УДК 314.15(476)

НАЦИОНАЛЬНАЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: УГРОЗЫ, ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И МОДЕЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВА

М.Н. КАПУСТА, А.В. СОЛОВЬЁВА
(Представлено: А.А. ГОРБАТЕНКО)

В статье рассмотрены теоретические и практические аспекты демографической безопасности Беларуси. Проанализирована правовая база. Выявлены шесть угроз: депопуляция, старение, миграция, заболеваемость, кризис семьи, региональные диспропорции. Предложена модель взаимодействия государства, семьи, рынка, здравоохранения, образования и миграционной политики. Обоснован переход к комплексным мерам.

Ключевые слова: *демографическая безопасность, депопуляция, рождаемость, экономическое поведение, семейный капитал, миграция, политическая экономия, Республика Беларусь.*

Демографическая безопасность представляет собой не просто совокупность статистических показателей, а фундаментальное условие существования государства, его экономического потенциала и национальной идентичности. Без достаточной численности здорового, трудоспособного и образованного населения невозможно ни устойчивое экономическое развитие, ни обеспечение суверенитета страны [1]. Анализ демографических процессов приобретает особое значение, поскольку позволяет проследить взаимосвязь между экономическими стимулами, политическими решениями и поведенческими установками домохозяйств.

Цель работы – комплексный анализ состояния демографической безопасности Республики Беларусь, выявление ключевых угроз и разработка системной модели экономического поведения общества, направленной на сохранение населения, укрепление здоровья нации и поддержку семейных ценностей. Исследование опирается на данные официальной статистики, нормативно-правовые акты и сравнительный анализ международного опыта.

Республика Беларусь обладает одной из наиболее развитых в постсоветском пространстве правовых баз в сфере демографической политики. Конституция страны в статьях 32 и 45 закрепляет государственную защиту института семьи, материнства и детства, а также право граждан на охрану здоровья [2]. Специализированный Закон «О демографической безопасности Республики Беларусь» (№ 135-З, 2002 г.) определяет демографическую безопасность как состояние защищённости общества и государства от угроз, обусловленных депопуляцией, что является уникальным для законодательства стран СНГ [1]. Действующая Национальная программа демографической безопасности на 2021–2025 годы конкретизирует целевые индикаторы и финансовые механизмы их достижения [3]. Дополнительными регуляторами выступают Указ Президента № 572, формирующий основы государственной молодёжной политики, и Декрет № 18, усиливающий защиту прав детей [4].

Актуальность проблемы подтверждается тревожной динамикой ключевых показателей. Согласно официальным статистическим данным, население Республики Беларусь сокращается: если на момент обретения независимости в 1991 году оно превышало 10 млн человек, то в 2023–2024 годах оценивается примерно в 9,1 млн [6]. В 2023 году был зафиксирован рекордно низкий уровень рождаемости за последние 70 лет – около 60–70 тысяч новорождённых [6]. Коэффициент смертности в 2023 году составил 12,6 случаев на 1000 жителей, что является одним из худших показателей в Европе [6].

Указанные цифры свидетельствуют о том, что демографический вопрос перешёл из разряда социальных в категорию стратегических угроз национальной безопасности.

Анализ текущей демографической ситуации позволяет выделить шесть ключевых угроз, каждая из которых обладает собственной структурой и требует специфических инструментов реагирования.

Первая угроза – депопуляция. За период с 2000 по 2023 год численность населения Республики Беларусь сократилась с 9,7 до 9,2 миллиона человек [6]. Смертность устойчиво превышает рождаемость, что создаёт долгосрочный тренд сокращения человеческого капитала [1].

Вторая угроза – старение нации. Доля граждан старше 65 лет достигла 16,8%, что ведёт к увеличению нагрузки на пенсионную систему и систему здравоохранения, а также к сокращению доли экономически активного населения [6]. Это создаёт дисбаланс между поколениями и снижает фискальные возможности государства. Старение населения прямо отнесено к демографическим угрозам в Законе «О демографической безопасности» [1].

Третья угроза – трудовая миграция. Особую озабоченность вызывает «утечка мозгов» – отток квалифицированных специалистов. По оценкам, после событий 2020 года страну покинули до 600 тысяч человек, преимущественно молодых и трудоспособных [6]. Потеря высококвалифицированных кадров снижает инновационный потенциал экономики.

Четвёртая угроза – рост заболеваемости. Болезни системы кровообращения и онкологические заболевания остаются ведущими причинами смертности, что сокращает ожидаемую продолжительность здоровой жизни и увеличивает нагрузку на медицинскую инфраструктуру [6].

Пятая угроза – кризис института семьи. Уровень разводов достиг 40% от числа заключаемых браков, растёт число неполных и бездетных семей [6]. Это подрывает репродуктивные установки населения и ослабляет механизмы социализации молодого поколения. Законодательство признаёт деградацию института семьи одной из основных демографических угроз [1].

Шестая угроза – депрессивные регионы. Концентрация населения в столичном регионе при одновременном обезлюдивании сельских территорий создаёт существенные диспропорции в распределении трудовых ресурсов и доступа к социальным услугам [3].

Система государственного реагирования на демографические вызовы включает три взаимосвязанных направления.

Материальная поддержка семей представлена институтом семейного капитала, введённым Указом № 322, который устанавливает предоставление безналичных денежных средств в размере 10 000 долларов США при рождении третьего или последующих детей [7]. Кроме того, действуют единовременные пособия при рождении первого и второго ребёнка, льготное кредитование молодых семей на приобретение жилья по ставке 1–3% годовых, налоговые вычеты на каждого ребёнка и пособие по уходу за ребёнком до достижения им трёхлетнего возраста [3].

Социальная инфраструктура обеспечивает охват детей дошкольным воспитанием свыше 80%, реализует программы государственного оздоровления детей и предоставляет бесплатную медицинскую помощь матерям и детям [3].

Демографическая политика реализуется через Национальную программу 2021–2025 годов [3], Указ № 178 об улучшении положения детей-сирот, программы возвращения белорусских специалистов из-за рубежа, а также меры поддержки многодетных семей в части льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и предоставления земельных участков [3].

Однако, как показывает анализ, даже столь развёрнутая система мер не приводит к перелому негативных тенденций, что свидетельствует о необходимости пересмотра методологии – перехода от отдельных стимулов к системной модели.

Центральным элементом предлагаемого подхода выступает модель экономического поведения общества, основанная на принципе системного взаимодействия шести ключевых акторов. Каждый из них одновременно влияет на демографическую безопасность и испытывает обратное воздействие со стороны демографических процессов.

Государство выполняет функцию нормативно-правового и финансового регулятора, формируя стимулы для демографически позитивного поведения граждан [1; 3]. Семья выступает базовой ячейкой демографического воспроизводства, именно на этом уровне принимаются решения о рождении детей, их воспитании и передаче ценностных установок [2]. Рынок труда определяет уровень доходов домохозяйств и доступность жилья, что напрямую коррелирует с репродуктивными планами. Система здравоохранения обеспечивает продолжительность и качество жизни, формируя ожидания населения относительно будущего. Образование создаёт человеческий капитал – главный ресурс постиндустриальной экономики. Наконец, миграционная политика призвана удерживать ценные кадры и регулировать общую численность населения [3].

Ключевой вывод, вытекающий из данной модели, заключается в том, что изолированные меры не дают устойчивого результата. Только координированное взаимодействие всех шести элементов способно обеспечить позитивную демографическую динамику. Например, увеличение семейного капитала без параллельного решения жилищного вопроса и обеспечения доступности качественного дошкольного образования не приведёт к росту рождаемости в долгосрочной перспективе.

Статистические данные подтверждают серьёзность ситуации и одновременно дают ориентиры для политики. На протяжении всего рассматриваемого периода смертность устойчиво превышала рождаемость [6]. Единственный период относительного сближения показателей – 2010–2015 годы – совпал с активной фазой реализации предыдущих государственных демографических программ, что косвенно свидетельствует об их потенциальной эффективности при условии комплексного подхода [3].

Структурный анализ факторов снижения численности населения показывает, что 42% приходится на естественную убыль, 35% – на трудовую миграцию, 15% – на рост смертности и 8% – на прочие факторы [6]. Это означает, что даже полное прекращение миграционных потерь без кардинального повышения рождаемости не способно решить демографическую проблему.

Исходя из проведённого анализа, выделяются четыре приоритетных направления политики демографической безопасности. Первое – повышение рождаемости – требует расширения финансовых стимулов, включая распространение семейного капитала на второго ребёнка, а также активную пропаганду семейных ценностей в медиапространстве [3]. Второе – снижение смертности – предполагает развитие кардиологической и онкологической помощи, внедрение программ здорового образа жизни и обеспечение доступности профилактических осмотров [3]. Третье – управление миграцией – включает создание программ

реэмиграции и формирование привлекательных условий труда для специалистов в белорусских регионах [3]. Четвёртое – развитие регионов – требует выравнивания условий жизни между столицей и периферией через субсидирование жилья и создание рабочих мест за пределами Минска [3].

Подводя итоги, необходимо подчеркнуть несколько ключевых положений. Демографическая безопасность является стратегическим приоритетом национальной безопасности Республики Беларусь, закреплённым на конституционном уровне [2] и подкреплённым развитой системой законодательных актов, включая Закон «О демографической безопасности» [1]. Ни одно из трёх направлений государственной политики – материальная поддержка, социальная инфраструктура или регулирование миграции – не способно в одиночку переломить негативные тенденции; только комплексный подход даёт устойчивый результат [3].

Предложенная модель экономического поведения общества демонстрирует, что демографическая безопасность – это результат скоординированного взаимодействия государства, семьи, рынка труда, системы здравоохранения, образования и миграционной политики, а не просто набор государственных льгот. Реализация Национальной программы демографической безопасности на 2021–2025 годы создаёт необходимые предпосылки для стабилизации и последующего роста численности населения страны [3].

В более широком контексте демографическая проблема предстаёт не только как экономическая, но и как цивилизационная. Её решение требует не только государственных ресурсов, но и изменения ценностных установок общества в пользу семьи, здоровья и ответственного родительства. Опыт Франции и Швеции, где активная пронаталистская политика в сочетании с гендерным равенством и развитой инфраструктурой поддержки работающих родителей позволяет поддерживать суммарный коэффициент рождаемости на уровне 1,8 и выше, показывает, что системные меры, интегрированные в общую модель экономического поведения, способны дать измеримый результат. Беларусь, частично перенимая элементы скандинавской модели (институт отпуска по уходу за ребёнком, доступный обоим родителям), нуждается в дальнейшей адаптации этих инструментов к национальным условиям.

Таким образом, демографическая безопасность Республики Беларусь требует постоянного мониторинга, корректировки инструментов и межведомственной координации, а её обеспечение является одной из главных задач современной политэкономии как науки о взаимосвязи экономических и политических процессов в воспроизводстве человеческого капитала.

ЛИТЕРАТУРА

1. О демографической безопасности Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 14 янв. 2002 г. № 135-З: с изм. и доп. – Минск: Дикта, 2002. – 16 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10200080. – Дата доступа: 04.07.2026.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/. – Дата доступа: 04.07.2026.
3. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2021–2025 годы / Нац. комис. по демографической безопасности Респ. Беларусь; редкол.: А.А. Ковалев [и др.]. – Минск: Беларуская навука, 2021. – 45 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minzdrav.gov.by/upload/dadvfiles/letter/22100028_1611349200.pdf. – Дата доступа: 04.07.2026.
4. О государственной молодёжной политике: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 дек. 2014 г., № 572 // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://president.gov.by/ru/documents/ukaz-572-ot-9-dekabrja-2014-g-10395. – Дата доступа: 04.07.2026.
5. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях: Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 нояб. 2006 г., № 18 // Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://octmogilev.gov.by/downloads/edu/2020/norm/dekret_18.pdf. – Дата доступа: 04.07.2026.
6. Статистический ежегодник Республики Беларусь / Белстат; редкол.: И.В. Медведева (отв. ред.) [и др.]. – Минск: Белстат, 2023. – 322 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_78550/. – Дата доступа: 04.07.2026.
7. О семейном капитале: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 авг. 2016 г., № 322 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://etalonline.by/document/?regnum=P31600322. – Дата доступа: 04.07.2026.