**УДК 338.242:364.4**

# СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В 2026 ГОДУ. ОТ ПРОГРАММНЫХ ОРИЕНТИРОВ К ИЗМЕРИМЫМ РЕЗУЛЬТАТАМ

***А.И. СУДЕНКОВ***
***(Представлено: О.В. ГАШЕВА)***

*В статье анализируется переход социальной политики Беларуси 2026 года от стратегических целей к измеримым результатам. Рассматриваются программные документы (Программа соцэкономразвития до 2030 года, госпрограмма «Общество равных возможностей») и конкретные целевые показатели: адресная помощь и новые стандарты качества жизни.*

Тема работы актуальна, потому что с 2026 года начала действовать новая Программа социально-экономического развития Беларуси на ближайшие пять лет [1]. В ней заявлены важные социальные ориентиры, но в условиях ограниченного бюджета важно не просто их объявить, а понять, насколько они выполнимы и как их измерить. Поэтому анализ того, как стратегические задачи превращаются в реальные цифры и показатели, представляет интерес как с научной, так и с практической точки зрения.

Методологическую базу исследования составляет анализ нормативных правовых актов, определяющих стратегические ориентиры и тактические механизмы реализации социальной политики Республики Беларусь. Главный из них – Программа социально-экономического развития на 2026–2030 годы, утверждённая Всебелорусским народным собранием. В ней среди семи приоритетов выделена социальная сфера и благополучие человека.

Ещё одним важным объектом анализа выступает Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2025 года № 602 «Об утверждении перечня государственных программ на 2026-2030 годы» [2]. Данный документ утверждает 28 государственных программ, из которых 18 имеют социально-экономическую направленность. Это показывает, что государство сохраняет высокую долю социальных расходов.

Также стоит рассмотреть Указ Президента Республики Беларусь №100 от 23 марта 2026 года «О проведении экстракорпорального оплодотворения» [3]. Выбранный указ устанавливает механизм бесплатного предоставления супружеским парам двух попыток экстракорпорального оплодотворения (ЭКО) в государственных организациях здравоохранения. Данный указ будет разобран подробнее далее в статье.

Первый тезис, который требует подробного рассмотрения, – это демографическая безопасность. В условиях устойчивого тренда на старение населения и снижение рождаемости, характерного для многих европейских стран, Беларусь делает ставку на системные меры поддержки репродуктивного здоровья и стимулирования рождаемости. Указ №100 от 23 марта 2026 года вводит чёткий и прозрачный порядок предоставления бесплатного экстракорпорального оплодотворения. Право на две бесплатные попытки ЭКО получают супружеские пары, в которых оба супруга являются гражданами Беларуси, а также одинокие женщины – гражданки республики. Условия предоставления услуги строго регламентированы:

– наличие определённых Министерством здравоохранения медицинских показаний и отсутствие медицинских противопоказаний к применению вспомогательных репродуктивных технологий;

– отсутствие медицинских показаний к применению процедуры ЭКО с использованием донорских половых клеток супругов либо с использованием донорской яйцеклетки у женщины, не состоящей в браке;

– возраст женщины не превышает 40 лет, если иное не предусмотрено частью второй настоящего пункта;

– приобретение на возмездной основе сперматозоидов анонимного донора женщиной, не состоящей в браке.

Данный указ свидетельствует о системном подходе государства к решению демографического вопроса. Во-первых, он оперирует конкретными цифрами: чётко определено количество попыток (две), возрастные рамки, перечень оснований. Во-вторых, он позволяет вести количественный учёт – сколько семей обратилось, сколько процедур проведено, сколько детей родилось в результате. Важно отметить, что Указ № 100 не является изолированным актом. Он встроен в более широкий контекст государственной программы «Развитие демографического потенциала», которая была утверждена в рамках Постановления № 602. Таким образом, демографическая политика приобретает системный, комплексный характер, а конкретные меры поддержки (включая ЭКО, материнский капитал, льготы для многодетных семей) становятся элементами единой стратегии.

Второй крупный блок анализа – Государственная программа «Общество равных возможностей» на 2026–2030 годы [4]. Этот документ представляет собой основной механизм реализации социальной политики

в отношении двух наиболее уязвимых категорий населения – граждан старшего поколения и людей с инвалидностью. Программа обеспечивает преемственность задач, которые решались в предыдущей пятилетке в рамках программы «Социальная защита», но при этом вносит существенные новшества. Государственная программа включает следующие подпрограммы:

– подпрограмма 1 «Благополучие старшего поколения» – направлена на повышение качества жизни пожилых людей, развитие системы долговременного ухода, обеспечение доступности социальных услуг;

– подпрограмма 2 «Социальная инклюзия» – ориентирована на интеграцию инвалидов в общество, развитие реабилитационных услуг, создание среды без барьеров.

На реализацию Государственной программы предлагается направить 3 844 930,6 тыс. рублей, из которых средства республиканского бюджета составят 1 624 303,1 тыс. рублей, средства местных бюджетов – 2 164 569,4 тыс. рублей, собственные средства исполнителей мероприятий – 7226,1 тыс. рублей.

В соответствии с общей логикой исследования – переходом от программных ориентиров к измеримым результатам – особое значение приобретает система целевых показателей, закрепленных в программе. Так, к 2030 году охват граждан 75 лет и старше, инвалидов социальными услугами должен увеличиться с 22,8% до 25%, общая численность получателей социальных услуг должна увеличиться на 15% в сравнении с базовым периодом, охват нуждающихся инвалидов социальной реабилитацией, абилитацией должен увеличится с 70% до 95%, доля доступных объектов социальной и транспортной инфраструктуры должна увеличится с 31,2% до 36%.

Эти показатели – не просто цифры для отчётности. Они становятся ориентирами для всех участников реализации программы: республиканских и местных органов власти, социальных служб, учреждений здравоохранения. Ежегодный мониторинг позволяет своевременно выявлять отставания и корректировать управленческие решения.

Третий аспект, заслуживающий внимания, – это интеграция социальной политики Беларуси в международную повестку, прежде всего в систему Целей устойчивого развития (ЦУР), принятых ООН до 2030 года. Беларусь присоединилась к этой программе и регулярно отчитывается о прогрессе. Согласно оценкам международных экспертов, по итогам 2025 года Беларусь достигла прогресса в реализации ЦУР около 83%, заняв 32-е место среди 167 государств-участников [5]. Ключевым достижением Беларуси названо обеспечение всеобщего доступа к базовым социальным услугам – образованию, здравоохранению, качественному жилью, водоснабжению, санитарии, связи и общественному транспорту. Эти показатели свидетельствуют о высоком уровне качества жизни населения и являются фундаментом для дальнейшего развития.

Особого внимания заслуживает системная работа по интеграции Целей устойчивого развития в региональные стратегии. Белстатом осуществлена оценка прогресса регионов в достижении ЦУР, по результатам которой прогресс достижения ЦУР в Минской области составил 80,9%, в Брестской области – 80,2%, в Витебской области – 79,2%, в Гомельской области – 77,7%, в Гродненской области – 77,1%, в Могилевской области 76,9% и в г. Минск – 75,4% [6]. Информация о региональной оценке может позволить выявить направления, требующие дополнительных усилий, характерные для конкретной территории.

Проведённый анализ нормативных правовых актов и программных документов позволяет сделать ряд обоснованных выводов. Во-первых, в Республике Беларусь в 2026 году сформирована и начала действовать новая модель социальной политики, ключевая особенность которой – переход от общих, декларативных целей к конкретным, измеримым результатам. Стратегические ориентиры, заложенные в Программе социально-экономического развития, получают практическое воплощение через систему государственных программ с чётко прописанными показателями эффективности. Во-вторых, важнейшим инструментом этой новой модели становится программно-целевое планирование. Все социальные приоритеты оформлены в виде государственных программ с фиксированным финансированием, распределённым между республиканским и местными бюджетами. Каждая программа содержит перечень целевых индикаторов (KPI), которые подлежат ежегодному мониторингу и позволяют объективно оценивать прогресс. В-третьих, социальная политика становится более адресной и дифференцированной. Вместо универсальных мер поддержки всё чаще применяются подходы, учитывающие потребности конкретных категорий граждан – пожилых людей, инвалидов, семей с детьми. Примером может служить как программа «Общество равных возможностей», так и Указ о проведении ЭКО, который адресно регулирует поддержку репродуктивного здоровья. В-четвёртых, социальная политика Беларуси сохраняет высокий уровень интеграции с международной повесткой, особенно в части Целей устойчивого развития. Таким образом, 2026 год можно рассматривать как точку отсчёта, когда стратегические социальные ориентиры окончательно обрели форму измеримых результатов. Это создаёт основу для повышения эффективности государственного управления, более полного учёта реальных потребностей населения и, в конечном счёте, для устойчивого повышения качества жизни граждан Беларуси.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Решение Всебелорусского Народного Собрания от 19.12.2025 № 1 «Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2026—2030 годы» [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P925v0001 (дата обращения: 12.07.2026).

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.10.2025 № 602 «Об утверждении перечня государственных программ на 2026–2030 годы» [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22500602 (дата обращения: 12.07.2026).
3. Указ Президента Республики Беларусь от 23.03.2026 №100 «О проведении экстракорпорального оплодотворения» [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь – Режим доступа: https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P32600100 (дата обращения: 12.07.2026).
4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.12.2025 № 763 «О Государственной программе «Общество равных возможностей» на 2026-2030 годы» [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=C22500763 (дата обращения: 12.07.2026).
5. Как международные эксперты оценивают прогресс Беларуси в достижении ЦУР, рассказал Татаринович [Электронный ресурс] / Белорусское телеграфное агентство. – Режим доступа: https://belta.by/special/economics/view/kak-mezhdunarodnye-eksperty-otsenivajut-progress-belarusi-v-dostizhenii-tsur-rasskazal-tatarinovich-764198-2026/ (дата обращения: 12.07.2026)
6. Очередная оценка прогресса Республики Беларусь по достижению ЦУР осуществлена Белстатом [Электронный ресурс] / Цели устойчивого развития в Беларуси. – Режим доступа: https://sdgs.by/news/ocherednaya-oczenka-progressa-respubliki-belarus-po-dostizheniyu-czur-osushhestvlena-belstatom/?print=print (дата обращения: 12.07.2026)