УДК 349.6

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ

В. И. ШЕВЦОВА
(Представлено: канд. юрид. наук. А. И. Михайлова)

В статье исследуется правовое регулирование возобновляемых источников энергии, а также проанализированы проблемные факторы, сдерживающие развитие «зеленой» энергетики в Республике Беларусь. Автором выдвинуты предложения по внедрению инвестиций в сферу возобновляемых источников энергии (далее – ВИЭ), а также разработаны предложения по совершенствованию законодательства в рассматриваемой сфере.

В современном мире интенсивное развитие экономики, а также технический прогресс в энергетической сфере способствуют возникновению объективной необходимости в трансформации структуры источников энергии. По мнению ученых, в настоящее время происходит энергопереход, который заключается в трансформации структуры источников энергии в энергосистеме и представляет собой переход от ископаемых источников энергии (нефть, газ и др.) к возобновляемым [1]. Таким образом, актуальное значение приобретает внедрение источников энергии с минимальным экологическим ущербом, которые восстанавливаются естественным путем, самостоятельно, и быстрее, чем расходуются, что является принципиальным отличием от источников энергии, которые в новых геологических условиях практически не образуются.

Республика Беларусь не располагает значительными собственными запасами нефти и газа, поэтому вопрос развития альтернативной генерации напрямую связан с обеспечением энергетической безопасности. В условиях глобальных климатических изменений и в рамках международных обязательств Республики Беларусь по сокращению выбросов парниковых газов, развитие возобновляемой энергетики перестает быть исключительно экологической инициативой и переходит в разряд стратегических приоритетов государственной политики. Дополнительным положительным эффектом выступает снижение уязвимости экономики от ценовых колебаний на мировых рынках энергоресурсов.

По последним данным на 2024 год, доля энергии от возобновляемых источников энергии в государстве составляет около 8% от валового потребления топливно-энергетических ресурсов. По состоянию на 1 января 2026 года в Республике Беларусь действуют 24 гидроэлектростанции и 1 ветроэнергетическая станция [2]. Основу зеленой энергетики в Республике Беларусь составляют гидроэнергетика, биогаз и солнечная энергия. Использование ВИЭ позволяет обеспечить переход к развитию модели «зеленой» экономики, поскольку посредством ее реализации осуществляется внедрение инноваций, направленных на повышение эффективности использования существующих природных ресурсов, снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду, повышение энергоэффективности, энергосбережения, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к изменению климата, что отражено в положениях гл. 9 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

Рассматривая ресурсный потенциал нашего государства следует отметить, что Республика Беларусь обладает значительными возможностями для наращивания генерации на основе ВИЭ. Биомасса является наиболее распространенным ресурсом, связанным с лесным хозяйством и сельскохозяйственными отходами, ее потенциал оценивается в несколько миллионов тонн нефтяного эквивалента в год, что позволяет рассматривать биоэнергетику как одно из приоритетных направлений. Ветровая энергия также представляет значительный интерес: практически во всех районах страны среднегодовая скорость ветра на высоте 100 метров превышает 6 м/с, а на севере и северо-западе может достигать 8 м/с, что подтверждает высокий ресурсный потенциал. Солнечная энергетика, в свою очередь, наиболее перспективна в южных и юго-восточных регионах, где глобальная горизонтальная радиация достигает 1170 кВт·ч/м².

В Республике Беларусь правовую основу обеспечения использования возобновляемых источников энергии составляет Закон Республики Беларусь «О возобновляемых источниках энергии, Указ Президента Республики Беларусь от 24.09.2019 № 357 «О возобновляемых источниках энергии». Под возобновляемыми источниками энергии, в соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. №204-З «О возобновляемых источниках энергии», понимается энергия солнца, ветра, тепла земли, естественного движения водных потоков, древесного топлива, иных видов биомассы, биогаза, а также иные источники энергии [3]. Представленное определение понятия не в полной мере отражает общее понимание о структуре источников ВИЭ, поскольку «одна часть формулируется путем перечисления конкретных видов энергии, а другая отсылает к понятию невозобновляемых источников энергии» [4, с. 209]. Под ними белорусский законодатель понимает «источники энергии, накопленные в природе в виде ископаемых ресурсов: угля, нефти, газа, торфа, горючих сланцев, а также иные источники энергии, которые в новых геологических условиях практически не образуются» (ст. 1 Закона «О возобновляемых источниках энергии»)

[2]. Такая конструкция нормы порождает правовую неопределенность, поскольку отсылочный характер части определения делает его зависимым от изменений в понимании ископаемых ресурсов.

На уровне стратегического планирования данный курс получил свое закрепление в Указе Президента Республики Беларусь от 28.06.2023 № 196 «О Концепции правовой политики Республики Беларусь». В соответствии с данной Концепцией достижение целей устойчивого развития, включая обеспечение экологического благополучия граждан, определяется в качестве одного из приоритетных направлений современной государственной политики. Конкретными формами реализации данного приоритета выступают последовательное снижение доли энергоемких производств и постепенное развитие экологически чистых производств, в том числе активно использующих потенциал возобновляемых источников энергии [5]. Закрепление данного курса в Концепции правовой политики означает, что экологическая безопасность и снижение энергоемкости производства становятся обязательными ориентирами для нормотворческой деятельности.

В качестве ключевых направлений развития сферы возобновляемых источников энергии в законодательстве были закреплены следующие инструменты: создание системы финансово-экономических механизмов, в результате которых юридические лица, ИП и физические лица будут заинтересованы в использовании ВИЭ; сокращение экспорта топливно-энергетических ресурсов и увеличение их замещения; поддержка развития научно-технической базы и обеспечение соблюдения требований законодательства об охране окружающей среды. В сфере возобновляемых источников энергии просматривается тенденция интенсивного развития права [3]. Однако, несмотря на наличие перечисленных механизмов, их практическая реализация сталкивается с рядом системных препятствий, требующих отдельного рассмотрения.

В рамках сотрудничества Республики Беларусь с Международным агентством по возобновляемым источникам энергии в 2021 году была проведена оценка готовности Республики Беларусь к внедрению в энергосистему возобновляемых источников энергии. Оценка готовности к возобновляемой энергетике – это инструмент, разработанный Международным агентством по возобновляемым источникам энергии (далее – IRENA), межправительственной организацией, созданной в 2011 году и объединяющей почти 40 стран. Подготовка доклада по Беларуси велась в сотрудничестве с Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь при участии более 35 представителей государственных органов, частных компаний и научного сообщества. В ходе подготовки доклада были перечислены проблемные моменты внедрения и предложены соответствующие рекомендации. Среди сдерживающих факторов развития возобновляемой энергии перечисляются такие барьеры, как: отсутствие единого НПА об энергетике, низкие «зеленые» тарифы, которые отпугивают инвестиции, а также недостаточно амбициозные целевые показатели. Например, плановый показатель на 2025 год (7% ВИЭ в валовом потреблении ТЭР) был фактически достигнут уже в 2019 году, что создает неопределенность относительно дальнейших стимулов развития сектора [6].

Особого внимания заслуживает проблема квотирования. Механизм квот, закрепленный в Постановлении Совета Министров № 662, предполагает ежегодное распределение объемов установленной мощности для каждой технологии ВИЭ на трехлетний период. Однако на практике квоты неоднократно пересматривались в сторону уменьшения, что негативно отразилось на инвестиционном климате. Так, из заявленных инвесторами 770 МВт в период с 2017 по 2019 год фактически было выделено лишь 117 МВт. Более того, утвержденные квоты на 2021–2023 гг. составляют лишь около трети от первоначально запланированного объема, а по некоторым технологиям (геотермальная энергия, утилизация отходов) они были обнулены. Такая практика создает у инвесторов ощущение непредсказуемости и существенно снижает интерес к долгосрочным проектам.

Несмотря на внедрение рамочных механизмов и стимулирующих мер для развития возобновляемых источников энергии, потенциал имеющихся ресурсов используется не в полной мере. В качестве рекомендации предлагается детализация в программах развития, то есть определить четкое количество ВИЭ в электричестве, отоплении и других секторах, с опорой на Парижское соглашение и цели устойчивого развития ООН.

В качестве меры улучшения предлагается также увеличить размер квот на ВИЭ, а также увеличить их планирование с 3 лет до 5 лет для большей уверенности инвесторов. На переходный период предлагается трансформировать систему квот в плановые объемы для аукционов, а в перспективе – полностью отказаться от квотирования в пользу аукционной системы. В качестве идеи для привлечения масштабных инвестиций предлагается создание аукционов по ВИЭ, которая позволит выявить рыночную стоимость выработки электроэнергии в рамках прозрачного конкурентного отбора и повысит инвестиционную заинтересованность. В качестве успешного примера внедрения аукционов предлагается опыт Казахстана: в 2013–2014 гг. целью являлось достижение 50% генерации из ВИЭ к 2050 году. Были введены «зеленые» тарифы, но они оказались негибкими, не успевали за падением мировых цен на солнечные панели и ветряки. Вместо тарифной системы Казахстан запустил аукционы, сделав это системно, то есть предоставил инвесторам пакет вводных: технологий, которые можно строить; лимиты по мощности проектов; готовые земельные участки; точки подключения к сетям. Аукционы позволили снизить цену на зеленую электроэнергию в разы по сравнению с назначаемым государственным тарифом, при этом обеспечить приток инвестиций. Республика Беларусь также планирует в перспективе развивать зеленую энергетику через аукционы, отказавшись от выделения квот [6]. Важно подчеркнуть, что переход к аукционной системе должен

быть постепенным и сопровождаться предварительным обучением государственных служащих, а также адаптацией сетевой инфраструктуры к новым условиям функционирования энергорынка.

В. А. Закревский в своем труде исследовал вопросы о сдерживании развития ВИЭ, объясняя, что неконтролируемый рост ВИЭ на фоне ввода АЭС и снижения энергопотребления приведет к критическому небалансу мощностей в энергосистеме. Как отмечает Закревский В.А., прогноз электропотребления снижен с 47 до 39,9 млрд кВт·ч. В отопительный период небаланс мощностей может достигать 1445 МВт, в межотопительный – до 1235 МВт. Наиболее сложные условия – ночью (с полуночи до 7 часов). Предлагается не допускать роста затрат энергоснабжающих организаций на покупку электроэнергии у ВИЭ, так как эти переплаты ложатся на энергосистему [7]. Данная позиция является принципиально иной, нежели позиция Международного агентства по ВИЭ. Сопоставляя мнения, можно предложить альтернативную модель: вместо немедленной отмены квот и вместо простого занижения объемов превратить квоты в плановые объемы для аукционов. Аукционы – это тот же контроль, но более гибкий, в отличие от статичных квот, аукционы позволяют заранее планировать, в каких узлах сети и в каком объеме появятся новые мощности, и синхронизировать это с планами по вводу АЭС и электрокотлов. Минэнерго выступает против крупных иностранных инвесторов, поскольку прибыль «не остается в республике», а нагрузка на энергосистему ложится. Предлагается снять ограничения с микрогенерации и собственного потребления. Такой подход не создает угрозы для баланса крупной энергосистемы, но диверсифицирует энергоснабжение и снижает импорт газа.

В настоящее время использование ВИЭ создает возможность решить комплекс существующих в стране проблем, а также гарантировать ее устойчивое развитие в будущем. В частности, ВИЭ не только дают возможность обеспечить безопасность энергоснабжения, но и оптимизировать работу механизмов защиты окружающей среды, в том числе путем уменьшения выбросов парниковых газов в атмосферу, способствовать инновационному технологическому развитию, активизировать научные исследования в данной сфере. Кроме того, развитие сектора ВИЭ может стать драйвером для создания новых рабочих мест, особенно в регионах, где традиционные отрасли промышленности испытывают стагнацию.

Представляется, что для развития возобновляемой энергетики в Республике Беларусь необходимо совершенствовать законодательство о ВИЭ, необходимо сформировать категориальный аппарат, который будет отражать характеристики основных дефиниций, в том числе понятие ВИЭ и др. Совершенствовать систему стимулирующих мер для развития возобновляемых источников энергии, таких как: трансформация системы квот в плановые объемы для аукционов с последующим отказом от квотирования; стандартизация и предварительное заключение Соглашений о закупке электроэнергии с фиксированной ценой на весь срок действия договора; снятие ограничений с микрогенерации для собственного потребления; разработка единого нормативного правового акта об энергетике и пересмотр целевых показателей в сторону повышения их амбициозности.

Особое внимание следует уделить совершенствованию системы государственного статистического учета в части ВИЭ. В настоящее время отсутствует единая методика сбора данных о выработке электроэнергии объектами микрогенерации, что приводит к искажению реальной картины развития сектора. Внедрение унифицированных подходов к учету позволит более точно оценивать динамику и эффективность принимаемых мер.

Таким образом, внедрение возобновляемых источников энергии представляет собой сложный процесс, в котором важно учитывать социально-экономические, экологические факторы, и, что не менее важно, учет времени на планирование и реализацию поставленных задач.

Проведенное исследование позволяет заключить, что в условиях глобального энергоперехода и объективной необходимости сокращения экологического ущерба внедрение возобновляемых источников энергии приобретает для Республики Беларусь статус одной из приоритетных государственных задач. Данный вектор рассматривается не только в экономической или технологической плоскости, но и как значимый элемент правовой политики, направленный на обеспечение экологической безопасности, рациональное использование природных ресурсов и переход к модели «зеленой» экономики.

Анализ нормативной правовой базы показал, что, несмотря на наличие базовых законодательных актов, правовое регулирование отношений в сфере ВИЭ остается фрагментарным и нуждается в дальнейшей систематизации. В частности, существующий категориальный аппарат не в полной мере отражает сущностные признаки возобновляемых источников энергии, что создает предпосылки для неоднозначного толкования.

Сдерживающими факторами развития возобновляемой энергетики в республике выступают как регуляторные барьеры, так и объективные технико-экономические ограничения, связанные с необходимостью поддержания баланса мощностей в энергосистеме. При этом важно подчеркнуть, что данные ограничения не являются непреодолимыми и могут быть нивелированы при условии грамотного планирования и поэтапного внедрения новых мощностей.

Представляется, что совершенствование законодательства должно развиваться по пути внедрения более гибких механизмов, позволяющих сочетать государственный контроль с элементами рыночной конкуренции, а также стимулировать развитие малой генерации и собственного потребления, не создающих

угрозы для централизованной энергосистемы. Перспективным видится закрепление долгосрочных и предсказуемых условий для инвесторов, что, в свою очередь, требует пересмотра подходов к тарифообразованию и договорным конструкциям.

Внедрение возобновляемых источников энергии представляет собой сложный и многоаспектный процесс, однако существующие предпосылки позволяют рассматривать данное направление как перспективное. Успешная реализация имеющегося потенциала видится возможной при условии дальнейшего системного совершенствования законодательства, поиска сбалансированных решений, учитывающих экономические, экологические и энергетические интересы государства, а также грамотного планирования с учетом временного фактора, необходимого для поэтапного достижения поставленных целей.

ЛИТЕРАТУРА

1. Холкин, Д. В. Энергетический переход с инженерной точки зрения / Д. В. Холкин, И. С. Чаусов // Энергетическая политика. – 2024. – 29 мая. – URL: https://energy-policy.ru/energeticheskij-perehod-s-inzhenernoj-tochki-zreniya/energoperehod/2024/05/29/. (дата обращения: 26.05.2026).
2. Возобновляемая энергетика // ГПО «Белэнерго». – URL: https://belenergo.by/content/investoram/vozobnovlyaemaya-energetika/. (дата обращения: 26.05.2026).
3. О возобновляемых источниках энергии: Закон Респ. Беларусь от 27 дек. 2010 г. № 204-З: в ред. от 30 дек. 2025 г. № 126-З // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система. (дата обращения: 26.05.2026).
4. Ванькович, Е.Э. Правовое регулирование возобновляемых источников энергии в Республике Беларусь / Е.Э. Ванькович // Законность и правопорядок в современном обществе. – 2012. – № 9. – С. 209–214.
5. О Концепции правовой политики Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196: в ред. от 14 марта 2024 г. № 96 // ЭТАЛОН: информ.-поисковая система. – URL: https://etalonline.by/document/?regnum=P32300196 (дата обращения: 26.05.2026).
6. Оценка готовности к возобновляемой энергетике: Республика Беларусь // Международное агентство по возобновляемым источникам энергии. – URL: https://www.irena.org/-/media/Files/IRENA/Agency/Publication/2021/Jul/IRENA_RRA_Belarus_2021_RU.pdf. (дата обращения: 26.05.2026).
7. Закревский, В.А. Развитие возобновляемой энергетики остается актуальным / В.А. Закревский // Энергетическая стратегия / Министерство энергетики Республики Беларусь. – 2017. – № 1 (55). – С. 11–13.