УДК 342

РОЛЬ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ФОРМИРОВАНИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЦЕННОСТЕЙ[2]

П. А. ДУБРОВСКИЙ
(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И. В. Шахновская)

В статье рассматривается роль Совета Министров Республики Беларусь в процессе формирования, закрепления и реализации конституционных ценностей в условиях внутренней и внешней нестабильности. Автор анализирует понятие конституционных ценностей, в результате чего исследует объем полномочий Совета Министров в данной области. В заключении обосновывается вывод, что формирование конституционных ценностей является одной из приоритетных задач Совета Министров, реализуемых через законодательную инициативу, подзаконное нормотворчество и государственные программы.

Формирование, закрепление и реализация конституционных ценностей является одной из ключевых задач государственных органов страны в любое время, а тем более в периоды внутренней и внешней нестабильности, поскольку именно конституционные ценности являются одним из способов сплочения граждан и государства. Видится необходимым рассмотреть роль Правительства Республики Беларусь в процессе формирования, а также реализации конституционных ценностей, поскольку в доктрине данный вопрос практически не затрагивается.

В первую очередь необходимо дать определение понятию «конституционные ценности», ведь в зависимости от этого будет определяться, с какой точки зрения рассматривать роль Совета Министров. Следует отметить, что определений данного понятия в юридической науке множество, однако для целей настоящего исследования рассматриваться будут два подхода, различаемых по объёму включаемых туда элементов. Так, И.А. Карасева под конституционными ценностями понимает основополагающие правовые принципы и иные нормы общего характера, определяющие приоритеты развития и защиты общественных отношений в различных сферах жизни, закрепленные в Конституции и (или) выводимые из ее содержания путем официального толкования [1, с. 75]. Данное определение точно отражает суть, однако при его применении круг ценностей, которые могут считаться конституционными оказывается узким. Второе определение дано Ю.А. Рудт: автор понимает под конституционными ценностями публичные и частные интересы, защищаемые Конституцией [2, с. 77]. Данное определение позволяет утверждать, что конституционные ценности это необязательно нормы, закрепленные в Основном Законе. Стоит рассмотреть роль Совета Министров в процессе формирования норм, относимых к конституционным ценностям, ссылаясь на каждое из определений.

Поскольку И.А. Карасева определяет конституционные ценности только как те, которые закреплены в Конституции или выводятся из её толкования, то исследовать роль Правительства необходимо через его функции в процессе конституционного нормотворчества. Так, стоит отметить, что в самом конституционном нормотворчестве Совет Министров не участвует напрямую, только опосредованно. Здесь можно выделить, что Министерство юстиции, входящее в Правительство, согласно Положению о Министерстве Юстиции, принимает участие в правовом обеспечении нормотворческой деятельности Президента Республики Беларусь, Национального собрания Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь… [3]. Таким образом, поскольку конституционное нормотворчество реализуется в том числе Президентом и Национальным собранием, следует констатировать то, что Совет Министров участвует опосредованно в конституционном нормотворчестве, а значит и в конституционном закреплении ценностей, посредством Министерства Юстиции. Однако исходя из рассматриваемого определения конституционных ценностей стоит также обратить внимание на толкование Конституции, из которого они также выводятся. В данной же области высший орган исполнительной власти наделен определенными полномочиями. Так, ч. 1 ст. 116-1 Конституции Республики Беларусь закрепляет за Советом Министров возможность обратиться в Конституционный Суд с целью толкования Основного Закона [4]. Таким образом, можно отметить, что рассматривая роль Совета Министров в формировании конституционных ценностей через призму узкого определения И.А. Карасевой можно прийти к выводу, что на данном этапе эта роль ограничена и представляет собой выведение норм из толкования Конституции Конституционным Судом.

Далее необходимо рассмотреть то, как Совет Министров участвует в формировании конституционных ценностей, основываясь на подходе к определению данного понятия от Ю.А. Рудт. Главной особенностью данного определения является то, что автор рассматривает как конституционные ценности не только те ценности,

[2] Статья подготовлена в рамках реализации гранта БРФФИ Г25МП-027 «Полномочия государственных органов по формированию конституционных ценностей на современном этапе развития Беларуси: идеологическо-правовой аспект».

которые закреплены в Конституции, но и развиваемые в других нормативных правовых актах, а Конституция выступает лишь как основа для закрепления. Ч. 1 ст. 99 Конституции закрепляет за Советом Министров право законодательной инициативы, через реализацию которой данный субъект занимается закреплением и изменением конституционных ценностей в различных нормативных правовых актах. Как пример вклада Правительства в формирование данного вида ценностей необходимо привести в пример следующие законодательные инициативы: Закон «Об обращениях граждан и юридических лиц», данный законодательный акт создавался при участии Совета Министров и развил норму ст. 40 Конституции, которая закрепляет право на обращение граждан и отражает соответствующую конституционную ценность; также стоит выделить Закон «О нормативных правовых актах», который в свою очередь расширяет ст. 7 Конституции, устанавливающую принцип верховенства права и иерархию нормативных правовых актов. Также, помимо права законодательной инициативы в соответствии со ст. 107 Конституции, Совет Министров «разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации» [4]. Данная деятельность нацелена в первую очередь на обеспечение прав и законных интересов граждан Беларуси, что является непосредственной конституционной ценностью. Стоит также отметить то, как Правительство реализует указанную в ст. 107 функцию. Реализуется же она посредством принятия постановлений, которые помимо выполнения своих базовых функций исполнительной власти, могут утверждать различные государственные программы. Путем утверждения данных программ Совет Министров определяет приоритеты, значимые для государства и граждан. Как пример данных программ, которые отражают сущность конституционных ценностей Республики Беларусь необходимо привести в пример Государственную программу «Развитие демографического потенциала» на 2026–2030 годы, которая отражает одну из важнейших ценностей государства и граждан в данный момент – народ и сохранение населения; Государственную программу «Цифровая Беларусь» на 2026 – 2030 годы, которая отражает важность для белорусского народа процесса цифровизации; Государственную программу «Здоровье нации» на 2026–2030 годы, которая связана в том числе с программой «Развитие демографического потенциала», таким образом отражая соответствующую ценность, а также показывает ценность здорового состояния белорусских граждан. Из вышеперечисленного следует отметить, что рассмотрение роли Совета Министров в формировании конституционных ценностей, основываясь на определении Ю.А. Рудт позволяет сказать, что участие в формировании конституционных ценностей не на уровне Конституции для Правительства является одной из приоритетных задач.

Проведённое исследование позволяет сформулировать следующие выводы. Формирование, закрепление и реализация конституционных ценностей относятся к числу ключевых задач государственных органов, поскольку ценности выступают одним из средств сплочения граждан и государства. Роль Совета Министров в этом процессе зависит от того, как понимаются сами конституционные ценности. При узком подходе, предложенном И. А. Карасевой, конституционными признаются только те ценности, которые закреплены в Конституции или выводятся из её содержания путём официального толкования. В рамках этого подхода участие Совета Министров ограничено: он не является субъектом конституционного нормотворчества и не даёт официального толкования Конституции, а его роль сводится к опосредованному участию через Министерство юстиции и к праву обращения в Конституционный Суд с запросом о толковании. При широком подходе, предложенном Ю. А. Рудт, конституционными признаются публичные и частные интересы, защищаемые Конституцией и раскрываемые в иных нормативных правовых актах. В рамках этого подхода роль Совета Министров существенно расширяется. Через реализацию права законодательной инициативы (ст. 99 Конституции) Правительство участвует в закреплении и конкретизации ценностей в текущем законодательстве – например, в законах об обращениях граждан и о нормативных правовых актах. Через полномочия, закреплённые ст. 107 Конституции, Совет Министров разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и утверждает государственные программы, в которых получают приоритетное выражение значимые для государства и граждан ценности – демографическое развитие, цифровизация, здоровье нации. Таким образом, при узком подходе роль Совета Министров в формировании конституционных ценностей ограничена опосредованным участием в нормотворчестве и правом на обращение в Конституционный Суд. При широком подходе эта роль является одной из приоритетных задач Правительства и реализуется через законодательную инициативу, подзаконное нормотворчество и утверждение государственных программ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Карасева, И. А. Конкуренция конституционных ценностей в правоприменительной практике России и зарубежных государств / И. А. Карасева // Сравнительное конституционное обозрение. – 2014. – № 4 (10). – С. 75–85.
2. Рудт, Ю. А. Влияние универсальных конституционных ценностей на национальные конституционные ценности в России / Ю. А. Рудт // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. – 2013. – № 10. – С. 76–79.
3. Вопросы Министерства юстиции Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 26 июля 2024 г. No 545 : в ред. от 3 августа 2026 г. № 393 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 13.10.2026).
4. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 1996 г., 2004 г. и 2022 г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – (дата обращения: 13.10.2026).