ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО. ПРАВО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ. ТРУДОВОЕ ПРАВО

УДК 796.01:340

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Я. Д. БОНДАРЧУК
(Представлено: К. Д. Савицкая)

Рассматриваются правовые меры обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении спортивных мероприятий в Республике Беларусь, Российской Федерации и Европе. Анализируются технические средства контроля и подготовка стюардов, обосновывается необходимость совершенствования закона «О физической культуре и спорте».

Спортивные соревнования вызывают большое количество эмоций как у людей, которые смотрят их, так и у самих спортсменов. Во время соревнований или матчей могут возникать конфликты и споры, которые в свою очередь могут угрожать безопасности жизни, здоровья и имущества. Переизбыток эмоций может переходить с позитивного настроя на резко негативный, для контроля и предотвращения чрезвычайных ситуаций необходимо обеспечивать безопасность и общественный порядок при проведении спортивных мероприятий.

Обеспечение общественного порядка и безопасности на спортивно- массовых мероприятиях является одной из актуальных тем для обсуждения и модернизации последние десятилетия. Для создания безопасного и спокойного проведения спортивных мероприятий необходим комплексный подход, современное оборудование для обеспечения безопасности и слаженной работы сотрудников, администрации объекта, а также правоохранительных органов. Международное сотрудничество также способствует улучшению качества правопорядка на спортивных мероприятиях.

Современный мир нельзя представить без использования информационных технологий. Камеры видеонаблюдения, дроны, камеры с искусственным интеллектом, металлодетекторы, приборы биометрического контроля все это используется в современной спортивной индустрии. Рассмотрим законодательство, которое регулирует общественный порядок и безопасность спортивных мероприятий.

В статье 36 Закона «О физической культуре и спорте» Республики Беларусь [1], в полном объеме описаны правила поведения лиц, которые посещают спортивные мероприятия(болельщики), список предметов, которые запрещены к проносу на спортивные мероприятия, также описан круг лиц, которые осуществляют контроль над осуществлением правопорядка. Также в данном законе указаны понятия названиям и пояснения к чему они относиться.

В Российской Федерации за регулирование и обеспечение безопасности отвечают несколько законодательных актов:

1. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [2] (далее - Федеральный закон № 329-ФЗ);
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» [3] (далее – Постановление Правительства РФ от 18.04.2014 № 353);
3. Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» [4] (далее – Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156);
4. Федеральный закон от 23.07.2013 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» [5] (далее – Федеральный закон от 23.07.2013 № 192-ФЗ)
5. Федеральный закон № 329-ФЗ обеспечивает безопасность для жизни и здоровья участников спортивно- массового мероприятия. В указанном законе определяют полномочия в сфере обеспечения порядка у органов местного самоуправления.
6. В Постановлении Правительства РФ от 18.04.2014 № 353 установлен порядок обеспечения организаторами спортивных мероприятий, а также собственниками объектов общественного порядка общественной безопасности в нём, конкретизированы требования к месту проведения соревнований, а также обязанности лиц, порядок их взаимодействия с органами власти.

7. В Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 описаны права и обязанности зрителей, болельщиков во время проведения спортивно- массовых мероприятий.

8. В Федеральном законе от 23.07.2013 № 192-ФЗ впервые введено понятие стюард, который определяется как «контролёр-распорядитель», также закреплена персональная ответственность болельщиков за нарушение правил поведения на стадионах, установлен за запрет на пронос оружия, пиротехники, красящих веществ и любого другого имущества, которое могло бы нанести вред посетителям.

Таким образом мы можем сделать вывод о том, как изменилось и дополнялась законодательство в сфере обеспечения безопасности и правопорядка, с изменением терминологии также вносились изменения, менялся список запрещенных к проносу вещей и имущества в связи с тенденциями общества. Данные изменения вносились в законодательство и будут вноситься новые их закрепление в нормативно правовых актах позволят назначить санкции за их нарушение.

В Европе регулирование безопасности на спортивных мероприятиях осуществляется как внутри государств, так и через международные соглашения. Конвенция совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и, в частности, футбольных матчей (ETS N218) [6] устанавливает комплексный подход, объединяющий принципы безопасности, защиты и обязывает государства-участники сотрудничать для создания благоприятной и единой системы проведения спортивных мероприятий. Ранее в европейском Союзе действовала конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий [7] она была направлена на предотвращение насилия по отношению к болельщикам и спортсменам. Большая часть законодательных актов в Европейском Союзе направлена на предотвращение насилия и хулиганство как среди болельщиков, так и спортсменов. В некоторых странах европейского Союза в законодательных актах имеются собственные дополнения в международных конвенциях и декларациях, ряд стран принимал законы о статусе болельщиков, а также законы, которые регулируют безопасность спортивных мероприятиях. В них указаны технические требования мест проведения мероприятий, технические средства, а также ответственность за нарушение порядка проведения соревнований, расформирование объединений болельщиков чьи члены во время мероприятий совершали действия, носящие ущерб имуществу либо носили в отношении других болельщиков. Имеются чёткие списки правонарушений, за которые болельщик может быть привлечен к ответственности и в будущем не сможет посещать спортивные мероприятия, такими действиями будут: бросания предметов, расистских или непристойное скандирование, насилия, пронос и использование пиротехники, а также употребление алкоголя в не отведённых для этого местах.

Также европейский Союз является инициатором создание единых систем и требований для проведения крупных спортивных мероприятий, таких как олимпийские игры, футбольные чемпионаты, баскетбольные чемпионаты, хоккейные турниры. Это позволяет вести единую базу учёта лиц, которые нарушали правила безопасности, создавать единые нормы по тренировочных процессах для персонала, стюардов, а также сотрудников спортивных комплексов.

Для профилактики и предупреждения новых правонарушений в Республике Беларусь используют: штрафы, административный арест, а также запрет на посещение спортивно- массовых мероприятий. Данные санкции предусматриваются Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях и Уголовным Кодексом Республики Беларусь Проводит беседы с ассоциациями болельщиков, освещают в средствах массовой информации правила поведения на стадионах перед крупными спортивными мероприятиями. Данные меры также проводится в Российской Федерации для предупреждения совершения новых правонарушений на спортивных массовых мероприятиях.

Обеспечение безопасности обеспечивается на информационном поле. Деятельность СМИ контролируется чтобы не допустить паники и импульсивных действий болельщиков, не вводить в заблуждении зрителей и других спортсменов во избежание конфликтов на почве неосведомлённости и несправедливости.

Возможность кибератак на стадионы места проведения спортивно- массовых мероприятий с развитием технологий увеличивается. Взлом систем контроля прохождение на спортивные мероприятия, взлом систем трансляции как на стадионах, так и телетрансляции, а также взлом систем безопасности. Взлом систем безопасности необходимо считать одной из самых опасных кибератак, нарушители могут получить доступ к системам видеонаблюдения что позволит им отключать либо управлять системами видеонаблюдения, контроль над системами пропуска болельщиков на стадионе позволит как заблокировать, так и разблокировать вход тем или иным лицам. Данные действия могут позволить злоумышленником пронести взрывчатые вещества, оружие для совершения террористических актов. Обеспечение кибербезопасности и безопасности в интернет-пространстве остается наиболее важным аспектам в обеспечении общественного порядка.

Современный мир наполнен разнообразием технологических и инновационных разработок, которые позволяют контролировать и обеспечивать безопасность на тех или иных мероприятиях. Также система контроля и безопасности позволяет контролировать и отслеживать перемещение действия болельщиков на территории место проведения спортивного мероприятия и действия, которое они делали в момент захода на неё, это позволяет обеспечить безопасность проведения мероприятия избежать опасных для общества инцидентов, контролировать лиц, которые входят и выходят на территорию одновременно с тем проверяю их запреты на посещение таких мест и возможные угрозы.

Места проведения спортивных мероприятий проверяются ещё до прихода болельщиков, используются обученные поисковые собаки для нахождения запрещенных веществ таких как алкоголь, взрывоопасное вещества, наркотические вещества, оружие, плакаты, содержащие экстремистскую либо нацистскую идеологию. Также привлекаются сотрудники, которые непосредственно находятся на самом мероприятии в гражданской форме одежды, что позволяет видеть всю обстановку внутри толпы и быстро реагировать на опасность. Использование систем современных камер может распознавать объекты под одеждой и оповещать оператора, находящегося за монитором о возможной опасности, искусственный интеллект в камерах научился распознавать намерения людей их опасное поведение, по походке мимике и действиям человека он может предупредить о его намерениях и предостеречь опасную ситуацию.

Система доступа на спортивные мероприятия представлена несколькими вариантами. Наиболее распространённый при небольшом количестве болельщиков является использование людей для проверки документов (билетов), досмотра болельщиков и личных вещей. Данный способ подразумевает большое количество персонала, которое сможет проводить все действия, а также время проверки болельщиков увеличивается. Второй более технологичный вариант пропускного режима – это турникеты со считыванием билетов. Этот метод позволяет быстро обнаружить несанкционированный доступ на трибуны за счёт электронной формы и подсчета количества билетов можно легко выявить несоответствие. Данный метод ускоряет пропускную способность болельщиков в место проведения спортивных мероприятий, но он все равно требует вмешательство человека для досмотра личных вещей болельщиков. В странах Европы на больших стадионах ввели проверку по отпечаткам пальцев и документы удостоверяющим личность, это позволяет не допустить попадания лиц, которым запрещен вход на спортивном-массовые мероприятия, а также предотвратить попадания лиц, у которых были правонарушения в сфере общественного порядка на спортивных мероприятиях.

Для контроля трибун во время спортивных мероприятий используют беспилотные летательные аппараты (дроны). Данные беспилотные летательные аппараты используют в странах Евросоюза, так как законодательство Республики Беларусь и Российской Федерации ограничивает использование дронов в местах большого скопления людей. Они позволяют увидеть формирование скопление людей, а выявлять угрозу, позволяют заметить наличие вещей, которые запрещены к проносу на территорию. Беспилотные летательные аппараты позволяют охватить большой периметр для наблюдения за действо минимум человек, с использованием современных средств связи они могут оперативно передавать информацию наземным группам правоохранительных органов. Также их использование может помочь к эвакуации болельщиков в случае непредвиденные ситуации, они помогают координировать и направлять действия для предотвращения давки.

Немало важным моментом для обеспечения безопасности жизни и здоровья является организация посадочных мест болельщиков разных команд, а также в объявлении проблематичных секторов и граждан, находящихся на них. Эти данные могут формироваться на протяжении нескольких лет разными странами организаторами и органами. С использованием современных средств отслеживания действий и контроля пропусков позволяет предотвратить правонарушения и обеспечить максимальную безопасность для посетителей спортивно-массовый мероприятия.

Также большое внимание уделяется сотрудникам и организаторам. Стюарды должны проходить полное обучение по эвакуации и оказанию первой помощи болельщиком в случае чрезвычайной ситуации. Они проходят обучение, в котором предусмотрена трёхуровневая подготовка, включающая обучение действиям при несчастных случаях и чрезвычайных ситуациях. Программы разработаны с учётом международных практик (например, курсов «ON THE BALL», «The Green Guide», «Sports Stadium Steward») и требований Европейской конвенции о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей. Сотрудники, обеспечивающие охрану правопорядка, должны проходить тренировки по сопротивлению толпе, оказанию первой помощи, а также работе в чрезвычайных ситуациях.

В будущем в Китае планируют создать роботизированных стюардов, которые бы могли как контролировать, так и собирать информацию и данные о болельщиках, например, студенты Московского авиационного института (МАИ) и МГТУ «Станкин» создавали универсальную роботизированную платформу, которая могла бы применяться не только на транспорте, но и на массовых мероприятиях, включая спортивные. Хотя проект изначально был ориентирован на железнодорожный транспорт, его модульная архитектура позволяет адаптировать робота для работы в тесных пространствах, например, на стадионах. Создать виртуальные площадки для тренировки сотрудников в чрезвычайных ситуациях также планируется в Китае, которые могут случиться на тех или иных стадионах, использование искусственного интеллекта планируется для идентификации и пропуска болельщиков на стадионы. Китай активно создаёт «умные стадионы» с системами распознавания лиц, которые управляют работой с входными билетами и общим надзором за толпой. Пекинский национальный стадион («Птичье гнездо») и Шэньчжэньский центр Universiade уже используют системы ИИ для обеспечения безопасности.

На основание вышеизложенного, можно сделать вывод что обеспечение безопасности для жизни и здоровья а также имущество болельщиков должно строго закрепляться в законодательных актах, международная сотрудничество должно стать обязательным аспектом создания единой системы применения

и написания законов, внедрение современных технологий а также адаптация к современной реальности должна происходить ежегодно это означает что законы должны совершенствоваться и меняться в соответствии с развитием тех технологий и мира.

Действующее законодательство Республики Беларусь, регламентирующее порядок организации и проведения спортивных мероприятий, содержит комплексную нормативно-правовую базу, определяющую права и обязанности всех участников данных мероприятий. Однако в условиях динамично развивающегося информационного общества существующая нормативно-правовая база требует актуализации в следующих аспектах: Необходимо совершенствование правового регулирования в сфере: цифрового взаимодействия участников спортивных мероприятий; использования современных технических средств контроля; обеспечения информационной безопасности объектов спорта; Требуется дополнительное закрепление правовых механизмов(Контроля за соблюдением правил поведения в цифровой среде; предотвращения противоправных действий с использованиеминформационных технологий; реагирования на новые формы правонарушений); Следует предусмотреть регламентацию (Порядка использования электронных систем идентификации; механизмов верификации электронных билетов; ответственности за нарушение правил в виртуальном пространстве).

Необходимо дополнить законодательно нормами по обеспечению безопасности в цифровом пространстве, усилить контроль за соблюдением защиты программного обеспечения мест проведения спортивно- массовых мероприятий, проверять и улучшать системы безопасности и контроля допуска на объекты, ввести обязательную аунтификацию болельщиков через единые приложения и программы для контроля и соблюдения правил правопорядка. Чем больше и точнее будут описанные нормы поведения и ответственность за их нарушение, тем меньше будет опасных ситуаций, а это в свою очередь позволит разгрузить деятельность правоохранительных органов и администраций объектов. Также международное сотрудничество по созданию и совершенствованию законодательства позволит сделать его единообразным и безопасным независимо от страны и региона. Закрепить обязательные условия для объектов проведения спортивных мероприятий, наличие современного оборудования и его своевременное улучшение и модернизация, постоянно проверять и улучшать навыки сотрудников по работе как в чрезвычайных ситуациях, так и в обычной работе. Своевременный и систематический контроль законодательства в сфере спортивного права уменьшит количество нарушений и улучшит время прибывания болельщиков в безопасной среде проведения мероприятий.

Данные новшества требуется внести и закрепить в законе «О физической культуре и спорте» для современного и передового обеспечения безопасности.

ЛИТЕРАТУРА

1. О физической культуре и спорте: Закон Респ. Беларусь // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pravo.by.
2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации, 4 дек. 2007 г., № 329–ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pravo.gov.ru.
3. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства Рос. Федерации, 18 апр. 2014 г., № 353 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pravo.gov.ru.
4. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства Рос. Федерации, 16 дек. 2013 г., № 1156 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pravo.gov.ru.
5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: федер. закон Рос. Федерации, 23 июля 2013 г., № 192–ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pravo.gov.ru.
6. Конвенция Совета Европы о защите, безопасности и обслуживании во время спортивных мероприятий, в частности футбольных матчей (ETS № 218) // Совет Европы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.coe.int.
7. Конвенция Совета Европы о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий и, в частности, футбольных матчей (ETS № 218) // Совет Европы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.coe.int.
8. Иванов, А.В. Правовое регулирование обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий / А.В. Иванов // Право и государство. – 2023. – № 4. – С. 45–52.
9. Петров, С.Н. Международно-правовое регулирование безопасности спортивных мероприятий / С.Н. Петров // Международное право. – 2023. – № 3. – С. 67–75.
10. Сидорова, М.А. Современные технологии обеспечения безопасности на спортивных объектах / М.А. Сидорова // Безопасность жизнедеятельности. – 2023. – № 2. – С. 89–96.
11. Официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.minsport.gov.ru.
12. Официальный сайт Национального олимпийского комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://noc.by.