Лекция 1.

Тема 1. Понятие уголовно-исполнительного права и его принципы. Предмет, методы правового регулирования, задачи и система курса.

**ПЛАН**

1. Понятие уголовно-исполнительной политики.
2. Понятие, предмет и методы уголовно-исполнительного права, его место в системе права.
3. Принципы уголовно-исполнительного права.
4. Цели, задачи и функции уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь.
5. **Понятие уголовно-исполнительной политики.**

Понятие «политика» является весьма употребляемым в лексиконе современного человека. В повседневной жизни это понятие является весьма многозначным, даже «перегруженным»[[1]](#footnote-1). Я предлагаю, для внесения предметности в наш разговор, воспользоваться достаточно конкретным определением политики как деятельности, нацеленной на присвоение какому-либо проекту, отражающему представление отдельного субъекта о должном состоянии чего-либо, статуса нормы права, путем апелляции к свободному сознанию[[2]](#footnote-2).

Соответственно, **уголовно-исполнительная политика** − это деятельность, направленная на присвоение проектам о целях, формах и механизме исполнения уголовных наказаний статуса нормы уголовно-исполнительного закона. Вы должны были сталкиваться и с понятием **пенитенциарная** [от лат. рoenitentia − раскаяние] **политика**. Термин «уголовно-исполнительная политика» делает акцент на содержании данной деятельности, а термин «пенитенциарная политика» − на её цели. Но, как правило, понятие уголовно-исполнительная и пенитенциарная политика употребляются в качестве синонимов.

Вся история пенитенциарной политики свидетельствует о том, что главным свидетельством эффективности деятельности её субъектов является последовательное продвижение различных проектов законов, которые с достаточной долей определенности формируют принципы уголовно-пенитенциарного права, определяют его функции. Через них устанавливается связь отношений пенитенциарной практики и пенитенциарной политики, что способствует глубокому анализу, исследованию процессов реального исполнения наказания.

Приведем, еще примеры понимания того, чем является**политика в сфере исполнения уголовных наказаний** − это деятельность государства по определению целей уголовного наказания, государственно-правового механизма их реализации, организации процесса исполнения уголовных наказаний и применения к осужденным мер исправительного воздействия. Данный подход к пониманию уголовно-исполнительной политики несколько сужает представление о субъектах, участвующих в выработке уголовно-исполнительной политики, но полно отражает те вопросы, которые перед ней стоят.

**Задачи уголовно-исполнительной политики:**

1. выработка целей, принципов и порядка исполнения всех видов уголовных наказаний, а также отдельных мер уголовно-правового воздействия и мер исправительного воздействия;
2. разработка системы законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере исполнения уголовных наказаний;
3. обеспечение соблюдения прав, свобод и законных интересов осужденных, законности и правопорядка в области исполнения уголовных наказаний;
4. определение системы учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, порядка и условий их функционирования, осуществления контроля за их деятельностью;
5. определение основных средств исправления и мер по социальной адаптации осужденных;
6. разработка мероприятий по совершенствованию деятельности и прогнозированию развития учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, с учетом изменений, происходящих в обществе и государстве.

Внутреннее содержание пенитенциарной политики очень тесно связано с различными направлениями государственной политики в уголовно-правовой, уголовно-процессуальной и криминологической сферах (относящейся к сфере предупреждения преступности), и является одной из составляющих социальной политики в целом и должна рассматриваться как необходимая составляющая укрепления государственности на современном этапе.

Пенитенциарная политика наиболее тесно связана с пенитенциарной наукой. Главная задача которой сводится к тому, чтобы обнаружить наличие определенных закономерностей, связанных с применением конкретных видов наказаний и определить их влияние на состояние и изменение преступности. Отсюда, с одной стороны, предполагается совершенно особый, для права, взгляд на существующие виды наказания, как результат конкретных социальных состояний, с другой, попытка рассмотреть пути эффективного воздействия на преступность и преступника, исходя из возможных форм наказания и организации его исполнения. О чем идет речь, если более подробно об этом говорить: «Четверть лиц, осужденных к ограничению свободы и исправительным работам, уклоняются от соблюдения очевидно не строгих требований режима отбывания и исполнения этих наказаний»[[3]](#footnote-3). Соответственно, вполне корректным будет вывод о том, что указанное наказание не выполняет своей функции, не дает ожидаемого результата.

Так, на современном этапе в качестве определяющей цели для формирования уголовно-исполнительной политики для стран-участниц Европейского союза, провозглашена: «Содержание под стражей должно быть организовано таким образом, чтобы способствовать возвращению лиц, лишенных свободы, в общество»[[4]](#footnote-4).

«В настоящее время преобладающим в пенитенциарной науке является подход, согласно которому исполнение наказания в виде лишения свободы должно быть ориентировано не на исправление средствами режима изоляции, а на ресоциализацию и (или) дополнительную социализацию…»[[5]](#footnote-5)

Формирование и реализация уголовно-исполнительной политики осуществляется на основе следующих принципов:

* законности;
* равенства граждан перед законом;
* гуманизма;
* демократизма.

Как вы думаете, а в чем целесообразность выделения принципов, на которых должна покоиться уголовно-исполнительная политика? Дело в том, что именно принципы создают фундамент того проекта, который может быть предложен, в конечном счете, для своей реализации в уголовно-исполнительном законодательстве. То есть они раскрывают то, чему отвечает категория − должное − в уголовно-исполнительном праве

Понятно, что главной формой реализации уголовно-исполнительной политики является нормативно-правовая – отражение политики в уголовно-исполнительном законодательстве и иных нормативных правовых актах.

Нормативно-правовая форма реализации политики в сфере исполнения уголовных наказаний является преобладающей. Уголовно-исполнительная политика государства согласуется со стандартами, закрепленными в международных правовых документах, в частности, в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными Организации Объединенных Наций; Европейских пенитенциарных правилах (в редакции 2006 г.). Положения, указанных стандартов, вполне отвечают тому состоянию пенитенциарной науки, которое имеет место на современном этапе в большинстве стран мира.

Ярким примером, выражения и оформления уголовно-исполнительной политики Республики Беларусь стала Концепция совершенствования системы мер уголовной ответственности и порядка их исполнения, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 23 декабря 2012 года № 672.

*Основными задачами данной Концепции являются:*

1. совершенствование системы наказаний и иных мер уголовной ответственности в целях обеспечения их соответствия уровню социально-экономического развития государства, криминологической структуре и динамике преступности, в том числе рецидивной, социальной адаптации осужденных;
2. повышение эффективности профилактики преступности;
3. более широкое применение средств материального воздействия на лиц, совершивших преступления;
4. оптимизация сроков наказания в виде лишения свободы в целях восприятия этого наказания обществом, потерпевшим и осужденным как достаточного и справедливого;
5. дальнейшее расширение применения альтернативных лишению свободы видов наказаний и иных мер уголовной ответственности, усиление предупредительного воздействия отсрочки исполнения наказания, условного неприменения наказания, осуждения без назначения наказания;
6. совершенствование института условно-досрочного освобождения от наказания для стимулирования осужденных к исправлению;
7. обеспечение прав и законных интересов лиц, пострадавших от преступлений, возмещение причиненного преступлениями ущерба (вреда), в том числе посредством внесудебного урегулирования конфликтов;
8. совершенствование порядка исполнения наказаний и иных мер уголовной ответственности.

*В ходе решения данных задач, предполагается:*

* оптимизация уголовной ответственности лиц, впервые совершивших преступления, при сохранении должного карательного воздействия за совершение наиболее опасных тяжких и особо тяжких преступлений;
* обеспечение применения наказания в виде лишения свободы в пределах, соответствующих общественной опасности совершенных преступлений и личности виновных;
* повышение эффективности исправительного и предупредительного воздействия наказаний и иных мер уголовной ответственности, досрочного освобождения от наказаний;
* снижение рецидивной преступности, в том числе связанной с уклонением от отбывания наказаний;
* совершенствование уголовно-исполнительной системы для обеспечения ее способности при оптимальных экономических издержках выполнять функции социальной адаптации и реабилитации осужденных.

Подводя итог: уголовно-исполнительная политика находит свое воплощение в нормах уголовно-исполнительного закона и отвечает духу уголовно-исполнительного права.

1. **Понятие, предмет и методы уголовно-исполнительного права, его место в системе права.**

Уголовно-исполнительное право является самостоятельной отраслью права, закрепляющей основные положения политики государства в области исполнения уголовного наказания. Уголовно-исполнительное право имеет свой предмет, метод правового регулирования и представляет собой систему норм, регулирующих отношения, возникающие в процессе и по поводу исполнения (отбывания) всех видов уголовных наказаний и применения иных мер уголовно-правового воздействия.

В предмет регулирования уголовно-исполнительного права входят общие положения и принципы исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности, предусмотренных УК РБ; порядок и условия исполнения и отбывания указанных мер уголовно-правового воздействия, а также применения в отношении осужденных средств исправительного и профилактического воздействия; правовое положение осужденных и систему гарантий защиты их прав и законных интересов; порядок деятельности органов и учреждений, исполняющих наказание и иные меры уголовной ответственности, а равно участия государственных органов, иных организаций, общественных объединений и граждан в исправлении осужденных; порядок освобождения от наказания и оказания помощи освобожденным в социальной адаптации (ч. 2 ст. 2 УИК РБ).

Общие принципы и основания исполнения наказаний содержатся в Главе 1 УИК РБ, в статьях 1,2 УИК РБ содержится структура, цели и задачи уголовно-исполнительного законодательства, в статье 4 УИК РБ определяется порядок действия уголовно-исполнительного законодательства в пространстве и времени, статья 5 УИК РБ раскрывает основания исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности, ст. 6 УИК РБ устанавливает принципы лежащие в основе уголовно-исполнительного права, в ст. 7 УИК РБ указываются цели и основные средства исправления осужденных.

В связи с тем что само уголовное наказание представляет собой наиболее жесткую форму государственного принуждения, основным методом правового регулирования в уголовно-исполнительном праве являетсяимперативный,предполагающий неравенство субъектов правоотношений. Он базируется на применении властных юридических предписаний, которые не допускают отступлений от четко установленного нормативным правовым актом правила поведения. Субъекты правоотношений вправе совершать только действия, которые им разрешены. Основными средствами воздействия на общественные отношения здесь являются запреты, обязанности, наказания и иные правовые ограничения. Вместе с тем это не исключает использование в процессе регулирования общественных отношений в сфере исполнения (отбывания) уголовных наказаний диспозитивного метода, основанного на дозволениях, равноправии сторон, позволяющего субъектам самостоятельно осуществлять выбор поведения. Например, осужденные имеют право обратиться в суд, прокуратуру иные органы государственной власти с жалобой на действия администрации учреждения или органа, исполняющего уголовные наказания (ч. 4 ст. 10 УИК РБ).

Уголовно-исполнительное право наиболее тесно взаимодействуют с уголовным и уголовно-процессуальным правом. Потому особый интерес представляет взаимосвязь и разграничение уголовно-исполнительного права с указанными отраслями права. Уголовное и уголовно исполнительное право регулируют вопросы, возникающие при применении наказания (гл. 10 УК РБ) и освобождения от него (гл. 12 УК РБ, раздел X УИК РБ). Уголовное право определяет понятие, цели, виды, основания ответственности и наказания и освобождения от него, уголовно-исполнительное право регулирует порядок и условия исполнения (отбывания) наказания. «Имея общие институты с уголовно-исполнительным, уголовное право определяет их материальное содержание, а уголовно-исполнительное – процедурное»[[6]](#footnote-6).

Взаимосвязь уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного права прослеживается в положениях главы 41 УПК РБ, раскрывающей порядок исполнения приговоров, определений, постановлений суда. Поскольку исполнение наказания своим основание имеет исполнения обвинительного приговора, со вступлением последнего в законную силу начинают реализовываться нормы уголовно-исполнительного права. Таким образом, уголовно-исполнительное право обеспечивает реализацию результатов правосудия, поскольку регулирует исполнение приговора в части наказания[[7]](#footnote-7).

**3**. **Цели, задачи и функции уголовно-исполнительного законодательства.**

Уголовно-исполнительное законодательство представляет собой систему нормативных правовых актов, устанавливающих и регулирующих порядок, а также условия реализации мер уголовной ответственности, исполнения и отбывания наказания.

Согласно ст. 2. УИК РБ уголовно-исполнительное законодательство решает следующие задачи:

1. регулирование исполнения и отбывания осужденными наказания и иных мер уголовной ответственности;
2. определение средств достижения целей уголовной ответственности и социальной адаптации осужденных в процессе ее реализации;
3. защиту прав и законных интересов осужденных.

Для решения обозначенных задач в уголовно-исполнительном законодательстве содержатся нормы, определяющие права и обязанности соответствующих государственных органов и учреждений, их должностных лиц, и осужденных, отбывающих наказание.

Согласно ч. 1 ст. 3 УИК РБ уголовно-исполнительное законодательство основывается на Конституции РБ, нормах международного права и международных договорах РБ, относящихся к исполнению наказания. Конституция РБ содержит нормы прямого действия, для исполнения которых не требуется наличие специальных подзаконных нормативных правовых актов. Именно в Конституции утверждаются основные права и свободы человека и гражданина в Республике Беларусь, что само по себе является уже гарантией их соблюдения. Так, в ст. 23 Конституции установлено, что ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях и в порядке, предусмотренных законом. В ст. 25 Конституции содержится положение, что никто не должен подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию, а также подвергаться медицинским или иным опытам. В ст. 59 Конституции установлено, что государственные органы и должностные лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности. Ст. 64 Конституции РБ ограничивает политические права некоторых категорий граждан: «В выборах не участвуют граждане <…> содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы». П. 19 ст. 84 Конституции РБ относит к компетенции Президента РБ осуществление помилования осужденных. Ст. 104 Конституции определяет порядок действия закона во времени: «Закон не имеет обратной силы, за исключением случаев, когда он смягчает или отменяет ответственность граждан».

В отношении действия уголовно-исполнительного закона во времени и пространстве, законодатель, в ст. 4 УИК РБ, определил, что исполнение наказания и иных мер уголовной ответственности на территории Республики Беларусь осуществляется в соответствии с Уголовно-исполнительным Кодексом и иными актами законодательства Республики Беларусь. Порядок и условия исполнения и отбывания наказания и иных мер уголовной ответственности определяются уголовно-исполнительным законодательством, действующим во время их применения. Согласно положениям указанной статьи реализуется территориальный принцип действия норм уголовно-исполнительного законодательства. В процессе применения норм уголовно-исполнительного закона необходимым является определение действующей редакции закона. В ст. 9 УК РБ предусмотрено правило, согласно которому уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, т.е. распространяется на лиц, совершивших соответствующее деяние до вступления такого закона в законную силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость.

1. Хейвуд Эндрю. Политология: Учебник для вузов / Пер. с англ. под. ред. Г.Г. Водолазова, В.Ю. Бельского. − М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. − С. 3 [↑](#footnote-ref-1)
2. Журнал Игоря Грицких: http://nestorseverov.livejournal.com/2236.html [↑](#footnote-ref-2)
3. Научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу республики Беларусь / Н.Ф. Ахраменка [и др.] ; под общ. ред. В.М. Хомича. − Минск : ГИУСТ БГУ, 2012. − С. 17 [↑](#footnote-ref-3)
4. Европейские пенитенциарные правила, в редакции 2006 г. [↑](#footnote-ref-4)
5. Научно-практический комментарий к Уголовно-исполнительному кодексу республики Беларусь / Н.Ф. Ахраменка [и др.] ; под общ. ред. В.М. Хомича. − Минск : ГИУСТ БГУ, 2012. − С. 16 [↑](#footnote-ref-5)
6. Уголовно-исполнительное право: учеб.-метод. комплекс для студ. спец. 1-24 01 02 «Правоведение» / Сост. и общ. ред. И.А.Бочков. – Новополоцк: ПГУ, 2005. - С. 26 [↑](#footnote-ref-6)
7. Уголовно-исполнительное право: учеб.-метод. комплекс для студ. спец. 1-24 01 02 «Правоведение» / Сост. и общ. ред. И.А.Бочков. – Новополоцк: ПГУ, 2005. - С. 27 [↑](#footnote-ref-7)