусь входит в систему государственной власти в Республике Беларусь и поэтому оно также непосредственно участвует в данном процессе. Представляется необходимым рассмотреть, каким образом Национальное собрание участвует в формировании конституционных ценностей в Республике Беларусь.

Прежде всего необходимо определить понятие конституционных ценностей. В доктрине предложены различные подходы к его пониманию – в частности, определения, данные И. А. Карасевой [1, с. 75] и Ю. А. Рудт [2, с. 77]. Однако для целей настоящего исследования, посвящённого роли Национального собрания, эти подходы нуждаются в уточнении. Поэтому, в данной статье под конституционными ценностями будут пониматься основополагающие идеи и принципы государства, берущие начало в Конституции и конкретизирующиеся в иных нормативных правовых актах.

Для начала стоит отметить, что именно Парламент Республики Беларусь принял Конституцию. Здесь надо напомнить, что Национальное собрание является преемником Верховного Совета, принявшего Конституцию 1994 года, и в этом смысле продолжает традицию конституционного закрепления ценностей. Таким образом, именно Парламент положил начало конституционному закреплению важных для общества ценностей. Необходимо заметить, что Парламент обладает полнотой возможности в области дискуссии об изменениях Основного Закона, что подтверждается вынесением на референдум 1996 года альтернативных проектов Конституции, один из которых был разработан Парламентом [3]. Стоит рассмотреть некоторые примеры из Конституции, которые закрепляют соответствующие ценности. Так, статья 2 устанавливает, что «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства» [4]. Таким образом, закрепляется самая важная ценность Республики Беларусь. Также стоит отметить ст. 7, устанавливающую принцип верховенства права в государстве, данная ценность является одной из важнейших, почему и нашла своё закрепление в самом начале Основного Закона [4]. Помимо перечисленного необходимо отметить статью 32, которая закрепляет, что браком является союз только мужчины и женщины [4], таким образом закрепляя традиционную ценность в качестве конституционной и крайне важной для государства.

Далее рассмотрим одну из основных функций Национального собрания – законодательную. Данная функция является основным способом Парламента формировать, поддерживать и развивать конституционные ценности в стране. Посредством принятия законов и кодексов Национальное собрание дополняет и расширяет те ценности, которые закреплены в Конституции. Стоит рассмотреть конкретные законодательные акты, при помощи которых Национальное собрание формировало конституционные ценности. Прежде всего рассмотрим Закон «О свободе совести и религиозных организациях», который вытекает из статьи 31 Конституции [4]. Через принятие данного закона парламент установил правовые гарантии реализации этой свободы – порядок создания и деятельности религиозных организаций, их права и обязанности, а также пределы государственного вмешательства в религиозную сферу. Также стоит рассмотреть Закон «О здравоохранении», который расширил статью 45 Конституции, устанавливающую гарантию для граждан на охрану здоровья государством [4]. Принятие данного закона помимо расширения такой конституционной ценности как здоровье населения, расширяет ст. 21, которая гарантирует каждому право на достойный образ жизни. Помимо перечисленного стоит проанализировать и Кодекс Республики Беларусь о культуре, который расширил такую конституционную ценность, как право граждан на культуру. Таким образом, законодательная функция оказывается одной из важнейших в процессе деятельности Национального собрания поскольку на государственном уровне и в больших масштабах участвует в формировании конституционных ценностей в Республике Беларусь.

[3] Статья подготовлена в рамках реализации гранта БРФФИ Г25МП- 027 «Полномочия государственных органов по формированию конституционных ценностей на современном этапе развития Беларуси: идеологическо-правовой аспект».

Далее стоит проанализировать возможности Национального собрания в сфере изменения Основного Закона. В первую очередь необходимо отметить, что ст. 138 Конституции закрепляет порядок изменения Конституции Национальным собранием, в том числе по инициативе самого органа: «Вопрос об изменении и дополнении Конституции рассматривается палатами Парламента по инициативе… не менее одной трети от полного состава каждой из палат Парламента» [4]. Вопрос рассматривается Национальным собранием независимо от того, исходит ли инициатива от его членов или от иных субъектов [4]. Именно таким образом в 2021 году Национальным собранием был принят Закон «Об изменении Конституции Республики Беларусь», которым были изменены положения о статусе депутатов [5]. Также стоит отметить, что помимо парламентского порядка, ч. 2 ст. 140 предусматривает возможность изменения Конституции путём референдума [4]. При этом важно отметить, что роль Национального собрания в вопросе изменения Конституции крайне высока, поскольку Парламент помимо способа внесения изменений «через себя же» в соответствии со ст. 74 Основного Закона обладает правом внесения предложения Президенту о проведении референдума (и соответственно изменении Конституции) [4]. Таким образом, в вопросе изменений и дополнений в Конституцию Парламент обладает широкими полномочиями.

Как итог стоит отметить, что формирование конституционных ценностей относится к числу ключевых задач государственной власти, поскольку именно ценности обеспечивают устойчивость государства и его институтов. Национальное собрание Республики Беларусь участвует в этом процессе непосредственно, располагая для этого конституционно закреплёнными инструментами. Прежде всего, парламент связан с ценностями уже на этапе их конституционного закрепления. Участие парламента в обсуждении изменений Основного Закона подтверждается вынесением на референдум 1996 года альтернативных проектов Конституции, один из которых был разработан Парламентом. Законодательная функция выступает основным каналом участия Национального собрания в формировании ценностей. Посредством принятия законов и кодексов парламент конкретизирует и развивает ценности, закреплённые в Конституции. Примерами могут служить Закон «О свободе совести и религиозных организациях», развивающий ст. 31 Конституции, Закон «О здравоохранении», конкретизирующий ст. 45 и ст. 21, а также Кодекс Республики Беларусь о культуре, раскрывающий право на участие в культурной жизни. Отдельного внимания заслуживает участие парламента в изменении Конституции. Статья 138 Конституции закрепляет за Национальным собранием право рассматривать вопрос об изменении и дополнении Основного Закона, в том числе по инициативе не менее одной трети от полного состава каждой из палат. Примером реализации этого полномочия является Закон «Об изменении Конституции Республики Беларусь» 2021 года. Помимо парламентского пути, ч. 2 ст. 140 Конституции предусматривает возможность изменения Конституции путём республиканского референдума, а ст. 74 наделяет парламент правом вносить Президенту предложение о проведении референдума. Таким образом, роль Национального собрания в формировании конституционных ценностей не ограничивается законодательной функцией. Парламент участвует как в конституционном закреплении ценностей, так и в их конкретизации в текущем законодательстве, а также обладает широкими полномочиями в сфере изменения Основного Закона. Это позволяет рассматривать Национальное собрание как один из ключевых субъектов формирования конституционных ценностей в Республике Беларусь.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Карасева, И. А. Конкуренция конституционных ценностей в правоприменительной практике России и зарубежных государств / И. А. Карасева // Сравнительное конституционное обозрение. – 2014. – № 4 (10). – С. 75–85.
2. Рудт, Ю. А. Влияние универсальных конституционных ценностей на национальные конституционные ценности в России / Ю. А. Рудт // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2013. – № 10. – С. 76–79.
3. Референдум 1996 года в Беларуси: причины, итоги и последствия для страны / ЛИКБЕЗ: [сайт]. – 2002–2026 © ЗАО «Второй национальный телеканал». – URL: https://ont.by/ru/policy-ru/view/referendum-1996-goda-v-belarusi-prichiny-itogi-i-posledstviya-dlya-strany-likbez-307480-2025/ (дата обращения: 15.10.2026).
4. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 1996 г., 2004 г. и 2022 г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь (дата обращения: 15.10.2026).
5. Об изменении Конституции Республики Беларусь : Закон Республики Беларусь от 12 октября 2021 г. No 124-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 15.10.2026).