УДК 342.511.5

ПОЖИЗНЕННЫЙ ИММУНИТЕТ ЭКС-ПРЕЗИДЕНТА БЕЛАРУСИ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА И ПРЕДЕЛЫ

Я. А. ЖУКОВ
(Представлено: В. В. Дорина)

Рассматривается конституционно-правовой статус Президента Республики Беларусь, прекратившего исполнение полномочий, с акцентом на неприкосновенность, закрепленную статьей 89 Конституции Республики Беларусь и развитую специальным законом. Анализируются содержание иммунитета, его предметные и временные пределы, а также связь с иными гарантиями бывшего главы государства.

Ключевые слова: *Президент Республики Беларусь, экс-президент, неприкосновенность, иммунитет, Конституция Республики Беларусь, правовые гарантии, ответственность.*

Введение. Конституционно-правовой статус главы государства включает не только полномочия действующего Президента, но и специальные гарантии после прекращения исполнения президентских полномочий. Для Республики Беларусь принципиальное значение в этой сфере приобрела конституционная реформа 2022 года. В результате редакции Конституции, действующей с 15 марта 2022 г., статья 89 получила специальное регулирование статуса Президента, прекратившего исполнение полномочий. Конституция распространила на него неприкосновенность и одновременно установила, что такой Президент не может быть привлечен к ответственности за действия, совершенные в связи с осуществлением им президентских полномочий [1; 2].

Актуальность темы определяется необходимостью разграничения двух юридически различных явлений: неприкосновенности как специальной гарантии и полного освобождения от ответственности. Белорусская Конституция использует формулу, связанную именно с действиями, совершенными при осуществлении президентских полномочий. Следовательно, конституционная конструкция требует анализа ее предметных границ, а также определения того, какие последствия из нее прямо следуют, а какие не могут быть выведены автоматически.

1. Конституционная основа статуса Президента, прекратившего исполнение полномочий. До конституционной реформы 2022 года статья 89 Конституции Республики Беларусь регулировала переход полномочий Президента при вакансии должности или невозможности исполнения им обязанностей. В редакции Конституции, действовавшей до вступления в силу изменений 2022 года, специального правила о неприкосновенности Президента после прекращения полномочий в статье 89 не содержалось [3].

После конституционной реформы содержание статьи 89 изменилось. Часть первая закрепляет: «Президент обладает неприкосновенностью, его честь и достоинство охраняются законом». Далее Конституция прямо распространяет положения о неприкосновенности на Президента, прекратившего исполнение полномочий в связи с истечением срока пребывания в должности, а также досрочно – в случае отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять обязанности Президента [1; 2].

Особое значение имеет третья часть статьи 89: Президент, прекративший исполнение своих полномочий, «не может быть привлечен к ответственности за действия, совершенные в связи с осуществлением им президентских полномочий» [1]. Тем самым Конституция связывает иммунитет не со всеми действиями лица как гражданина, а с определенной сферой его деятельности – осуществлением президентских полномочий.

Часть четвертая статьи 89 предусматривает, что статус Президента, прекратившего исполнение полномочий, устанавливается законом [1]. Конституционная норма тем самым задает базовую гарантию, а конкретизация порядка и дополнительных гарантий осуществляется на законодательном уровне.

2. Законодательное развитие конституционной гарантии. Конституционная модель получила развитие в Законе Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. № 3602-XII «О Президенте Республики Беларусь». После принятия Закона Республики Беларусь от 3 января 2024 г. № 335-З его преамбула была дополнена указанием на правовой статус и гарантии Президента, прекратившего исполнение полномочий [4; 5].

Законодательное регулирование включает не только неприкосновенность, но и иные элементы специального статуса. В частности, законодательство предусматривает участие Президента, прекратившего исполнение полномочий, в деятельности Всебелорусского народного собрания при установленных Конституцией условиях, а статья 91 Конституции предусматривает его пожизненное членство в Совете Республики с согласия соответствующего лица [1]. Эти институты являются самостоятельными и не должны отождествляться с иммунитетом.

В 2024 году комплекс гарантий бывшего главы государства был дополнительно конкретизирован. Опубликованный текст изменений описывает неприкосновенность как невозможность привлечения к ответственности за действия, совершенные в связи с осуществлением президентских полномочий, а также невозможность в связи с этим задержания, иного лишения личной свободы и проведения следственных и других процессуальных действий [6].

3. Конституционно-правовая природа иммунитета. Неприкосновенность экс-президента следует рассматривать как специальную конституционно-правовую гарантию, связанную с особым статусом бывшего главы государства. Ее назначение в юридическом смысле состоит в установлении специального режима применения мер ответственности и процессуального принуждения в отношении действий, относящихся к осуществлению президентских полномочий.

При этом иммунитет не следует автоматически понимать как тождественный понятию безусловной безответственности. Конституционная формула имеет предметное ограничение: она касается именно действий, совершенных в связи с осуществлением президентских полномочий [1]. Поэтому из статьи 89 непосредственно не следует, что любое поведение бывшего Президента после прекращения полномочий исключается из сферы действия законодательства.

Предметный критерий особенно важен для правоприменения. Если действие лица не связано с исполнением президентских полномочий, сама по себе принадлежность лица к числу бывших Президентов не превращает такое действие в действие, защищенное статьей 89 Конституции. Иммунитет связан с особым статусом, но его содержание определяется юридически значимой связью конкретного действия с осуществлением президентских функций.

Временной аспект требует аккуратного подхода. Конституция не устанавливает конкретный календарный срок действия гарантии. Она формулирует ее применительно к Президенту, прекратившему исполнение полномочий, а специальный закон развивает этот статус. Поэтому выражение «пожизненный иммунитет» допустимо как характеристика отсутствия установленного Конституцией срока окончания гарантии, однако юридически точнее говорить о специальной неприкосновенности, действующей в отношении лица в соответствующем статусе в пределах действующего законодательства.

4. Пределы неприкосновенности. Первый предел имеет субъектный характер. Конституционная гарантия относится к Президенту, прекратившему исполнение полномочий по основаниям, указанным в статье 89 Конституции: истечение срока пребывания в должности, отставка либо стойкая неспособность по состоянию здоровья осуществлять обязанности Президента [1].

Второй предел является предметным. Защищенными являются действия, совершенные в связи с осуществлением президентских полномочий. Следовательно, Конституция не содержит формулы, согласно которой лицо получает иммунитет от любой ответственности за любые действия, независимо от их характера и связи с президентской деятельностью.

Третий предел связан с иерархией правового регулирования. Закон не может рассматриваться изолированно от Конституции: статья 89 определяет базовое содержание статуса, а закон его конкретизирует. При толковании специальных гарантий необходимо исходить из Конституции как акта высшей юридической силы.

Четвертый предел имеет институциональный характер. Неприкосновенность экс-президента не отменяет существование общих механизмов законности и правосудия. Она означает специальный режим применения юридической ответственности и процессуальных мер в отношении определенной категории действий, но не создает отдельную систему права, независимую от Конституции и законодательства.

5. Соотношение иммунитета с другими гарантиями экс-президента. Особый статус Президента, прекратившего исполнение полномочий, включает несколько групп гарантий. К ним относятся собственно неприкосновенность, социальные и материальные гарантии, государственная охрана, а также предусмотренное Конституцией участие в деятельности государственных институтов. Их объединение в единый статус не означает, что каждая гарантия имеет одинаковую юридическую природу.

Статья 91 Конституции предусматривает, что Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение полномочий в связи с истечением срока пребывания в должности либо досрочно в случае отставки, является пожизненно членом Совета Республики с его согласия [1]. Эта норма касается парламентского статуса и не является частью содержания иммунитета по статье 89.

Отдельно регулируется участие бывшего Президента во Всебелорусском народном собрании. Статья 89^2 Конституции относит к делегатам Президента, прекратившего исполнение полномочий в связи с истечением срока пребывания в должности либо досрочно в случае отставки [1]. Тем самым после прекращения президентских полномочий Конституция сохраняет за лицом определенные формы участия в публичной власти, но юридически это самостоятельные институты.

Система гарантий показывает, что белорусская модель статуса экс-президента сочетает правовые, социальные и институциональные элементы. Для анализа именно иммунитета принципиально важно не смешивать эти элементы и рассматривать неприкосновенность прежде всего через статью 89 Конституции и специальные положения Закона «О Президенте Республики Беларусь».

Заключение. В результате конституционной реформы 2022 года в Республике Беларусь был сформирован конституционный механизм специальной защиты Президента, прекратившего исполнение полномочий. Его центральным элементом стала статья 89 Конституции, которая распространила неприкосновенность на бывшего Президента и установила запрет на привлечение его к ответственности за действия, совершенные в связи с осуществлением президентских полномочий [1].

В юридическом отношении рассматриваемый институт представляет собой специальную конституционно-правовую гарантию, а не общее освобождение лица от действия законодательства. Его ключевым пределом является связь конкретных действий с осуществлением президентских полномочий. Поэтому термин «пожизненный иммунитет» требует юридической конкретизации: Конституция не устанавливает календарный срок действия гарантии, но связывает ее с особым статусом Президента, прекратившего исполнение полномочий.

Законодательное развитие положений Конституции в 2024 году расширило и конкретизировало комплекс гарантий бывшего главы государства. В итоге современная белорусская модель предусматривает совокупность неприкосновенности, социальных и материальных гарантий, а также отдельных форм участия бывшего Президента в государственных институтах. Для правовой оценки этой модели принципиальным остается разграничение гарантии неприкосновенности и иных элементов специального статуса.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. № 2875-XII (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P02200001 (дата обращения: 4 октября 2026 г.).
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года. Редакция от 27 февраля 2022 г. Текст статьи 89. – URL: https://constitution.by/1994/5/ (дата обращения: 4 октября 2026 г.).
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года. Редакция от 12 октября 2021 г. – URL: https://constitution.by/1994/4/ (дата обращения: 4 октября 2026 г.).
4. О Президенте Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. № 3602-XII (с последующими изменениями и дополнениями). – URL: https://pravo.levonevsky.org/bazaby11/republic59/text051.htm (дата обращения: 4 октября 2026 г.).
5. Об изменении Закона Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь»: Закон Республики Беларусь от 3 января 2024 г. № 335-З. – URL: https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=H12400335 (дата обращения: 4 октября 2026 г.).
6. Опубликован текст поправок в закон о гарантиях для экс-президентов Беларуси // Sputnik Беларусь. 25 декабря 2023 г. – URL: https://sputnik.by/20231225/opublikovan-tekst-popravok-v-zakon-o-garantiyakh-dlya-eks-prezidentov-belarusi-1082334592.html (дата обращения: 4 октября 2026 г.).
7. О Президенте Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 21 февраля 1995 г. № 3602-XII (в редакции Закона Республики Беларусь от 3 января 2024 г. № 335-З). Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=V19503602 (дата обращения: 13 октября 2026 г.).